

## **Resolució 442/2024, d'11 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 121/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Fulls de despeses per assistència a un judici de diversos membres de la policia local.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn en l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Personal. Fulls de despeses. Policia local. Gravacions de càmeres de seguretat. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El dia 22 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 121/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 9 de setembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat: "...como persona investigada en las diligencias judiciales previas número 879/2021 y diligencias policiales número 477449/2021, todas las hojas de gastos cumplimentadas por la asistencia al juicio celebrado el día 21/04/2021, al juzgado penal 25, procedimiento 398/2020. Así mismo, también solicito como prueba documental, las grabaciones de las cámaras de seguridad ubicadas en el aparcamiento de la prefectura de la Policía Local, el día 21/04/2021, comprendidas en la franja horaria de las 08:45 horas a las 14:00 horas".
3. El 14 de febrer de 2024, el cap de secció de desenvolupament i projectes de RRHH i PRL de l'Ajuntament del Prat de Llobregat emet la següent Resolució:



“Primer.- Pel que fa als fulls de despeses per assistència al judici del dia 21/04/2021, consta que en data 09/09/2021 l'Equip d'Atestats va fer tramesa de la documentació original i els informes, Reg. Sortida: 727369/2021 AT PLPRATLLOB, Ampliatives: 362563/2021 AT PLPRATLLOB, Afer: Tramesa de documentació, Destinatari: MOSSOS D'ESQUADRA-UNITAT ASCRITA A LA FISCALIA PROVINCIAL DE BARCELONA. Per tant, l'accés a l'expedient judicial permet a les parts la consulta i obtenció de tota la documentació associada al procediment penal.

Segon.- Pel que fa a les gravacions de les càmeres de seguretat, des de Policia Local ens comuniquen que el sistema de videovigilància només emmagatzema les gravacions de vídeo i d'àudio durant un període màxim de 30 dies. Que això és així des de principis de l'any 2019, tot just coincidint amb una modificació del sistema i el software, així com una consulta que es va elevar al Delegat de Protecció de dades”.

4. El dia 4 de març de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació 121/2024, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data de 4 de març la GAIP sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. El dia 11 de març de 2024 l'Ajuntament de El Prat de Llobregat informa la GAIP de les persones que el representaran en la sessió de mediació.
7. En data 12 de març de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 18 de març de 2024.
8. El dia 18 de març de 2024, a les 9.30 hores, es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública



que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 121/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 18 de març de 2024, relatiu a la Reclamació 121/2024

### REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació de l'Ajuntament del Prat de Llobregat

- ...

### ACORDEN

Que l'Ajuntament del Prat de Llobregat lliurarà a la part reclamant els fulls de despeses restants d'assistència a un judici, mantenint el sistema d'identificació TIP, en el termini màxim de l'endemà de la celebració de la mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació, es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

### Firmes:

*Hi consten les firmes*