

## **Resolució 454/2023, de 25 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 406/2023

**Administració reclamada:** Departament d'Empresa i Treball

**Informació reclamada:** Expedient d'una denúncia davant la Inspecció de Treball

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** Aquesta Reclamació ha de ser inadmesa per extemporània, atès que la resolució impugnada va ser notificada a la persona reclamant el dia 21 de març de 2023. D'acord amb l'article 42.1 LTAIPBG i l'article 30 de la Llei de Procediment Administratiu Comú (LPACAP), el termini d'un mes per a interposar la Reclamació davant la GAIP va finalitzar el divendres 21 d'abril de 2023, mentre que la Reclamació no va ser presentada fins el diumenge 23 d'abril.

**Paraules clau:** Departament d'Empresa i Treball. Inspecció de Treball. Persona interessada. Expedients. Recurs de reposició. Reclamació contra desestimació. Termini per reclamar. Reclamació extemporània.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El 23 d'abril de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 406/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Empresa i Treball, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de novembre de 2022 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Empresa i Treball: "Còpia de l'expedient COMPLET 8/0022146/21 de treball on sóc denunciant."

El dia 19 de desembre de 2022, la Directora General de la Inspecció de Treball dicta resolució mitjançant la qual es resol estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública transcrita a l'antecedent anterior: "Subministrar la informació sol·licitada en el format que es va demanar, anonimitzant les dades personals de les persones que apareixen a la informació pública sol·licitada. Desestimar la informació afectada pel límit de protecció de dades personals regulat a l'article 24.2, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre i a l'article 70.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer."

3. El 20 de gener de 2023, la persona reclamant interposa un recurs potestatiu de reposició contra la resolució de 19 de desembre de 2022, de la Directora General de la Inspecció de Treball al·legant:

“PRIMER.- En la resolució se'ns informa que la informació pública afectada conté dades personals identificatives de diferents afectats, com ara persones treballadores (tant de l'administració com de l'empresa denunciada). Seguidament, es diu que efectuada la corresponent ponderació per la normativa aplicable (...) hi prevaldria el dret de protecció de dades dels subjectes afectats (...) a aquests efectes, es facilita la informació de manera anonimitzada. El previ és aplicable a aquells que no són funcionaris públics o autoritats, doncs aquests es ben conegut que tenen una obligació directa i legal d'identificar-se amb els ciutadans.

En aquest sentit, existeixen resolucions d'accés a la informació pública (AIP8/2021, AIP9/2021, AIP3/202, entre d'altres) de l'Autoritat Catalana de Protecció de dades (APDCAT) les quals permeten saber el nom i cognoms de tots treballadors, inclòs el seu rang que ostenten en la seva labor professional. Sí és cert que existeixen dades que poden considerar-se excessives i protegides per la LOPD (adreça electrònica, domicili postal, etc.) i les quals poden tenir un caràcter més limitant i anonimitzant. No obstant, no és el cas dels noms i cognoms i posició laboral dels treballadors que figuren en l'expedient i de l'empresa denunciada corresponent, com evidentment tampoc dels funcionaris públics. Apart, alguns d'aquests empleats vaig estar treballant directament amb ells, o són ben coneguts públicament.

Aquesta qüestió va refermada amb altres resolucions de la Comissió de Transparència Pública (GAIP), com la 991/2022, on es permet saber els noms, cognoms i rangs dels professionals que hagin intervingut en expedients on hagi format part i siguis interessat.

SEGON.- En la sol·licitud d'accés a l'expedient, es demanava que l'expedient fos complet. També es demanava que s'entregués en format digital, tenint en compte que la informació de les administracions hauria de tenir un format digital inherent:

Les dues situacions són acceptades per l'APDCAT i la GAIP sense problemàtica.

Adicionalment, em considero interessat a accedir a tota la informació dels expedients, inclosos els noms i cognoms i rangs de tots els professionals i/o empleats públics i no públics que figuren en l'expedient, amb també en compliment de l'Article 4.a i 4.c de la mateixa Llei 39/2015 de l'1 d'octubre de la LPAC. En cas que vulgui exercir accions legals o els meus drets sobre alguns treballadors d'aquesta experiència laboral, es considera una informació necessària per no deixar-me en indefensió. Adicionalment, garanteixo que també tinc la meua corresponent obligació legal de mantenir aquesta informació seguint la normativa de protecció de dades sense difondre-la ni utilitzada en mal ús.



SOL·LICITA: Per l'exposat, demano que s'escoltin les al·legacions exposades en aquest escrit, i s'entregui la informació pública sol·licitada. És a dir, que s'entregui l'expedient complet on no s'anomitzin els noms i cognoms i rangs i/o categories professionals de cap empleat i/o treballador que consti en l'expedient, en especial menció als treballadors de l'empresa xxx."

4. El 20 de març de 2023 la Direcció General de la Inspecció de Treball desestima el recurs de reposició interposat per la persona reclamant.
5. La Reclamació presentada el 23 d'abril de 2023 qüestiona la desestimació del recurs de reposició: "Considero que les persones de l'empresa denunciada que han volgut ocultar els noms i cognoms en l'expedient no tenen fonament jurídic sòlid. Primer, van treballar amb mi directament (no és informació confidencial) i/o, segon, són reconeguts públicament en els seus perfils laborals.

Segons les al·legacions manifestades, diuen tenir "preocupació física i psicològica o angoixa", però la realitat dels fets es que no existeix cap element acreditatiu, ni tan sols indiciari, d'aquests fets ni dins ni fora de l'empresa.

Exemple, la persona de la situació conflictiva 6 de març és [\[enllaç\]](#).

Tampoc considero que la informació amagada sigui protegida per la normativa de protecció de dades, com es ben coneguts en tràmits de transparència i amb com vaig fonamentar el recurs de reposició.

Demano que no se'm vulneri el dret a saber la veritat, i poso queixa sense cap voluntat de causar perjudici a l'administració on obro porta a la mediació."

6. El 4 de maig de 2023 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la seva reclamació consistent en indicar la data en que es va rebre la notificació de la resolució de 20 de març de 2023 per la qual es resol el recurs de reposició.
7. El 16 de maig de 2023 la persona reclamant respon al requeriment d'esmena notificat per la GAIP: "Se'm va demanar que entregués la data en la que vaig accedir a la notificació administrativa de la resolució al recurs de reposició a la sol·licitud a la informació pública, amb l'amenaça que "si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació". Aquest document s'adjunta en aquest escrit.

És important ressaltar que en la resolució del recurs de reposició d'accés a la informació pública que ja es va entregar a la GAIP, on es va presentar també el recurs de reposició perquè es volia amagar informació que es considerava totalment accessible segons la normativa de transparència, s'havia resolt l'entrega d'informació que mai ha estat entregada al ciutadà.



L'administració no ha fet entrega de cap informació en els 30 dies hàbils, com tampoc es considera que la resolució entri dins de la normativa de la Llei de Transparència. Hi ha un evident retràs en l'entrega i s'omet informació, i s'ha reclamat un procés de mediació per tal que faciliti la informació restant. Les al·legacions de perquè s'han d'afegir les dades que es volien ometre es troben dins del mateix recurs de reposició i en el mateix motiu de reclamació efectuat inicialment a la GAIP.”

A part de les al·legacions transcrites, la persona reclamant aporta la evidència de notificació de la Resolució del Recurs de Reposició, notificació que s'hauria produït el dia 21 de març de 2023 a les 8:25 hores.

## Fonaments jurídics

### **1. Inadmissibilitat de la Reclamació per extemporània**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

Segons l'article 42.1 LTAIPBG, les reclamacions a la GAIP s'han de presentar dins del termini d'un mes de la notificació de la resolució impugnada. I l'article 33.2 RGAIP, en relació amb el 32 del mateix reglament, estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixin aquest requisit.

En conseqüència, aquesta Reclamació ha de ser inadmesa per extemporània, atès que la resolució impugnada va ser notificada a la persona reclamant el dia 21 de març de 2023. D'acord amb l'article 42.1 LTAIPBG i l'article 30 de la Llei de Procediment Administratiu Comú (LPACAP), el termini d'un mes per a interposar la Reclamació davant la GAIP va finalitzar el divendres 21 d'abril de 2023, mentre que la Reclamació no va ser presentada fins el diumenge 23 d'abril.

### **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 406/2023 per extemporània i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.