

Resolució 456/2021, de 20 maig

Número d'expedient de la Reclamació: 292/2021

Administració reclamada: Departament de Justícia

Informació reclamada: Titulacions i coneixements dels candidats en un procés de selecció.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: Durant la tramitació de la reclamació, l'Administració ha aportat la informació pendent de lliurar, la qual cosa, segons expressa, li ha comportat en alguns casos haver d'elaborar-la de nou en no disposar-ne prèviament a la sol·licitud, tal i com es justifica en l'antecedent 11, el què excedeix de les obligacions de satisfer l'accés a la informació pública que li imposa l'LTAIPBG, que només es projecta sobre la informació prèviament existent i en poder de l'Administració (article 18 LTAIBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG). El mateix cal dir en relació amb la nova informació sol·licitada en les darreres al·legacions de la persona reclamant, que resulten inadmissibles com a ampliació de l'objecte de la reclamació, però que tanmateix l'Administració s'ha avingut a informar. En aquestes circumstàncies, cal considerar satisfeta la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació i declarar perdut el seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Generalitat. Persona interessada. Personal. Procés selectiu. Reclamació contra lliurament parcial. Informació pública. Congruència de la reclamació. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 7 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 292/2021, presentada contra el Departament de Justícia, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de març de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la que en relació amb l'Oferta JUS/511/2020 relativa al procés de selecció per cobrir un lloc de tècnic/a superior A1-21 a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, demana "1. Nombre de persones que s'han inscrit a l'oferta. 2. Nom de la persona seleccionada, en el benentès que aquest no està publicat segons preveu l'article 9.1 e) LTAIPBG. 3. Titulacions acadèmiques al·legades per les persones candidates. 4. Nivells de català al·legats pels candidats. 5. Nombre de candidats que hagin al·legat estar en possessió d'algun certificat ACTIC o COMPETIC i nivell. 6. Tipus de vinculació de la persona seleccionada amb la Generalitat de



- Catalunya. 7. Si la persona seleccionada ha prestat o no serveis amb anterioritat a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia. 8. Composició de l'òrgan de selecció. 9. Criteris emprats per l'òrgan de selecció.”
3. El 7 d'abril de 2021 el Departament de Justícia notifica la comunicació substitutiva de la resolució estimatòria i subministra informació sol·licitada a la persona reclamant.
 4. La Reclamació presentada el 7 d'abril de 2021 manifesta que el Departament hauria lliurat parcialment la informació, i que la informació sol·licitada als punts 3, 4, 5, 7 i 8 no hauria estat facilitada.
 5. El 9 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 6. El 9 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Justícia i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 7. El 28 d'abril de 2021 la GAIP rep l'informe i expedient requerits al Departament de Justícia, que conclouen que “L'expedient es va tramitar d'acord amb el procediment simplificat regulat per l'article 73 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública i l'anàlisi de la informació sol·licitada no va detectar la concurrència de límits a l'accés a la informació pública. Per això, es va procedir a estimar la sol·licitud i a subministrar la informació en format PDF. No obstant això, i per un error, no es va fer arribar al sol·licitant la informació completa. En data 28 d'abril de 2021 s'ha fet arribar la informació correcta al reclamant. Us adjuntem la informació que se li ha fet arribar i l'evidència de notificació”.
 8. El 30 d'abril de 2021 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant, a qui dona un termini de 5 dies per manifestar les al·legacions que consideri oportunes.
 9. El mateix dia, la persona reclamant manifesta que continuen sense respondre els punts 3, 4 i 5 de l'escrit inicial i demana: Es requereixi a la Sub-direcció General de Recursos Humans i Relacions Laborals del Departament de Justícia per tal que: “- Lliuri completa la informació corresponent a les titulacions al·legades per les persones aspirants i no excloses del procés selectiu. - Lliuri completa la informació corresponent als nivells de català al·legats per les persones aspirants i no excloses del procés selectiu. - Lliuri completa la informació corresponent



al nombre de persones aspirants i no excloses del procés selectiu que hagin al·legat estar en possessió d'algun certificat ACTIC o COMPETIC i nivell. - Concreti si la persona seleccionada disposa d'algun certificat d'ACTIC o COMPETIC i, en cas afirmatiu, nivell. - Concreti si el nivell avançat del paquet office i internet adduït a la comunicació de 28 d'abril de 2021 correspon a algun certificat equivalent als anteriors. - Concreti el dia en què es va efectuar l'oferiment d'una entrevista al sol·licitant XXXXX, identifiqui la persona que va realitzar la trucada i el número de telèfon. - Concreti el dia en què es va procedir al nomenament de la persona seleccionada, presa de possessió i publicació”.

10. El 4 de maig de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant al Departament de Justícia.
11. El 12 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament de Justícia en resposta a les al·legacions formulades per la persona reclamant, en el què es fa constar que aquesta informació no estava elaborada prèviament ja que, tal i com s'informava a la persona reclamant en l'escrit de la subdirectora general de Recursos Humans i Relacions Laborals de data 28 d'abril, vist que el departament realitza més de 500 processos anuals i gestiona més de 30.000 sol·licituds de participació, “es fa un triatge inicial de les candidatures presentades en base a aquells aspectes de valoració preferent indicats en cada oferta de treball, en funció del perfil que la unitat a qui s'adscriu el lloc de treball necessita. És entre les persones que compleixen aquests aspectes de valoració preferent que es realitza una valoració detallada de la seva experiència i formació en relació amb els requeriments del lloc. En funció del barem resultant, es crida un nombre de persones per ordre de puntuació per a la realització d'una entrevista per competències, i es tria finalment la persona amb major puntuació. Si les persones entrevistades no tenen les competències suficients, s'amplia el nombre d'entrevista seguint l'ordre de puntuació inicial”. D'acord amb això, “l'anàlisi de dades respecte de totes les persones al nivell de detall que es sol·licita no es va considerar necessari per l'acompliment de la finalitat administrativa d'aquest procés, que era realitzar la cobertura d'un lloc per substitució de tècnic superior de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, (oferta que s'annexa al present informe)”. En tot cas, “i a l'efecte de donar compliment a les peticions del participant s'ha elaborat el quadre que s'annexa a aquest informe. En el moment d'elaboració d'aquesta informació s'ha detectat que 3 persones de les 58 inicialment admeses en el mateix (participants identificades en el quadre lliurat amb els números 5, 40 i 47) no disposaven de la titulació requerida (llicenciatura o grau en dret). D'acord amb això es facilita la informació corresponent a les persones que compleixen els requisits, que són 55 persones, on es recull la informació sol·licitada següent: titulacions al·legades per les persones aspirants i no excloses del procés selectiu./informació corresponent als nivells de català al·legats per les persones aspirants i no excloses del procés selectiu./informació corresponent al nombre de



persones aspirants i no excloses del procés selectiu que hagin al·legat estar en possessió d'algun certificat ACTIC o COMPETIC i nivell.”

12. L'informe fa referència també a la informació sol·licitada en l'escrit d'al·legacions, complementària a la requerida inicialment, relativa a si la persona seleccionada disposa d'algun certificat d'ACTIC o COMPETIC i, en cas afirmatiu, nivell., si el nivell avançat del paquet office i internet adduït a la comunicació de 28 d'abril de 2021 correspon a algun certificat equivalent als anteriors, el dia en què es va efectuar l'ofertament d'una entrevista al sol·licitant i la identificació de la persona que va realitzar la trucada i el número de telèfon, i el dia en què es va procedir al nomenament de la persona seleccionada, presa de possessió i publicació, i passa a informar que de la documentació incorporada al seu currículum no consta que la persona seleccionada disposi de certificat ACTIC o equivalent, si bé indica que disposa d'un nivell avançat en el paquet office i internet, i en aquest sentit, recorda que la convocatòria no requeria que els candidats estiguessin en possessió d'aquest tipus d'acreditació, sinó que es considerarien els coneixements d'Informàtica a nivell usuari (Word, Excel, Acces) conclouent que: “Evidentment la possessió de l'acreditació ACTIC garanteix que una persona ha acreditat les seves competències digitals, però no és l'únic mitjà d'acreditació i per tant es podien considerar altres formacions en la mateixa matèria que poguessin al·legar les persones que opten a l'oferta de treball.” Identifica seguidament la persona i el telèfon emprat per citar-lo a una entrevista amb l'objecte de valorar la seva candidatura en el procés de selecció, i data de nomenament de la persona seleccionada, 22 de març de 2021, i la data en què es va publicar al web del Departament de Justícia la informació relativa a la persona seleccionada en l'oferta JUS-55-20, amb l'objecte de donar publicitat dels resultats dels processos de selecció d'ocupació temporal, 11 de març.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua de l'objecte del procediment

La Reclamació es planteja contra el lliurament parcial de la informació, identificant com a punts pendents d'informar els assenyalats amb els números 3, 4, 5, 7 i 8 de la sol·licitud. Durant la tramitació de la reclamació, l'Administració ha aportat la informació pendent de lliurar, la qual cosa, segons expressa, li ha comportat en alguns casos haver d'elaborar-la de nou, en no disposar-ne



prèviament a la sol·licitud, tal i com es justifica en l'antecedent 11, el què excedeix de les obligacions de satisfer l'accés a la informació pública que li imposa l'LTAIBPG, que només es projecta sobre la informació prèviament existent i en poder de l'Administració (article 18 LTAIBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG)

El mateix cal dir en relació amb la nova informació sol·licitada en les darreres al·legacions de la persona reclamant, que resulten inadmissibles com a ampliació de l'objecte de la reclamació, però que tanmateix l'Administració s'ha avingut a informar.

En aquestes circumstàncies, cal considerar satisfeta la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació i declarar perdut el seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 292/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració la informació reclamada en el marc d'aquest procediment, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.