

Resolució 441/2024, d'11 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 3/2024

Administració reclamada: Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)

Informació reclamada: Nombre de places ocupades per persones amb discapacitat estudis de Grau Medicina Universitat Autònoma de Barcelona (UAB).

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i s'ha d'estimar la Reclamació que no ha estat degudament atesa per la Universitat. Per tal d'impedir l'afectació a dades personals d'acord amb allò previst a l'article 23 i 24 de l'LTAIPBG, la informació haurà de ser lliurada amb referències al nombre de les places ocupades de forma genèrica, sense cap altra informació.

Paraules clau: Universitat. Places ocupades per persones discapacitades. Manca de col·laboració. Afectació dades personals. Anonimització. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 26 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 3/2024, presentada contra la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació s'indica que no s'ha rebut resposta de la petició d'informació.

Efectivament, el 4 de desembre de 2023 el reclamant presenta a la Universitat Autònoma de Barcelona petició d'informació sobre el nombre de places reservades a persones amb discapacitat a la Facultat de Medicina de la Universitat Autònoma de Barcelona, concretament vol conèixer les places ofertes i ocupades pel Grau de Medicina els cursos 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022; 2022/2023.

2. El 29 de gener de 2024 el reclamant presenta a la GAIP nova reclamació contra la UAB i exposa que "La Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) havia estimat parcialment una sol·licitud d'accés a la informació pública sobre la base que les persones es poden identificar i que no hi consta el consentiment exprés.

La informació sol·licitada es el nombre de places ofertes i ocupades al Grau de Medicina per a persones amb discapacitat dels curs 2019/2020 al curs 2022/2023. La informació



facilitada per la UAB, FORA DE TERMINI, ha estat el nombre de places ofertes però no ha facilitat el nombre de places ocupades. El que demano és simplement un número concret i no una informació que identifiqui una informació que identifiqui les persones.

Adjunta a l'escrit la resolució de la UAB on es resol" Primer. Acceptar la sol·licitud d'accés a informació pública, presentada pel senyor XXX (el reclamant) en data 4 de desembre de 2023, pel que fa a al nombre de places ofertes al Grau de Medicina per a persones amb discapacitat del curs 2019/2020 al curs 2022/2023.

Segon. Lliurar al senyor XXX (el reclamant) les dades esmentades en el punt anterior i que s'adjunten com a annex d'aquesta resolució.

Tercer. Denegar la sol·licitud d'accés a informació pública, presentada pel senyor JXXX (el reclamant) pel que fa al nombre de places ocupades al Grau de Medicina per a persones amb discapacitat del curs 2019/2020 al curs 2022/2023".

3. El 14 de febrer de 2024 la GAIP comunica al reclamant que cal que confirmi si desisteix de la primera reclamació presentada, en data 26 de gener de 2024, doncs ha presentat dos formularis emplenats, el primer d'ell incomplet. La conseqüència seria que continuaria el procediment i la tramitació en relació amb la seva Reclamació de data 29 de gener de 2024, doncs no es poden seguir dos procediments pel mateix objecte. En segon lloc, resulta necessari que informi la data de la Resolució de la Universitat Autònoma de Barcelona que acompanya amb la seva reclamació, així com aporti l'evidència que acrediti en quina data se li va notificar la mateixa.
4. El 23 de febrer de 2024 La GAIP rep del reclamant escrit on acredita que la notificació de la resolució de la UAB es va efectuar el 26 de gener de 2024, però no inclou cap altre indicació sobre la concurrència de les dues reclamacions.
5. El 4 de març de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, i en la mateixa data es comunica la reclamació a la UAB i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 22 de març de 2024 la GAIP rep informe de la UAB que respon en els termes següents: "En resposta al vostre requeriment referent a la Reclamació número 3/2024, presentada davant de la GAIP us adjuntem l'expedient relatiu a aquesta sol·licitud d'accés a informació pública tramitada per aquesta Universitat. També us informem que d'aquest expedient no



resulten identificades terceres persones que estiguin afectades per l'accés que es reclama el sol·licitant.

Així mateix, voldríem informar-vos (com ja podreu comprovar de la documentació obrant a l'expedient adjunt) que la sol·licitud presentada pel senyor XXX (el reclamant) va ser resolta i notificada el dia 26 de gener de 2024, a les 09:42 quan l'interessat va presentar la seva reclamació el mateix dia a les 09:26." Però no s'adjunta l'expedient, fet que ha data de la resolució a aquesta Comissió no li consta la seva esmena.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada que encara no ha estat lliurada

La informació sol·licitada i reclamada, com es desprèn dels antecedents, en síntesi, es refereix al nombre de places ofertes i ocupades per a persones amb discapacitat pel Grau de Medicina a la Facultat de Medicina de la Universitat Autònoma de Barcelona, els cursos 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022; 2022/2023, es considera que és informació pública d'acord amb la definició de l'article 2 LTAIPBG.

Tal com es palesa als antecedents la Universitat ha informat sobre el nombre de places ofertes per als estudis mencionats, amb reserva a persones discapacitades dels cursos referits, però tal com es desprèn del segon escrit del reclamant de data 24 de gener de 2024, en la resposta sobrevinguda de la UAB i que es va aportar en aquest segon escrit, efectivament es constata



que encara manca per informar d'aquella part de la petició d'informació que es referia al número de places efectivament ocupades per als estudis del Grau de Medicina d'aquella facultat de la UAB.

En aquest sentit, aquesta Comissió considera que tal i com s'exposa als antecedents el reclamant ha desistit de la primera reclamació a favor de la segona presentació de reclamació a la GAIP que acota i defineix l'objecte de la reclamació, i reclama només el nombre de places efectivament ocupades per persones discapacitades en els estudis de Grau de Medicina d'aquella facultat de la UAB en els cursos indicats, davant la circumstància que entre la presentació de la primera reclamació, on afirmava que la UAB no havia donat cap resposta i, el segon escrit, es va produir la resposta parcial de la UAB.

D'acord amb el que s'ha exposat, aquesta Comissió constata que la informació referida de la qual la UAB efectivament disposi, s'haurà de lliurar al reclamant atès el dret reconegut a l'article 18 de l'LTAIPBG sobre l'accés a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, de la mateixa llei, i així la UAB efectivament té la obligació de donar resposta al reclamant en els termes que se li ha demanat. Aquesta Comissió no aprecia que la informació demanada resti afectada per les limitacions previstes als articles 21, 23 i 24 de l'LTAIPBG atès que la informació es demana de forma anonimitzada i únicament es sol·licita en relació a la quantitat, és a dir, al nombre de places afectades reservades a persones amb discapacitat en els cursos indicats.

Per tant, de tot l'exposat aquesta Comissió considera que s'ha de reconèixer el dret del reclamant a que li sigui lliurada la informació reclamada sobre les places ocupades per persones discapacitades en relació als estudis de Grau de Medicina de la Facultat de Medicina de la UAB dels cursos realitzats entre 2019 i 2023 de forma anonimitzada.

3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

Cal tenir present que els arxius de les universitats formen part del Sistema d'Arxius de Catalunya d'acord amb el que estableix l'article 20 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol i, per tant, tenen l'obligació de donar compliment a tots els requeriments que s'hi estableixen.

L'article 7 de la Llei 10/2001 estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de



garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedient d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluador, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.

En el cas concret, el sistema de gestió dels documents de la Universitat Autònoma de Barcelona està definit en el Reglament dels arxius de la UAB com la part del sistema arxivístic que garanteix les tècniques relatives al desenvolupament, l'aplicació i l'avaluació dels sistemes necessaris per gestionar els documents des del moment en què es generen o reben fins al seu ús o destinació final.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents que estableix en l'article 11.4 que "quan l'aplicació d'una taula d'avaluació i accés documental comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de: a) Disposar d'un inventari de la documentació a destruir, b) Obtenir l'autorització de la secretaria general o de la direcció de l'organisme o entitat titular de la documentació, c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar" i ha de disposar del corresponent



Registre de destrucció de documents (article 12) degudament autoritzat per la secretaria general o la direcció de l'organisme o entitat titular dels documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, hauria de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG. Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 93/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, sobre el nombre de places ocupades per persones amb discapacitat en els



estudis de Grau de Medicina de la UAB de forma anonimitzada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.

2. Requerir a la UAB que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a la UAB a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 93/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.