

Resolució 452/2022, de 3 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 303/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

Informació reclamada: Informació sobre el sistema de provisió o de selecció emprat per als canvis d'algunes secretàries de regidors.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Sistemes de selecció. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 303/2022, presentada en representació d'un sindicat contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de febrer de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat informació sobre el sistema de provisió o de selecció emprat per als canvis d'algunes secretàries de regidors. El 5 de març de 2021 reitera la sol·licitud.
3. La Reclamació presentada el 30 de març de 2022 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada.
4. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 19 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, que indica el següent: "Consultat el Registre General d'entrada identifiquem la sol·licitud general presentada pel reclamant i adreçada pel mecanisme habitual a la Cap de Servei de RRHH i una altra directament a l'Alcaldia, per ser resoltes d'acord amb el règim d'accés especial a la Informació pública que tenen les forces sindicals. Consultada la Cap de RRHH, ens informa que la informació es facilita pels mecanismes habituals. Per aquest motiu, el nostre posicionament envers aquesta reclamació és que es resolgui d'acord amb la seva normativa específica, com es fa habitualment, ja que no deriven de cap sol·licitud de Dret d'accés a la Informació pública regulat per la Llei 19/2014 de Transparència, accés a la Informació pública i bon govern. No us podem fer arribar cap expedient relatiu a la sol·licitud d'accés a la Informació pública, per que no existeix i per aquest motiu no ha pogut estar tramitada".
7. El 22 d'abril de 2022 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat a la part reclamant.
8. El 25 d'abril de 2022 la part reclamant presenta un escrit d'al·legacions en relació amb l'informe traslladat de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat on es posa de manifest es desacord amb la informació que s'hi conté atès que "Aquest informe recull apreciacions que no corresponen, ni a la realitat, ni al contingut de la nostra petició, clara i concisa, no rebuda encara el dia d'avui".
9. El 26 d'abril de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions de la part reclamant a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, juntament amb un seguit de valoracions relatives a la continuació del procediment de Reclamació seguint el tràmit de mediació sol·licitat per la part reclamant: En resposta a la manifestació recollida a l'informe de reclamació, d'acord amb la qual correspondria la finalització del procediment i la petició de mediació atès que la reclamació no deriva d'una sol·licitud d'accés a informació sinó que s'ha tramitat a través del procediment específic d'atenció a les sol·licituds d'informació dels sindicats, des d'aquesta Comissió hem de manifestar que el dret d'accés a la informació dels sindicats no disposa d'un règim específic d'accés a informació pública previst per una norma amb rang de Llei que pugui desplaçar l'aplicació de la LTAIPBG, i que, en qualsevol cas, un eventual desenvolupament reglamentari del dret d'accés a la informació dels sindicats, en cap cas



podrà comportar una limitació o reducció dels drets que preveu l'LTAIPBG (entre els quals el dret de presentar una reclamació davant la GAIP amb la finalitat de revisar el procediment i les decisions administratives prèvies derivades d'una sol·licitud d'accés a informació). Al respecte, us facilitem l'enllaç a la sentència del TS 312/2022 que declara el caràcter supletori de la legislació de transparència establert tant per la llei catalana com per la llei bàsica en la Disposició Addicional Primera.2, i habilita l'ús del sistema de garanties de la llei de transparència en altres règims jurídics especials d'accés a la informació [...]. De conformitat amb el que s'ha esmentat, la GAIP ha de tramitar la Reclamació 303/2022 seguint el procediment amb mediació, sense que s'hagin posat, de moment, de manifest circumstàncies que impedeixin que aquest procediment prossegueixi el seu tràmit ni fet que comportin la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que si bé l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat no ha aportat l'expedient corresponent a la tramitació de la sol·licitud presentada pel sindicat reclamant, la part reclamant sí que ha aportat a aquesta Comissió les al·legacions que us trametem adjuntes i que posen de manifest la manca de satisfacció amb la resposta obtinguda per part de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat”.

10. El dia 4 de maig de 2022 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució.
11. El 10 de maig de 2022 l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat fa arribar a la GAIP i a la persona reclamant un informe per executar l'acord assolit per les parts a la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a



aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 303/2022 amb l'acord assolit per les parts a la sessió de mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

de 4 de maig de 2022, relatiu a la Reclamació 303/2022

REUNITS

Per la part reclamant,

- el senyor [...], Secretari General de la Secció Sindical de Comissions Obreres a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.
- el senyor [...], Secretari d'Organització de la Secció Sindical de Comissions Obreres a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.

Per part de l'Administració reclamada

- el senyor [...], Director de l'Àrea d'Aliances, Innovació i Govern Intern
- la senyora [...], Cap del Servei de Recursos Humans
- el senyor [...] Cap de la Unitat d'Anàlisi i Desenvolupament

ACORDEN

En relació amb la Reclamació 303/2022, que té per objecte l'accés a la informació relativa al procediment de selecció o de provisió pel qual s'han dotat els llocs de Secretari/ària d'alguns regidors i regidores de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat identificats a "l'Ajuntaflaix" de 27 de gener de 2021, l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat es compromet a lliurar per escrit la resposta a aquesta sol·licitud en el termini d'una setmana a comptar des del mateix dia de la celebració de la mediació, el dia 4 de maig de 2022.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licita, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

“Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública”.

Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Part reclamant:

Administració reclamada:

Hi consten les firmes