

## **Resolució 448/2020, de 27 d'agost**

**Número d'expedient de la reclamació:** 297/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Begues

**Informació reclamada:** Actuacions dels serveis municipals per a la neteja viària.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; les comunicacions entre la GAIP i la persona reclamant evidencien la conformitat d'aquesta amb la informació rebuda. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes. Neteja viària. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 29 de juny de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 297/2020, presentada en representació d'una comunitat de veïns contra l'Ajuntament de Begues, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de febrer de 2020 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Begues: "com a president de la comunitat de veïns del carrer Major 42. M'acullo al dret d'accés a la informació pública garantit per la Llei de Transparència de Catalunya. Sol·licito: -Nombre de neteges específiques del carreró esmentat realitzades durant el 2018, 2019 i 2020. -Especificació del personal destinat, empresa contractada, productes utilitzats i cost d'aquestes neteges. -Identificació del servei i el responsable de l'ajuntament que dona les ordres de realitzar aquestes neteges, amb nom i cognoms. -Dates en les quals s'han realitzat aquestes neteges. -Nombre d'avisos rebuts en relació a l'estat de brutícia del carreró i dates en què s'han rebut, a través de qualsevol canal (aplicació Begues App, xarxes socials de l'ajuntament, etc.). -Contracte vigent amb l'empresa de neteja dels carrers. -Criteris utilitzats per adjudicar el contracte a l'empresa vigent de neteja de la via pública. -Quadres de puntuació de l'òrgan de contractació per atorgar el contracte esmentat. -Propostes presentades per totes les

empreses que van participar en la licitació del contracte vigent de neteja de la via pública. - Planificació de la neteja per cada zona del poble (freqüència, tipus de neteja que es fa, mitjans i personal utilitzats). -Previsió d'extinció del contracte de neteja de la via pública vigent i signatura d'un nou contracte. -Clàusules dins del contracte vigent en relació a com es valora el grau de compliment del contracte i la qualitat del servei. -Nombre de queixes rebudes per l'ajuntament per l'estat de brutícia de la via pública tot el poble, per qualsevol canal (web, xarxes socials, correu electrònic, telèfon). -Resposta concreta que s'ha donat a aquestes queixes, en forma de resposta per escrit als ciutadans que han fet la queixa i accions específiques per respondre-hi. -Informació relativa a la "Unitat d'intervenció directa per la neteja de la via pública i actuacions no programades" que apareix al programa de JxCat a les últimes eleccions municipals. Vull saber si existeix, de qui depèn, de quin pressupost i personal específic disposa, i quantes actuacions ha fet des que existeix, si és el cas, i en concret quantes actuacions al carreró esmentat. -Nombre de trucades, queixes i denúncies rebudes per l'ajuntament i per la policia municipal per incompliments de les ordenances de civisme i tinença d'animals. -Llistat d'actuacions de la policia municipal, brigada, o altre personal de l'ajuntament en relació a les queixes i denúncies del punt anterior, incloses les sancions imposades. - Nombre d'hores anual de patrulla a peu per la zona peatonal de Begues per part de la policia municipal. -Actuacions realitzades per part de l'Ajuntament en relació als compromisos adquirits pel Sr. xxxx en la reunió del 6 de setembre de 2018 amb la comunitat de veïns del carrer Major 42, que va tenir els següents punts de conversa: 1. Nivell de manteniment actual del passadís del carrer Major a Àngel Guimerà, i els motius. 2. Millores en el manteniment i neteja que l'ajuntament té pendent. 3. Definir l'ús públic del passadís (tenint en compte la circumstància que és cobert i no hi plou). 4. Concretar els límits de la propietat de l'ajuntament, el bloc i els 2 locals (fins on ha de netejar cadascú). 5. Proposar una neteja a fons del terra del passadís, i la possible aplicació d'algun producte que eviti els orins i en faciliti la neteja. 6. Posar rètols a les entrades i al mig del passadís perquè se'n faci un ús cívic i respectuós, amb indicació de l'article de l'ordenança de civisme que fa referència als orins de gossos i les possibles sancions. 7. Publicar al web/ xarxes socials/ butlletí municipal la situació actual i les millores a fer per part de l'ajuntament al passadís, per conscienciar els usuaris – -Qualsevol altra informació rellevant en relació als punts anteriors”.

3. La Resolució municipal de 12 de març de 2020 (notificada el 17 del mateix mes) estima parcialment la sol·licitud d'informació anterior, en aquells objectes sobre els quals l'Ajuntament disposa de la informació sol·licitada o pot obtenir-la del gestor del servei i facilita a la persona reclamant la informació corresponent. Per una altra banda, inadmet “les següents peticions de la sol·licitud esmentada, atès que la seva resposta requereix d'una tasca complexa d'elaboració 1.- Informació relativa a la “Unitat d'intervenció directa per la neteja de la via pública i actuacions no programades” que apareix al programa JxCat a les darreres eleccions



municipals. 2.- Nombre de trucades, queixes i denúncies rebudes per l'Ajuntament i per la policia municipal per l'incompliment de l'ordenança de civisme en relació amb la tinença d'animals. 3.- Nombre d'hores anuals de patrulla a peu per la zona peatonal de Begues per part de la Policia municipal 4.- Actuacions realitzades per l'Ajuntament en relació als compromisos adquirits pel Sr. xxx en la reunió de 06/09/2018. 5.- Nombre de neteges específiques del carreró durant els anys 2018, 2019 i 2020. 6.- Especificació del personal destinat, productes utilitzats i cost d'aquestes neteges. 7.- Dates en les quals s'han realitzat aquestes neteges". Aquesta inadmissió es fonamenta en les consideracions següents: "es podrà inadmetre les peticions que per a obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, en el sentit que l'Ajuntament no ha de procedir a una individualització de la informació per donar resposta a la instància que signifiqui un treball complexa dels serveis administratius i tècnics de elaborar o reelaborar la informació. L'accés a la informació pública com l'elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei, se circumscriu a la informació que existeix i que ja està disponible, no que l'administració ha de produir informació que no tenia. Es tracta d'evitar que les sol·licituds d'accés permetin que s'obligui a l'administració a elaborar informes o estudis "a la carta" En aquest sentit es pronuncia la sentència del JCCA número 9, de 21 d'abril de 2017, número 60/2017, en el cas corresponent «Gastos de la Gala Fin de Año 2015» que el dret d'accés a la informació es projecta respecte «a la informació que existe y que está ya disponible, lo que es distinto de reconocer el derecho a que la Administración produzca, aunque sea con medios propios, información que antes no tenía» (FJ 6.º).

4. La Reclamació presentada el 29 de juny de 2020 indica que la informació reclamada és la següent: "1.- Informació relativa a la "Unitat d'intervenció directa per la neteja de la via pública i actuacions no programades" que apareix al programa JxCat a les darreres eleccions municipals. 2.- Nombre de trucades, queixes i denúncies rebudes per l'Ajuntament i per la policia municipal per l'incompliment de l'ordenança de civisme en relació amb la tinença d'animals. 3.- Nombre d'hores anuals de patrulla a peu per la zona peatonal de Begues per part de la Policia municipal 4.- Actuacions realitzades per l'Ajuntament en relació als compromisos adquirits pel Sr. xxxx en la reunió de 06/09/2018. 5.- Nombre de neteges específiques del carreró durant els anys 2018, 2019 i 2020. 6.- Especificació del personal destinat, productes utilitzats i cost d'aquestes neteges. 7.- Dates en les quals s'han realitzat aquestes neteges". Fonamenta la Reclamació en les consideracions següents: "L'ajuntament de Begues no ha respost els punts anteriors excusant-se en que es tracta d'una tasca complexa d'elaboració. A les resolucions de la GAIP es deixa ben clar que si no s'acredita una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, el fet d'haver d'elaborar la informació sol·licitada no és motiu per deixar d'atendre la sol·licitud d'informació. En aquest cas l'Ajuntament no ha acreditat res,



senzillament no ha aportat la informació i ha posat aquesta excusa per no donar una informació de la qual disposa, i que a més no és complicada d'obtenir. És deixadesa i menyspreu cap al ciutadà, per part del regidor de via pública xxxx, que s'amaga darrere la secretària municipal per no atendre les seves obligacions, fent un mal ús dels recursos públics com és habitual”.

5. El 6 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Begues i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 28 de juliol del 2020 la GAIP rep l'informe municipal, que assenyala el següent: “S'adjunta la següent documentació. -Informe jurídic de data 14.02.2020 que obra a l'expedient, i que fonamenta el posicionament de l'Ajuntament en relació amb la petició de l'interessat. -Informe de data 20.02.2020 del tècnic municipal responsable de la gestió del contracte del servei de neteja viària, què obra a l'expedient i que per omissió d'errada material no s'adjuntà a la documentació lliurada a l'interessat el 5.06.2020. - Expedient administratiu núm. 2388-430-2020, de sol·licitud del Sr. xxxx d'accés a la informació pública. L'anterior documentació també va ser traslladada a l'interessat en la resposta municipal, decret d'alcaldia número 387/2020, notificada el 5 de juny de 2020, registre de sortida 2020/1757, en la que s'adjuntava part dels documents sol·licitats, i es va donar tràmit de vista d'expedient en relació a la documentació que no consta digitalitzada, raó per la que tampoc s'adjunta a la present. L'interessat no va comparèixer en el període de vista ofert per l'Ajuntament”.
7. El 4 d'agost de 2020 la GAIP trasllada la documentació aportada per l'Ajuntament a la persona reclamant i li demana que valori una eventual revisió o actualització de l'objecte de la Reclamació, atès que l'Ajuntament li aporta un informe del tècnic municipal que encara no li hauria facilitat i que no va comparèixer a la vista de l'expedient oferta per l'Ajuntament. La GAIP adverteix a la persona reclamant que si no rep aquesta valoració en el termini de 10 dies finalitzarà la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. Un cop vençut aquest termini no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; les comunicacions entre la GAIP i la persona reclamant evidencien la conformitat d'aquesta amb la informació rebuda. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 d'agost de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 297/2020 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.