

Resolució 455/2021, de 20 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 282/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Just Desvern

Informació reclamada: Documentació per construir un aparcament a Collserola.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, li ha indicat que les autoritzacions sol·licitades no existeixen i li ha facilitat una explicació de les actuacions fetes a l'indret on aparquen cotxes a la Institució o Escola xxxx. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. La persona reclamant a les seves darreres al·legacions valora la resposta municipal i demana actuacions que no són congruents amb l'objecte de la sol·licitud, ni demanen accés a la informació pública, motiu pel qual resten al marge d'aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Protecció de la natura. Aparcaments. Autoritzacions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 282/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sant Just Desvern, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de febrer de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Just Desvern "còpia de les autoritzacions que s'han rebut per permetre que la Institució xxxx construis un aparcament per a cotxes dins del Parc Natural de Collserola, justament davant de les seves instal·lacions".
3. La Reclamació presentada el 3 d'abril de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 8 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica

que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 8 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Just Desvern i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. L'11 de maig de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que manifesta la seva disconformitat envers la documentació rebuda de l'Ajuntament, que adjunta. Concretament, i en relació amb aquesta Reclamació, adjunta un Decret municipal de 30 d'abril de 2021, que posa de manifest el següent: "A data d'avui no consta als arxius municipals cap autorització del Consorci del Parc de Collserola que habiliti a la Institució xxxx per construir un aparcament dins de l'espai natural de Collserola". I resol: "Desestimar la sol·licitud d'accés presentada pel senyor xxxx formulada en data 24 de febrer de 2021, relativa a la petició d'accés a la informació pública, per tal com no consta als arxius municipals la documentació sol·licitada. Indicar que en relació amb l'espai d'aparcament a què fa referència la petició, consta un decret d'Alcaldia de 30 de març de 2021 (exp. AUM 2020 56), de resposta a les al·legacions presentades pel Sr. xxxx, on s'indica que a l'espai a què fa referència la petició d'informació pública, situat dins de l'espai natural de Collserola *"no s'ha executat cap urbanització, ja que aquesta comportaria pavimentació o construcció. En canvi, el que s'ha dut a terme és una operació d'arranjament, consistent en eliminar irregularitats del terreny causades per les pluges, respectant el terreny i orografia naturals, i s'han instal·lat unes travesses de fusta natural per endreçar l'ús de l'espai per part dels vehicles que hi estacionen. En aquest sentit aquest espai s'ha vingut utilitzant per a l'estacionament de vehicles amb anterioritat a 1980"*. En la mateixa resolució, s'ordena sol·licitar informe al Consorci del Parc de Collserola en relació amb aquesta actuació". La persona reclamant també adjunta una instància de 5 de maig de 2021 que posa de manifest el següent: "Avui he rebut contestació a la sol·licitud d'accés de la informació sobre la documentació sobre l'autorització per a utilitzar una part del parc natural de la Collserola com a aparcament per a la Institució xxxx, Exp.: AUM20201. En primer lloc cal destacar que no es posseeix cap autorització del Consorci del Parc de Collserola per a la utilització d'aquesta zona, contradient la resposta del Sr. Alcalde a les preguntes de l'últim ple municipal, que va indicar que posseïen una autorització del consorci de l'any 2010. També em deixa perplex



que indiquin que és un aparcament des de l'any 1980, perquè el que és incorrecte, és que ho sigui des del 19 d'octubre de 2010, quan es va declarar el Parc Natural de la Serra de Collserola, i és a partir d'aquest moment que es limita aquest espai a altres activitats que no estiguin relacionades amb el Parc. També els adjunto fotos, perquè vegin com va haver-hi moviments de terra, i fins i tot la tala d'almenys un arbre, per a condicionar la zona d'aparcament. Sol·licito que s'informi en un plafó informatiu, en l'aparcament utilitzat pels pares i empleats de la Institució de xxxx, d'on comença el Parc Natural de la Serra del Collserola, així com les obligacions que comporta la utilització del parc per als usuaris”.

7. El 18 de maig de 2021 la GAIP rep la desestimació municipal indicada a l'antecedent anterior.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, li ha indicat que les autoritzacions sol·licitades no existeixen i li ha facilitat una explicació de les actuacions fetes a l'indret on aparquen cotxes a la Institució o Escola xxxx. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. La persona reclamant a les seves darreres al·legacions valora la resposta municipal i demana actuacions que no són congruents amb l'objecte de la sol·licitud, ni demanen accés a la informació pública, motiu pel qual resten al marge d'aquest procediment.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 282/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.