

## **Resolució 465/2023, d'1 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 199/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament del Vendrell

**Informació reclamada:** Pla d'aparcaments.

**Sentit de la resolució:** Desestimació parcial, estimació parcial

**Resum:** Es reclama informació sobre el Pla d'aparcaments que l'Ajuntament considera que es troba en fase d'elaboració i tancament, per la qual cosa no és pública. Es considera que a la resposta de l'Ajuntament li manca una motivació adequada per apreciar la deguda concurrència de la causa d'inadmissió invocada de l'article 29.1 a LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Document de treball. Caràcter restrictiu de les causes d'inadmissió. Deguda Motivació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 18 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 199/2023, presentada per una persona reclamant contra l'Ajuntament del Vendrell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de gener de 2023 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament del Vendrell: "En el mes de febrer de 2022 es va fer públic que s'havia adjudicat la redacció d'un Pla d'aparcaments pel municipi del Vendrell. En una sessió pública <https://www.rtvendrell.cat/es-presenten-lesprimeres-dades-per-elaborar-el-pla-daparcaments-del-vendrell/> en el passat mes d'octubre es van donar les primeres dades per elaborar-ho. Segons el contracte havia un termini màxim per redactar el Pla d'aparcament de 6 mesos. És per aquest motiu que DEMANO: Còpia del Pla d'aparcaments i/o qualsevol documentació o dada que s'hagi fet pública fins al dia d'avui". La Reclamació presentada el 18 de febrer de 2023 indica que l'Ajuntament del Vendrell no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.
3. El 22 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 23 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 22 de març de 2023 la GAIP rep de l'Ajuntament del Vendrell la resposta al reclamant següent: " En relació a la vostra instància presentada el dia 2 de gener de 2023, registre d'entrada E2023000100, en relació al Pla d'Aparcaments us he d'informar que la documentació que demaneu es troba en fase d'elaboració, per la qual cosa no és pública".
6. El 5 de maig de 2023 la GAIP demana a l'Ajuntament que concreti si el pla ha estat redactat i /o en quina fase es troba i quina documentació integra el pla.
7. El 23 de maig de 2023 l'Ajuntament presenta a la GAIP la informació complementaria següent: "que la Junta de Govern Local, en sessió celebrada el dia 2 de maig de 2022, va adjudicar la contractació del servei de la redacció del Pla d'Aparcaments del municipi del Vendrell i la planificació i desenvolupament d'un procés participatiu, a l'empresa XXX, S.A., per un import de 27.588,19 euros, IVA inclòs, dels quals 22.800,16 euros corresponen al preu de la prestació i 4.788,03 euros a l'impost sobre el valor afegit, pels set (7) mesos de contracte, amb subjecció als plecs de clàusules reguladors de la licitació i d'acord amb la seva oferta. Per decret d'Alcaldia núm. 2023LDEC000355 de data 24 de febrer de 2023 l'Ajuntament del Vendrell va acordar l'ampliació del termini inicial del contracte de servei de redacció del Pla d'Aparcaments del municipi del Vendrell i Planificació d'un procés participatiu, per un termini de tres mesos, amb finalització el 26 de maig de 2023, d'acord amb allò establert a l'Article 195.2 de la Llei de Contractes del Sector Públic. El contracte de serveis de Redacció del Pla d'Aparcaments del municipi del Vendrell i Planificació d'un procés participatiu està actualment en execució".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Sobre la deguda motivació de la inadmissió de la sol·licitud d'accés a un document de treball**

La informació sol·licitada pel reclamant consisteix en la obtenció de la Còpia del Pla d'aparcaments i/o qualsevol documentació o dada que s'hagi fet pública fins al dia d'avui que es deriva del contracte adjudicat en els termes descrits en la petició d'informació. Atès el termini previst per a l'execució del contracte, que ja ha conclòs, es demana si es disposa d'aquesta informació a més de demanar també, qualsevol altra documentació i o dada referent a l'esmentada actuació.

L'Administració respon a la petició d'accés a la informació en sentit negatiu amb la fonamentació de que la documentació es troba en fase d'elaboració i tancament per part de l'Ajuntament, per la qual cosa no és pública.

D'aquesta resposta, com ja s'ha dit en les reclamacions coincidents, es desprèn que l'Administració s'oposa a la petició en base al supòsit d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública, consistent en ser un document de treball, però no es cita el precepte on es conté la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG, ni es fa referència a la deguda motivació que ho justifiqui.

D'altra banda, per poder ser aplicada aquesta inadmissió cal que es compleixin acumulativament les dues condicions següents, que es tracti d'un document de treball intern, com s'invoca en aquest cas, i que, també el document no tingui rellevància o interès públic, condició que no només no es fonamenta sinó que l'Ajuntament la dedueix de la seva condició de document de treball.

Cal tenir en compte el caràcter restrictiu de la interpretació i aplicació de les causes d'inadmissió com s'han d'apreciar davant la presència clara i fundada d'alguna de les circumstàncies determinades a l'article 29.1 LTAIPBG. És essencial, doncs, per a l'aplicació d'una causa d'inadmissió que la resolució que l'acordí estigui degudament motivada, i que es puguin conèixer les circumstàncies que concorren al cas, s'han d'argumentar les raons de la invocació de la inadmissió, sense que sigui possible una aplicació automàtica, i no seria suficient una simple menció de l'existència del supòsit d'inadmissió, sense concretar en què consisteix. En aquest s'hauria d'haver inclòs una referència al calendari previsible de la seva tramitació i si existeixen altres documents que siguin accessibles, tal i com es demandava pel reclamant.

Es va sol·licitar un aclariment a l'Administració que donar lloc a un complement de la seva resposta tot informant que el contracte està executat i que la documentació es troba encara en fase de revisió per part dels tècnics municipals. Detalla també els aspectes més rellevants de l'objecte del contracte, però sense fer referència a cap calendari sobre la seva tramesa i previsions sobre la seva elaboració. Malgrat que es constati que efectivament el document es troba en fase de treball, i per tant no seria encara consultable, persisteix la manca d'una referència que justifiqui la impossibilitat de consultar



altres documents que formin part d'aquesta actuació. Cal entendre que a l'expedient hi poden haver altres informes que podrien ser consultables, però aquest extrem no es coneix, com tampoc la data aproximada de les fases de la seva tramesa i possible publicació.

Per tant, la causa d'inadmissió es pot apreciar envers la part de la informació objecte de la sol·licitud que es descriu com a Pla d'aparcaments, però pel que fa referència a la resta de la documentació i dades que s'hagi pogut realitzar, sobre la que no es fa esment en la resposta de l'Ajuntament i per tant no ha donat resposta, s'ha de facilitar el seu accés, si existeix i aquesta documentació està conclosa.

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les AAPP han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedient d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluador, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada ha de formar part d'un expedient administratiu perfectament classificat que permeti la seva recuperació.



#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juny de 2023, resol per unanimitat:

1. Desestimació parcial de la Reclamació 199/2023 pel que fa referència a l'obtenció d'una còpia del Pla d'aparcaments
2. Estimació parcial de la reclamació 199/2023 pel que es refereix a qualsevol altra documentació que s'hagi pogut realitzar i que estigui conclosa i/o dada que s'hagi fet pública fins al dia de la sol·licitud del reclamant.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 199/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.