

Resolució 452/2021, de 20 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 214/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Premià de Mar

Informació reclamada: Pla estratègic de ciutat intel·ligent.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat a la persona reclamant la informació de què disposa. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Plans. Smartcity. Reclamació contra silenci. Informació en curs d'elaboració. Informació de publicació propera. Mediació. Manca d'acord. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 7 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 214/2021, presentada contra l'Ajuntament de Premià de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de febrer de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Premià de Mar una còpia digital del document de diagnosi per al desenvolupament d'estratègies de ciutat intel·ligent lliurat per la Diputació de Barcelona.
3. La Reclamació presentada el 7 de març de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta de l'Ajuntament de Premià.
4. El 10 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



5. El 10 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Premià i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de març de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, de Premià de Mar, que indica el següent: "El mes de juliol de 2020, l'ajuntament de Premià de Mar i la Diputació de Barcelona inicien converses per tirar endavant el projecte "Construir el Pla Estratègic Premià de Mar Smart City per als propers 8 anys", liderat i conduït per la Diputació de Barcelona. La primera fase del Projecte era la Diagnosi de la situació en referència al municipi de Premià de Mar. Després de diverses reunions de treball, el 17 de desembre es va lliurar a l'Ajuntament de Premià de Mar un primer document previ a la versió final del Pla. La intenció inicial era que, a partir d'aquell document, que no era el definitiu, se celebrés una reunió al cap de pocs dies amb tots els tècnics municipals implicats per tancar-lo. Finalment, aquest reunió no es va poder fer fins al 9 de febrer. Per tant, en el moment en què el sol·licitant va demanar a l'Ajuntament l'esmentat document, aquest encara no estava finalitzat. Es reconeix la manca de notificació de la situació a l'interessat que, a causa d'una errada interna, no es va realitzar. L'Ajuntament, a l'empara de l'article 29.c de la Llei 19/2014 de 29 de desembre de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, posa de manifest que el document sobre el Pla estratègic es publicarà al web municipal pròximament. Conclusions: En el moment de rebre la sol·licitud d'informació no era possible la seva admissió a tràmit ja que en aquell moment l'Ajuntament encara no disposava del document. Es reconeix l'errada en la no notificació de la situació a la persona sol·licitant. L'Ajuntament va donar per finalitzada la redacció del document sobre el Projecte "Construir el Pla Estratègic Premià de Mar Smart City per als propers 8 anys" el 9 de febrer de 2021, el qual es publicarà al web municipal pròximament".
7. El 30 de març de 2021 la GAIP notifica a l'Ajuntament el següent: "En relació amb les Reclamacions 214/2021 i 215/2021 i amb el vostre informe de 26 de març de 2021, us demanem que ens confirmeu si efectivament disposeu d'un calendari determinat, ja sigui cita a l'arxiu o calendari de publicació al web, per tal de donar accés a la persona reclamant a la informació sol·licitada".
8. El 31 de març de 2021 la GAIP rep la següent comunicació de l'Ajuntament de Premià: "L'Ajuntament està valorant quin serà el procediment d'aprovació final del Pla estratègic Smart City de Premià de Mar i un cop aquest s'hagi aprovat es publicarà al web municipal. Des d'aquest Ajuntament s'informarà a la persona sol·licitant i, si s'escau, a la GAIP, del moment en què el document s'hagi publicat, així com de l'enllaç del web a través del qual podrà consultar la informació".



9. El 31 de març de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP les al·legacions següents: “En referència a la Reclamació 214/2021, se'm reconeix l'existència del document però no se'm facilita ni se'm comunica calendari per accedir-hi. L'informe conclou que el document «es penjarà al web municipal pròximament» de manera indeterminada. Tampoc se'm facilita un calendari per a la mediació ni l'Ajuntament de Premià de Mar s'ha posat en contacte personalment a tal efecte”.
10. El 12 d'abril de 2021 es celebra la primera sessió de mediació, a través de mitjans telemàtics, que finalitza sense l'acord de les parts.
11. El 3 de maig de 2021 l'Ajuntament de Premià de Mar s'adreça a la GAIP, mitjançant correu electrònic, per informar que “aquest matí s'ha enviat a la persona reclamant els documents que demanava a la sol·licitud de data 12 d'abril: “còpia digital del document lliurat per la Diputació de Barcelona el 17 de desembre i del document finalitzat en data 9 de febrer”, així com l'enllaç de la publicació al web municipal del document: <https://premiademar.cat/fitxa.php?id=20454>”
12. El 7 de maig de 2021 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant, tot indicant-li que si en un termini de 5 dies hàbils no presenta cap al·legació es considerarà satisfeta la sol·licitud. A data d'aquesta Resolució, la GAIP no ha rebut cap resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca d'acord en el procediment de mediació

L'article 42.2 LTAIPBG estableix que les reclamacions es poden tramitar mitjançant un procediment de mediació, durant el qual se suspèn el còmput del termini de què disposa la GAIP per resoldre. L'acord de les parts sobre l'accés a la informació suposa la finalització del procediment. Si aquest acord entre les parts no s'aconsegueix, o és parcial, la Comissió ha de resoldre sobre el fons de la discrepància jurídica en la part que es mantingui.

Celebrada la mediació el vocal mediador de la GAIP ha constatat que l'acord de les parts no és possible, i d'acord amb l'article 37.5 RGAIP, ha donat per finalitzada la mediació. Per tant, d'acord



amb l'article 42.6 LTAIPBG, és procedent continuar la tramitació de la reclamació pel procediment ordinari, i així es va notificar a les parts.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver lliurat a la persona reclamant la informació en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 214/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.