

## **Resolució 468/2021, de 28 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 217/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Olot

**Informació reclamada:** Diversa documentació urbanística

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'estimació extemporània de la sol·licitud d'informació per part de l'Ajuntament i el lliurament dels expedients sol·licitats comporten la satisfacció de la sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació i la consegüent pèrdua del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar la Reclamació, sens perjudici de l'obligació de l'Ajuntament d'atendre les observacions fetes per la persona reclamant indicades en el paràgraf anterior, i de les facultats d'aquesta Comissió per fer-ne el seguiment, d'acord amb el fonament jurídic següent.

**Paraules clau:** Ajuntament. Urbanisme. Expedient. Projecte. Obres. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego

### **Antecedents**

1. El 8 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 217/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Olot, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de gener de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament d'Olot demanant que se li respongui una sol·licitud que hauria presentat el 3 de juny de 2020. La instància transcriu l'objecte de la sol·licitud del 3 de juny de 2020 i demana que la informació que s'indica a continuació, se li lliuri en format digital: "1. Avantprojecte de reforma i ampliació de cabana per rehabilitar-la com a habitatge a Cal Ninyo, presentat pels propietaris a l'Ajuntament el dia 24/7/2001; i també, Avantprojecte modificat que fou aprovat per la Comissió de Govern el dia 07/01/2003. 2. Expedient d'obres OMA32003000048 i també del Projecte de Reforma i ampliació de la Cabanya de Cal Ninyo per ús d'habitatge, expedient d'obres, aprovat el 14/05/2003 per la Comissió de Govern. 3. Expedient de disciplina urbanística que va motivar la inspecció realitzada el 3/5/2004 pel Servei d'Inspecció del Parc Natural de la Zona Volcànica de la Garrotxa i l'Acta d'Inspecció municipal del 8/6/2004. 4. Expedient d'obres



OMA2004000119 i el Projecte de construcció d'una paret de tanca i arranjamet d'accés al mas Cal Ninyo, aprovat el 17/12/2004 per la Comissió de Govern. 5. Expedient OMA32005000200 i del Projecte de legalització de les obres, segons la modificació del projecte de reforma i ampliació de la cabanya de Cal Ninyo per a ús d'habitatge, aprovat el 08/03/2006 per la Junta de Govern Local. 6. Expedient IFO12006000011 i el Projecte d'obres per la pavimentació del camí de Cal Ninyo de Batet, aprovat amb la llicència atorgada el 16/04/2006. 7. Expedient IFO12006000011 i el Projecte autoritzat el 16/04/2006 amb la concessió de Llicència d'obres per la pavimentació del camí de Cal Ninyo de Batet. 8. Expedient OMA32005000135 i Projecte de legalització de construcció d'una tanca, aprovat el 26/7/2006”.

3. La Reclamació presentada el 8 de març de 2021 s'acompanya d'un escrit adreçat a la GAIP mitjançant el qual s'exposa que la informació reclamada s'hauria sol·licitat en diverses ocasions, tant per instància davant l'Ajuntament com per correu electrònic al Regidor d'Urbanisme de l'Ajuntament, sense rebre cap documentació. La Reclamació també s'adjunta dels correus electrònics intercanviats entre el Regidor d'Urbanisme i la persona reclamant.
4. L'11 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Olot i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 12 d'abril de 2021 la Comissió reitera l'Ajuntament d'Olot la necessitat de rebre la informació que s'assenyala a l'antecedent anterior.
6. El 30 d'abril de 2021 la GAIP reitera la comunicació dels dies 11 de març i 12 d'abril a l'Ajuntament d'Olot, als efectes de rebre la documentació necessària per resoldre la reclamació.
7. El 4 de maig de 2021 té entrada al registre de la GAIP l'informe de l'Ajuntament d'Olot. L'informe exposa que, atès que la documentació sol·licitada data entre el 2001 i el 2006, no es troba digitalitzada i s'ha hagut de cercar cada expedient, escanejar-lo i convertir-lo a PDF, eliminar les dades personals, imprimir els arxius dels quals s'han ocultat les dades, i novament, escanejar-lo per tal d'evitar la intervenció digital de l'eliminació de l'ocultació de dades personals, tasca gens fàcil en temps de Covid i treball no presencial. Així mateix, l'Informe assenyala que el document que el reclamant assenyala amb el número 3 no s'hauria localitzat, i que els documents assenyalats amb els números 6 i 7 són coincidents.
8. El 12 de maig de 2021, després que la Comissió preguntés si la informació elaborada per l'Ajuntament havia estat tramesa a la persona reclamant, té entrada l'informe del regidor d'urbanisme que confirma la tramesa al reclamant en data 30 d'abril.
9. El 16 de maig de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament d'Olot a la persona reclamant donant-li cinc dies perquè faci al·legacions, si escau.



10. El 24 de maig de 2021 té entrada a la GAIP les al·legacions de la persona reclamant, confirmant la recepció de la informació reclamada a la què objecta la mala qualitat d'unes còpies de plànols o la manca d'un annex, que ell mateix demanarà a l'Ajuntament, i es dóna per satisfet de la reclamació agraint la tasca de la Comissió.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés adreçada a una Administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest



dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat ja a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant, se'n dona per satisfeta, bo i indicant certes mancances en la informació rebuda degut a la mala qualitat de les còpies o la mala ordenació de l'expedient, que ell mateix indicarà a l'Ajuntament per tal que siguin esmenades, i que es concreten en els tres documents següents: Plànols del projecte d'arranjament d'accés i marges, que conformen les darreres pàgines de l'arxiu OMA32004000119\_tanca\_PD; Plànols d'arranjament de l'accés, que consten a partir de la pàgina 6 de l'arxiu IF012006000011\_paviment\_camí\_PD; la documentació annexa a la instància presentada el 5/05/2005 a la què es fa referència a la pàgina 2 de l'arxiu OMA32005000135\_2006\_07\_26\_tanca\_legalització\_PD.

L'estimació extemporània de la sol·licitud d'informació per part de l'Ajuntament i el lliurament dels expedient sol·licitats comporten la satisfacció de la sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació i la conseqüent pèrdua del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar la Reclamació, sens perjudici de l'obligació de l'Ajuntament d'atendre les observacions fetes per la persona reclamant indicades en el paràgraf anterior, i de les facultats d'aquesta Comissió per fer-ne el seguiment, d'acord amb el fonament jurídic següent.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per



la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 217/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta