

Resolució 446/2025, de 27 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 177/2025

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Factures emeses per un grup municipal.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La informació objecte de reclamació és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Per una banda, l'article 18 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya estableix el deure de confidencialitat de les investigacions i accés al procediment; i per altra, l'article 21.1.c) LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici pel secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per la norma amb rang de llei. I l'article 22.2 LTAIPBG estableix que els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

Així, atenent les circumstàncies descrites per l'Ajuntament, aquesta Comissió considera pertinent desestimar el dret d'accés a la informació pública mentre durin les investigacions que s'estan duent a terme per l'OAC. Un cop hagin finalitzat, la persona reclamant podrà exercir, si ho considera oportú, novament el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones jurídiques. Entitats. Factures. Investigacions. Secrets. Confidencialitat. Reclamació contra silenci. Límits. Temporalitat. Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 6 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 177/2025, presentada per una persona física en nom i representació de l'entitat Federació Xarxa Vendrellenca contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 16 de desembre de 2024 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament del Vendrell en que demanava: "1. Una copia de



- totes les factures que hagi presentat el grup del PSC des de l'any 2022. 2. Una còpia de tots els informes emesos per intervenció en relació a les factures des de 2022 fins a data del present expedient”.
3. El 19 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Llança i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 5. El 26 de febrer de 2025 l'Ajuntament informa a la GAIP en els següents termes: “D'acord amb la informació emesa pel Gabinet d'Alcaldia, us comuniquem que la documentació sol·licitada pel XXX està actualment essent objecte de revisió per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Un cop finalitzi aquest procés, li serà lliurada la documentació al sol·licitant”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Sobre la desestimació del dret a la informació sol·licitada

La informació objecte de reclamació, -factures i informes d'intervenció -, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Per una banda, l'article 18 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya estableix el següent: "1. Les actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions. 2. Els membres de l'Oficina Antifrau, per a garantir la confidencialitat de les investigacions, estan subjectes al deure de secret, que perdura també després que cessin en el càrrec. L'incompliment d'aquest deure dóna lloc a l'obertura d'una investigació interna i a la incoació, si escau, del corresponent expedient disciplinari, del qual el director o directora de l'Oficina ha de donar compte a la comissió parlamentària corresponent en el termini d'un mes. Les normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau han d'establir les mesures preventives i correctores que n'assegurin degudament la reserva i la discreció màximes. 3. Si l'Oficina Antifrau determina la possibilitat de la implicació individual en un fet que és objecte d'investigació d'una persona que ocupa un alt càrrec o és funcionària, directiva, membre o empleada d'una institució, d'un òrgan o d'una entitat de les referides en l'article 2, aquesta persona n'ha d'ésser informada immediatament, llevat dels casos que, d'una manera motivada i d'acord amb el principi de proporcionalitat, exigeixen el manteniment d'un secret absolut en benefici de la mateixa inspecció, en els quals aquesta notificació ha d'ésser diferida. En cap cas l'OAC no pot formular o emetre conclusions personalitzades ni fer referències nominals en els seus informes i exposicions raonades si la persona concernida no ha tingut prèviament la possibilitat real de conèixer els fets, de manera que pugui alhora deixar constància del seu parer sobre els que directament o indirectament l'afectin. 4. Si les investigacions de l'Oficina Antifrau afecten personalment alts càrrecs, funcionaris, directius o empleats, se n'ha d'informar el responsable de la institució, de l'òrgan o de l'entitat de qui depenen o en què presten serveis, llevat dels casos que exigeixen el manteniment d'un secret absolut en benefici de la mateixa investigació, en els quals aquesta notificació ha d'ésser diferida".



Per altra banda, l'article 21.1.c) LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per c) el secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per la norma amb rang de llei. I l'article 22.2 LTAIPBG estableix que els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així, atenent les circumstàncies descrites per l'Ajuntament (antecedent 5), aquesta Comissió considera pertinent desestimar el dret d'accés a la informació pública reclamada mentre durin les investigacions que s'estan duent a terme per l'OAC. Un cop hagin finalitzat, la persona reclamant podrà exercir, si ho considera oportú, novament el dret d'accés a la informació pública.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de març de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 177/2025 d'acord amb els fonaments jurídics 2 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta