

Resolució 464/2025, de 03 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 1134/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Llistat de terrasses i identificació de per personal al servei de les Administracions Públiques

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació /Estimació parcial

Resum: Atès que en el cas que ens ocupa la informació sol·licitada i facilitada era aquesta "1- Quants Bars amb autorització de terrasses hi ha el districte de Sant Martí. 2.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols. 3.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols sense recollir-los a les nits. 4.- Dels Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí amb autorització per tenir para-sols sense recollir per les nits: Sol·licito: a.- Adreça b.- Informe tècnic favorable c.- l'autorització signada pel regidor del districte, s'han de realitzar les matisacions següents.

Certament, pel que fa als ítems 1, 2, 3, i 4, cal estar al que s'acaba d'explicar en relació a l'article 53 de la LPAC, per tant, la persona reclamant té dret a conèixer la identitat del responsable de l'òrgan que ha resolt la SAIP, atès que aquest extrem és informació pública conforme l'article 2 de la LTAIPBG, i en el benentès que, en relació a l'ítem c de la sol·licitud, la informació relativa a la identitat del regidor del districte ja és pública i notòria.

Pel que fa a l'ítem b, és a dir, a l'informe tècnic favorable, i d'acord amb l'article 24 de la LTAIPBG "1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits." Cal tenir en compte, òbviament -per aclarir els termes de la sol·licitud d'accés a la informació pública que en el seu moment es va plantejar i que motiva la Reclamació que ara substanciem i per aclarir també, i no és una qüestió fútil, la confusió que sembla tenir la persona reclamant quant a l'abast dels drets que l'emparen- que ella (la persona reclamant) no era pas persona interessada, en cap cas, en els expedients que motiven la concessió de les autoritzacions de les terrasses per les quals s'interessa, i per tant, en relació als informes tècnics demanats en la SAIP, no l'empara el dret consignat a l'article 53 de la LPAC, si no, únicament, allò previst a l'article 24 de la LPAC que, com veiem no és un dret absolut, i que, en circumstàncies excepcionals, pot veure's limitat.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Expedients. Llicències de terrasses. Reclamació contra lliurament parcial. Identificació de personal al servei de les Administracions Públiques. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. Estimació parcial. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico



Antecedents

1. El 13 d'agost de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1134/204, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. La persona reclamant demana que la Reclamació es substanciï mitjançant el procediment de mediació, però després de diversos intents fallits, el vocal mediador certifica la impossibilitat de mediació en data 18 de març de 2025. El certificat és notificat a les parts d'aquesta reclamació en data 20 de març de 2025.
3. En data 23 de juny de 2024 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona el següent: "1.- Quants Bars amb autorització de terrasses hi ha el districte de Sant Martí. 2.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols. 3.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols sense recollir-los a les nits. 4.- Dels Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí amb autorització per tenir para-sols sense recollir per les nits: Sol·licito: a.- Adreça b.- Informe tècnic favorable c.- l'autorització signada pel regidor del districte"
4. La Reclamació presentada el 13 d'agost de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la SAIP, ni fornint la informació demanada.
5. El 26 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 26 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
7. El 09 de setembre de 2024 la GAIP rep una documentació de l'Ajuntament de Barcelona on consta una comunicació substitutòria que va notificar al reclamant en data 05 de setembre de 2024. En la Comunicació substitutòria sembla constar tota la informació que la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Barcelona en data 23 de juny de 2024. La manera de lliurar la informació és a través d'un enllaç al núvol a l'aplicació de "We transfer".
8. El 12 de setembre de 2024 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: No puc acceptar la documentació enviada per l'ajuntament Barcelona 1 en la sol·licitud demanava



expressament : “Recordo que qualsevol carta, comunicació, informe, contestació, etc. Que m’enviï, el Districte de Sant Martí, vingui signada amb nom i cognoms pel funcionari responsable.” És un dret que està recollit en la ley 39/2015 i no tinc perquè renunciar”

9. En data 07 d’octubre de 2024 la persona reclamant torna a presentar al·legacions davant la GAIP: “expedient 1134/2024 registre d’entrada 9015/2003347\2024 1.- en l’escrit posava d’una forma clara i precisa que tota la documentació vingués signada amb nom i cognom pel responsable es un dret de l’administrat. Entenc que el expedients vinguin signada per la persona responsable de l’expedient és una dada objectiva i un dret de l’administrat a demanar. Llavors i l’ajuntament de Barcelona m’hauria d’explicar perquè he de renunciar amb ell. Em falta tota la documentació signada amb noms i cognoms pel responsable dels expedients. 2.- la meva petició era conèixer les terrasses que tenien autorització a deixar els para-sols les 24 hores del dia i sol·licitava l’informe tècnic i la proposta. M’envien un llistat de 19 terrasses que compleixen el requisits a dal esmenats. Per cert el llistat venia sense signatura (demanat d’una forma clara i concisa) En els fulls d’informe tècnic i proposta solament havia 18 terrasses que complien amb els requisits, una de les terrasses no complia. Llavors com pot estar en el llistat? Per tant, com he explicat avanç els administrats encara que podem tenir la informació no poden saber si és actualitzada i ha hagut un canvi posterior, l’únic que té una informació veraç, actualitzada i precisa és el districte de San Martí. L’única realitat és que tinc un llistat de 19 terrasses i solament 18 informes tècnics i proposta que acrediten dita llista. No es necessari saber la documentació que té l’administrat, torno a insistir, la informació del administrat pot ser desfasada. El que és basic es enviar la informació correctament. Aquesta informació lliurada compromet el dret de informació veraç, completa, útil i comprensible.”

Traslladades aquestes al·legacions a l’Ajuntament, la GAIP rep la següent comunicació a data 09 de desembre de 2024: “ En relació a la Reclamació GAIP 1134/2024 us informem que una vegada revisada la documentació enviada en el seu dia al reclamant hi consten els 19 expedients citats, i no 18 com diu el reclamant. Concretament hi consten els expedients: 10-17-02757; 10-18-02551; 10-19-02662; 10-19-02915; 10-19-02916; 10-19-02917; 10-19-02919; 10-20-00384; 10-20-01948; 10-20-02030; 10-21-00058; 10-22-00827; 10-22-00894; 10-22-02558; 10-23-01166; 10-23-02149; 10-23-02244; 10-23-02297; 10-24-00051. Per aquest motiu sol·licitem que es deixi sense efecte la mediació i es procedeixi a l’arxiu de la reclamació.”



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat parcialment a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Sobre l'abast del dret d'identificar a les persones al servei de les Administracions Públiques de la LPAC i l'article 24 de la LTAIPBG

Com consta als antecedents 8 i 9, la persona reclamant demana obtenir la informació amb les dades identificatives del personal al servei de les Administracions Públiques que hi puguin constar i invoca la Llei 39/2015, d'1 de octubre, del del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).



En aquest sentit, d'acord amb l'article 53 de la LPAC, els interessats tenen, entre d'altres, dret a "b) A identificar a las autoridades y al personal al servicio de las Administraciones Públicas bajo cuya responsabilidad se tramiten los procedimientos."

En la Reclamació que examinem la persona reclamant és, òbviament, interessat en l'expedient que té per objecte la resolució de la SAIP i, per tant, té dret a identificar a l'autoritat o al personal que li ha fornit la informació demanada, acció que ha provocat la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació, com hem posat de manifest al fonament jurídic anterior i per la qual cosa l'únic extrem litigiós és el relatiu a les dades merament identificatives que haurien de constar en diversa documentació fornida al reclamant.

Seguidament atès que en el cas que ens ocupa la informació sol·licitada i facilitada era aquesta "1- Quants Bars amb autorització de terrasses hi ha el districte de Sant Martí. 2.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols. 3.- Quants Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí tenen autorització per a tenir para-sols sense recollir-los a les nits. 4.- Dels Bars amb autorització de terrassa en el districte de Sant Martí amb autorització per tenir para-sols sense recollir per les nits: Sol·licito: a.- Adreça b.- Informe tècnic favorable c.- l'autorització signada pel regidor del districte, s'han de realitzar les matisacions següents.

Així, pel que fa als ítems 1, 2, 3, i 4, cal estar al que s'acaba d'explicar en relació a l'article 53 de la LPAC, per tant, la persona reclamant té dret a conèixer la identitat del responsable de l'òrgan que ha resolt la SAIP, atès que aquest extrem és informació pública conforme l'article 2 de la LTAIPBG, i en el benentès que, en relació a l'ítem c de la sol·licitud, la informació relativa a la identitat del regidor del districte ja és pública i notòria.

Pel que fa a l'ítem b, és a dir, a l'informe tècnic favorable, i d'acord amb l'article 24 de la LTAIPBG "1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits." Cal tenir en compte, òbviament -per aclarir els termes de la sol·licitud d'accés a la informació pública que en el seu moment es va plantejar i que motiva la Reclamació que ara substanciem i per aclarir també, i no és una qüestió fútil, la confusió que sembla tenir la persona reclamant quant a l'abast dels drets que l'emparen- que ella (la persona reclamant) no era pas persona interessada, en cap cas, en els expedients que motiven la concessió de les autoritzacions de les terrasses per les quals s'interessa i, per tant, en relació als informes tècnics demanats en la SAIP, no l'empara el dret consignat a l'article 53 de la LPAC, si no, únicament, allò previst a l'article 24 de la LTAIPBG que, com veiem no és un dret absolut, i que, en circumstàncies excepcionals, pot veure's limitat.



En el cas que ens ocupa l'Ajuntament de Barcelona en el moment d'executar aquesta Resolució hauria de posar clarament de manifest l'existència, si s'escaigués, i pel cas que els informes tècnics favorables estiguessin signats individualment pel personal al servei de l'Ajuntament, extrem que desconeix la GAIP perquè no ha tingut accés a la informació facilitada a la persona reclamant, dels motius que puguin fer prevaldre la protecció de dades personals o d'altres drets constitucionalment legítims. En cas que no existissin aquestes causes limitadores, caldria proporcionar a la persona reclamant si s'escau, i si, com diem, la documentació les inclou, les dades identificatives del personal que ha confeït els informes tècnics o la identitat de l'òrgan responsable al qual s'imputen.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 03 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1134/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública que li permeti identificar l'autoritat o el personal responsable de tramitar l'expedient de la sol·licitud d'accés que ha motivat aquesta Resolució, conforme les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació pública reclamada, concretament, els informes tècnics demanats, amb la inclusió de les dades identificatives del personal tècnic que l'hagi elaborat o validat, si és que aquestes dades hi consten en els documents originals, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
4. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 3 dins del termini màxim de quinze dies o, si s'escaigués, a fer constar expressament l'existència dels motius que puguin fer prevaldre la protecció de dades personals o d'altres drets constitucionalment legítims, d'acord amb el que preveu l'article 24 de la LTAIPBG.
5. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1134/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.