

Resolució 459/2021, de 20 de maig¹

Número d'expedient de la Reclamació: 324/2021

Administració reclamada: Departament d'Empresa i Coneixement

Informació reclamada: Proves municipals d'inspeccions elèctriques reparades.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La reclamació davant de la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació administrativa prèvia, que s'ha de pronunciar en relació amb les mateixes pretensions plantejades en l'actuació administrativa revisada. La sol·licitud d'informació pública no demanava les proves que requereix la Reclamació, ni se'n podia deduir racionalment tal pretensió dels termes en els què es va formular la sol·licitud.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Denúncies. Inspeccions. Sancions. Instal·lacions elèctriques. Reclamació contra estimació. Congruència amb la sol·licitud.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 324/2021, presentada contra la Direcció General d'Energia, Mines i Seguretat Industrial (DGEMI), del Departament d'Empresa i Coneixement (DEC) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta al registre de l'Ajuntament de Pallejà una sol·licitud d'informació pública adreçada a la DGEMI, que invoca l'LTAIPBG i la seva condició de denunciant a set expedients identificats pel seu número i demana el resultat d'aquestes denúncies, la data de la sol·licitud, i informació sobre les sancions imposades i la seva quantia.

¹ El text original, d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, es en castellà.



3. El 25 de març de 2021 la DGEMI estima la sol·licitud i informa la persona reclamant sobre la situació dels expedients citats per la sol·licitud, dels quals sis haurien acabat sense sanció i un estaria obert, a l'espera de la correcció dels defectes denunciats.
4. La Reclamació presentada el 16 d'abril de 2021 demana que els ajuntaments afectats aportin proves justificatives de les inspeccions reparades i es queixa de la falta d'imposició de sancions.
5. El 20 d'abril la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, d'acord amb les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 20 d'abril la GAIP comunica la Reclamació al DEC i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe del DEC, que formula les següents consideracions: indica les actuacions realitzades per facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada; recorda que el fet que la persona reclamant hagués estat denunciant d'eventuals irregularitats d'instal·lacions elèctriques, no la converteix en interessada en relació amb els expedients generats arran de les seves denúncies; assenyala que l'Administració no té l'obligació d'obrir expedients sancionadors, especialment si la legislació vigent preveu la possibilitat prèvia de reparar les deficiències detectades, com seria el cas; i argumenta que les pretensions de la Reclamació no van ser plantejades anteriorment a la sol·licitud, motiu pel qual s'hauria de desestimar.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei." Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a que els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. La Reclamació és incongruent

La Reclamació ha de ser desestimada per incongruent, perquè les seves pretensions (que els ajuntaments afectats aportin proves justificatives de les inspeccions corregides) no es van plantejar a la sol·licitud d'informació pública de què deriva. S'ha de tenir en compte que la reclamació davant de la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació administrativa prèvia, que s'ha de pronunciar en relació amb les mateixes pretensions plantejades en l'actuació administrativa revisada. La sol·licitud d'informació pública no demanava les proves que requereix la Reclamació, ni se'n podia deduir racionalment tal pretensió dels termes en els quals es va formular la sol·licitud.

Davant d'aquesta manca de congruència, la Reclamació ha de ser desestimada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de maig de 2021, decideix per unanimitat desestimar la Reclamació 324/2021 per incongruent amb la sol·licitud de la qual deriva i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.