

Resolució 464/2023, d'1 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 176/2023

Administració reclamada: Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer

Informació reclamada: Puntuació obtinguda per tots i cadascun dels grups de l'IDIBAPS segons la metodologia d'avaluació aprovada, així com la corresponent disponibilitat d'espais abans i després d'aquesta avaluació.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que la institució reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Fundació del Sector Públic. Generalitat de Catalunya. Puntuació de grups de recerca. Repartiment d'espais. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 17 de maig de 2022 la persona reclamant sol·licita a la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer una sèrie d'informació i documentació relacionada amb l'organització interna dels espais de laboratori de l'entitat i amb els processos d'avaluació dels grups de recerca que s'hi integren.
2. En data 29 de juny la persona reclamant, juntament amb d'altres persones, reitera la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.
3. En data 7 de juliol de 2022 la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer estima la sol·licitud d'accés a informació pública presentada i facilita un conjunt d'informació a les persones sol·licitants entre les que consta la persona ara reclamant.
4. En data 1 d'agost de 2022 la persona reclamant registra d'entrada una comunicació davant la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer on fa constar que les persones sol·licitants, entre elles la persona



reclamant, "(...) trobem algunes mancances a la informació aportada amb motiu de l'esmentada sol·licitud que esperem siguin esmenades en una propera comunicació".

5. En data 2 de setembre la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer respon a la comunicació esmentada a l'antecedent anterior sol·licitant explícitament que les persones sol·licitants, entre elles la persona ara reclamant, "(...) pogués concretar les mancances d'informació que considera que no s'ha facilitat amb la resposta i documentació que vam enviar el passat més de juliol."
6. En data 13 de setembre la persona reclamant signa una comunicació dirigida a la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer on fa constar que "(...) us agrairíem que se'ns proporcionés el resultat de la puntuació obtinguda per tots i cadascun dels grup de l'IDIBAPS segons la metodologia d'avaluació aprovada, així com de la corresponent disponibilitat d'espais abans i després de l'esmentada avaluació". És important destacar que aquesta comunicació -d'acord amb el document que consta a l'expedient que la persona reclamant ha tramès a la GAIP- no conté cap senyal corresponent al registre d'entrada, ni cap número de registre d'entrada de la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer.
7. En data 9 de novembre de 2023 la persona reclamant registra d'entrada davant la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer un document on s'explicita que "(...) la Direcció de l'IDIBAPS encara no ens ha facilitat còpia de tota la informació sol·licitada pels que subscriuen en la sol·licitud d'accés a la informació pública de 17 de maig."
8. El 12 de febrer de 2023 es registra la Reclamació 176/2023, contra la Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En la reclamació consta expressament el següent en relació al seu objecte: *"Información detallada sobre el proceso de evaluación de todos y cada uno de los grupos del Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer (IDIBAPS) de Barcelona realizado con motivo de la re-asignación de espacios de investigación. Más concretamente información sobre la puntuación obtenida por todos y cada uno de los grupos del IDIBAPS evaluados según la metodología aprobada en su momento por la Dirección a tal efecto; así como la correspondiente disponibilidad de espacios de cada grupo del IDIBAPS antes y después de la mencionada evaluación. Esta*



información correspondería a los puntos 10 y 11 de las cartas de 17 de mayo y 29 de junio de 2022 enviadas a la Dirección del IDIBAPS y anexadas a la presente reclamación”.

9. El dia 6 de març de 2023 la GAIP requereix la persona reclamant per a que concreti l'objecte de la seva reclamació.
10. El dia 7 març la persona reclamant respon al requeriment de la GAIP explicitant el següent: “(...) la informació sol·licitada és la puntuació obtinguda per tots i cadascun dels grups de l'IDIBAPS segons la metodologia d'avaluació aprovada, així com la corresponent disponibilitat d'espais abans i després de dita avaluació. Aquesta informació no m'ha estat aportada per l'IDIBAPS”.
11. La Reclamació presentada el 12 de febrer de 2023 indica que Fundació de Recerca Clínic Barcelona-Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer no hauria donat resposta completa a la sol·licitud informació descrita als antecedents 1 i 2.
12. El 17 de març la GAIP notifica l'admissió provisional de la Reclamació 176/2023, i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
13. El dia 17 de març de maig la GAIP comunica la Reclamació a la Fundació de Recerca Clínic Barcelona- Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer i sol·licita que li sigui tramès dins del termini de 15 dies, un informe on s'exposin els antecedents de fet i on es fonamentin en dret el seu posicionament en relació amb aquesta Reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública. Igualment es requeria la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
14. El dia 11 de maig la GAIP reitera el requeriment que consta a l'antecedent 13.
15. El dia 18 de maig la GAIP rep una comunicació de la institució reclamada on es sol·licita l'ampliació del termini per evacuar l'informe en 15 dies més. La GAIP respon en sentit contrari a la sol·licitud que li adreça la institució reclamada, atès que el termini per traslladar l'esmentat informe ja s'ha exhaurit. La institució reclamada explica en la seva comunicació que han patit un atac informàtic i afirmen que lliuraran la documentació requerida el dia 26 de maig.



16. El dia 22 de maig la GAIP comunica a la institució reclamada que restarà a l'espera de la tramesa de la informació i la documentació requerides el dia 26 de maig.
17. El dia 26 de maig la GAIP rep una trucada telefònica de la persona reclamant, així com un correu electrònic, interessant-se per l'estat de tramitació de la seva reclamació.
18. En data de 30 de maig la GAIP ha rebut resposta de la institució reclamada.
19. En data 30 de maig de 2023 la GAIP ha traslladat l'informe requerit i la informació sol·licitada a la institució reclamada a la persona reclamant per al seu coneixement. També se li ha informat que un cop examinada la informació rebuda, a parer d'aquesta Comissió, se li està satisfent la seva sol·licitud inicial d'accés a la informació.
20. En data 31 de maig de 2023 la persona reclamant sol·licita per correu electrònic una reunió personal amb la secretària tècnica de la GAIP i mostra la seva disconformitat amb la tramesa de la informació que li ha fet la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que la institució reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 176/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.