

Resolució 459/2019, de 26 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 414/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Vic

Informació reclamada: Nombre de persones que usen un programa de suport a l'esport.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Tot i que l'estimació municipal de la sol·licitud és prèvia a la presentació de la Reclamació (motiu pel qual es podria entendre que procedeix inadmetre la Reclamació), de fet no consta la seva notificació prèvia a la Reclamació, motiu pel qual cal entendre que, en aplicació dels articles 33 i 35 LTAIPBG, en el moment de presentació de la Reclamació ja s'havia produït silenci administratiu en el procediment de sol·licitud i la persona reclamant no tenia coneixement encara de l'estimació municipal, de manera que és procedent l'admissió de la Reclamació. El fet que l'Ajuntament hagi estimat la sol·licitud i comunicat la informació sol·licitada a la persona reclamant suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven; en aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit. El Consell Esportiu d'Osona no és una Administració pública, ni una entitat pública inclosa dins de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG, sinó una entitat privada que forma part de la Unió de Consells Esportius de Catalunya; per tant, no està obligat directament a les exigències del dret d'accés a la informació pública i no hauria estat procedent que l'Ajuntament de Vic li hagués derivat la sol·licitud d'informació, en allò que l'afecta, en aplicació de l'article 30 LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntament. Esports. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Notificació de la resolució. Termini de reclamació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 de juliol de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 414/2019, presentada contra l'Ajuntament de Vic, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de juny de 2019, la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Vic: *Nombre total de persones de la Comarca d'Osona i de la Ciutat de Vic que s'estan beneficiant del programa "auxiliar de vestuari", que el Consell esportiu d'Osona es va comprometre el 2018 (Informe del Síndic de Greuges de Catalunya) a desenvolupar a la ciutat de Vic a partir de novembre d'aquell any.*



3. El Decret de l'Alcaldessa de Vic de 8 de juliol de 2019 resol comunicar a la persona reclamant la informació sol·licitada, si bé únicament en relació amb la posada en funcionament del projecte citat a la sol·licitud anterior a través de l'Associació de Disminuïts Físics d'Osona i les piscines municipals gestionades pel Club Natació de Vic, i adreçat únicament a persones residents a Vic. La comunicació municipal assenyala també que *“pel que fa als dubtes referents al Consell esportiu d'Osona no podem contestar al no ser l'òrgan competent; per rebre resposta caldria adreçar-se directament a l'òrgan adequat”*. No consta la data de notificació d'aquesta resolució.
4. La Reclamació presentada el 12 de juliol de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior.
5. El 19 de juliol de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vic i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 de juliol de 2019 la GAIP rep de l'Ajuntament de Vic el decret indicat a l'antecedent 3.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment*



constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".*

2. Admissibilitat de la Reclamació

El fet que l'estimació municipal de la sol·licitud sigui prèvia a la presentació de la Reclamació pot dur a dubtar sobre la seva admissibilitat, ja que si l'Ajuntament ha estimat la sol·licitud i comunicat a la persona reclamant la informació sol·licitada, la Reclamació seria inadmissible per manca d'objecte.

Ara bé, de fet no consta la notificació de la resolució municipal abans de la presentació de la Reclamació, motiu pel qual cal entendre que, en aplicació dels articles 33 i 35 LTAIPBG, que requereixen la notificació de la resolució de la sol·licitud d'informació pública dins del termini d'un mes des de l'endemà de la seva presentació, en el moment de presentació de la Reclamació ja s'havia produït silenci administratiu en el procediment de sol·licitud i la persona reclamant encara no tenia coneixement de l'estimació municipal. En aquestes circumstàncies és procedent l'admissió de la Reclamació.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha estimat la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i ha comunicat a la persona reclamant la informació sol·licitada, si bé limitada a allò que



afecta els serveis municipals i la població de Vic. També indica que no pot respondre pel Consell Esportiu d'Osona.

Cal entendre que la resposta municipal facilita la informació que està en poder de l'Ajuntament, fet que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

La persona reclamant ha de tenir en compte que el Consell Esportiu d'Osona no és una Administració pública, ni una entitat pública inclosa dins de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG, sinó una entitat privada que forma part de la Unió de Consells Esportius de Catalunya. Per tant, no està obligat directament a les exigències del dret d'accés a la informació pública i no hauria estat procedent que l'Ajuntament de Vic li hagués derivat la sol·licitud d'informació, en allò que l'afecta, en aplicació de l'article 30 LTAIPBG. En definitiva, si la persona reclamant vol informació del Consell Esportiu d'Osona, el millor és que li demani directament i a aquests efectes pot localitzar fàcilment el seu web a través d'Internet.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juliol de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 414/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.