

Resolució 457/2022, de 3 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 328/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona. Institut Municipal d'Educació.

Informació reclamada: Sobre personal interí a l'Institut Municipal d'Educació.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Personal de l'Administració. Personal interí. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 328/2022, presentada per una secció sindical contra l'Ajuntament de Barcelona, Institut Municipal d'Educació (IME), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de gener de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona: 1. Relació de totes les places ocupades per personal interí a l'IME els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2020. 2. Relació de places ocupades per personal interí a l'IME afectades pels processos d'estabilització de 2017 i 2018 que estiguin incloses a l'oferta pública d'ocupació i que no s'hagin convocat o s'hagin convocat i no cobert. 3. Relació de places de caràcter temporal ocupades ininterrompudament a l'IME per personal interí amb anterioritat a l'1 de gener de 2016. 4. Relació de places vacants de caràcter estructural ocupades a l'IME de forma temporal per personal interí. 5. Quantes escoles bressol estan ocupades per personal interí i quina titulació tenen. Demana la informació dels 4 primers apartats desglossada per gènere, grup i titulació.
3. El 23 de febrer (recepció de la notificació el 9 de març) de 2022 l'Ajuntament de Barcelona facilita a la secció reclamant part de la informació sol·licitada i indica haver demanat més dades a l'INE.



4. La Reclamació presentada el 5 d'abril de 2022 indica que la secció reclamant no ha rebut resposta als apartats 3, 4 i 5 de la sol·licitud.
5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 2 de maig de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Barcelona, segons el qual "amb escrit de data 23 de febrer del 2022, es va donar resposta a la petició d'informació referent al personal interí de l'Institut Municipal d'Educació interposada pel sindicat CSIF, amb data 27 de gener del 2022. El 7 d'abril del 2022 van rebre reclamació de la GAIP expedient 328/2022, en la qual és sol·licita informació pendent. En data 28 d'abril del 2022, es dona resposta als punts pendents de l'escrit per part del CSIF amb data 27 de gener del 2022 i, que son el fonament d'aquesta reclamació. A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa, atès a que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'ha lliurat tota la informació sol·licitada".
8. El 5 de maig de 2022 la GAIP envia l'informe a la persona reclamant, indicant que si no argumenta el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.
9. L'11 de maig de 2022 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant, que exposen motivadament que la resposta municipal indicada a l'antecedent 7 no facilita la informació sol·licitada.
10. El 12 de maig de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament i inicia els tràmits per convocar la sessió de mediació.
11. El 24 de maig de 2022 la GAIP rep informació addicional de l'Ajuntament de Barcelona que, segons ell, completaria la informació sol·licitada.
12. El 25 de maig de 2022 la GAIP trasllada la informació addicional de l'Ajuntament a la persona reclamant, tot indicant que si no al·lega motivadament el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.



13. El 31 de maig de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que mostra la seva satisfacció amb la informació rebuda finalment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juny de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 328/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta