

Resolució 463/2021, de 20 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 393/2021¹

Administració reclamada: Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

Informació reclamada: Una resolució en la qual la persona reclamant és persona afectada.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: L'obligació de l'Administració és resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública en el termini d'un mes i facilitar la informació estimada en el de 30 dies a comptar de la resolució, i en aquest cas l'Administració ha complert els terminis assenyalats amb nota alta, ja que en tan sols 13 dies des de la sol·licitud la persona reclamant tenia a la seva disposició la informació sol·licitada.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Persona interessada. Resolució. Notificacions. Reclamació contra format d'accés. Forma d'accés. Informació prèviament publicada.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 393/2021, presentada per una persona interessada contra la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat (DGAPD) del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASF) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 d'abril de 2021 la persona reclamant sol·licita còpia de les resolucions que posen fi als següents procediments de sol·licitud: Expedient EXI_2021_EXP_SIP001SOL2_00001015, amb codi de sol·licitud 57YLHSP94 (actes realitzades de les reunions entre la família AMS i l'Administració i document jurídic elaborat per l'Administració i que la família no va voler firmar) i Comunicació de 9 de març de 2021 indicant que la sol·licitud citada pot afectar als seus drets o interessos.
3. La resolució de 30 d'abril de la DGAPD estima la sol·licitud anterior i indica el següent: "li informem que les resolucions corresponents a les sol·licituds d'accés a la informació

¹ El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, ha estat escrit en castellà.



pública presentades a través dels canals telemàtic i presencial en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publiquen al portal de transparència de la Generalitat". Així mateix, adjunta l'enllaç al portal on pot accedir a la resolució que sol·licita.

4. La Reclamació presentada el 3 de maig de 2021 manifesta que l'Administració ha de facilitar la resolució sol·licitada, si tal com afirma disposa d'ella, sense dilatar el seu lliurament en el temps.
5. El 4 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 4 de maig de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DTASF i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe del DTASF, que invoca l'article 36 LTAIPBG, segons el qual "1. Si una sol·licitud és estimada totalment o parcialment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format en què l'hagi demanada, en el termini de trenta dies. 2. L'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat en els casos següents: a) Si hi ha una alternativa més econòmica, sempre que no dificulti el sol·licitant l'accés a les dades. b) Si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. En aquest cas, s'ha d'indicar al sol·licitant la font d'informació". I afegeix que totes les resolucions de transparència estan publicades en un portal i que se li va facilitar l'enllaç per poder accedir directament a la resolució sol·licitada.
8. El 14 de maig de 2021 la persona reclamant aporta al·legacions addicionals crítiques amb la manera de facilitar la informació i assenyalant que l'enllaç facilitat no concorda amb la Reclamació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. La Reclamació ha de ser desestimada

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la reclamació dins del termini establert legalment (la sol·licitud va ser presentada el 20 d'abril, estimada el 30 del mateix mes i notificada la resolució el 3 de maig de 2021) i que ha posat a disposició de la persona reclamant la informació sol·licitada dins del termini de 30 dies establert a tal efecte per l'article 36 LTAIPBG (la mateixa resolució de 30 d'abril de 2021 ofereix l'enllaç directe amb la resolució sol·licitada). No sembla que hi hagi, a diferència del que assenyala la persona reclamant en la seva Reclamació, cap demora injustificada en l'accés a la informació sol·licitada i estimada.

L'obligació de l'Administració és resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública en el termini d'un mes i facilitar la informació estimada en el de 30 dies a comptar de la resolució, i en aquest cas l'Administració ha complert els terminis assenyalats amb nota alta, ja que en tan sols 13 dies naturals des de la sol·licitud la persona reclamant tenia a la seva disposició la informació sol·licitada.

Quant a la forma d'accés, si bé és cert que el sol·licitant va sol·licitar còpia, l'article 36.2 LTAIPBG faculta a l'Administració per lliurar-la en un altre format, si la informació ha estat prèviament difosa i publicada indicant-li la font o forma d'accedir a ella, com en aquest cas, (apartat b) i a més, resulta una forma alternativa més econòmica que no obstaculitza l'accés, en benefici evident per als interessos col·lectius (apartat a).

En conseqüència, l'actuació administrativa impugnada sembla del tot ajustada a l'ordenament jurídic i per això és procedent desestimar la Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de maig de 2021, decideix per unanimitat desestimar la Reclamació 393/2021 perquè l'actuació administrativa impugnada és ajustada a l'ordenament jurídic i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.