

Resolució 473/2020, de 10 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 251/2020

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Expedient de licitació d'unes obres efectuades a la Riera de la Bisbal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat a la persona reclamant la informació demanada de què disposa. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Contractació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 de juny de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 251/2020, presentada per un regidor contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la petició indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de maig de 2020 el regidor reclamant, en nom del Grup municipal Som Poble-ERC-AM, va adreçar un escrit a l'Alcalde de l'Ajuntament d'El Vendrell, mitjançant el qual després de fer referència a la realització d'unes obres a la Riera de la Bisbal, en la seva intersecció amb el carrer comunicació social, demana "tota la documentació referent a l'expedient d'aquesta licitació".
3. La Reclamació presentada el 8 de juny de 2020 es fonamenta literalment en aquests termes: "Tot i ser regidor de l'Ajuntament del Vendrell, he fet demanda de documentació que encara que el ROM Municipal estableix 4 dies per entregarla, a data d'avui encara no m'ha estat lliurada".
4. El 10 de juny de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de



la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. En data 12 de juny de 2020 des de l'Ajuntament del Vendrell s'adreça un correu electrònic a la Comissió mitjançant el qual es posa de manifest que la reclamació hauria estat presentada durant el període suspensió de terminis administratius, reiniciat en data 1 de juny, per la qual cosa entendrien que el termini per donar resposta, previ a la presentació i acceptació de la reclamació davant la GAIP és el 30 de juny de 2020.
6. El dia 16 de juny de 2020 la GAIP dona resposta al correu electrònic assenyalat a l'antecedent 5è i justifica que la reclamació no seria prematura atès que la persona reclamant ostenta la condició d'electa local i el termini per a donar resposta a les seves sol·licituds d'accés a la informació pública, d'acord amb el seu propi règim jurídic, és de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud, tal i com estableix l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), termini que s'hauria exhaurit abans de la presentació de la reclamació.
7. En data 25 de juny de 2020 la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament del Vendrell comunicant a la Comissió que, en el marc de la tramitació d'aquesta la reclamació, ha lliurat tota la informació demanda a la persona reclamant. La comunicació adjunta la tramesa de la documentació lliurada.
8. En data 1 de juliol la Comissió trasllada l'informe de l'Ajuntament del Vendrell a la persona reclamant, i atès que des de l'Ajuntament s'afirma que s'hauria lliurat tota la informació demanada, la GAIP dóna un termini de tres dies a la persona reclamant per a presentar al·legacions, transcorregut el qual s'entendrà satisfet l'objecte de la present reclamació.
9. El dia 2 de juliol la persona reclamant presenta al·legacions a la Comissió considerant que la informació lliurada no satisfia l'objecte de la present reclamació, i al·lega: "quant a la resposta de l'Ajuntament del Vendrell a la meva petició, l'he trobat incompleta, perquè jo demanava a més la documentació corresponen a la licitació i contractació de l'obra. Entre la documentació no s'acompanya la informació sobre qui ha fet l'obra, l'import i com s'ha procedit a l'adjudicació d'aquest contracte."
10. En data 7 de juliol de 2020 la Comissió trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament, tot requerint que es lliuri la informació que manca.
11. EL 21 de juliol la Comissió s'adreça novament a l'Ajuntament del Vendrell per tal de requerir novament que es lliuri amb caràcter immediat la informació que manca.
12. El 22 de juliol té entrada al registre de la GAIP un escrit de l'Ajuntament del Vendrell mitjançant el qual s'adjunta la informació sol·licitada per la persona reclamant, i s'informa a



la GAIP que tant bon punt es disposi del justificant e-notum d'acceptació es comunicarà a la Comissió.

13. El dia 3 de setembre la Comissió fa arribar a la persona reclamant la documentació addicional tramesa per l'Ajuntament del Vendrell el dia 22 de juliol i li comunica que, si en un termini de tres dies no presenta al·legacions en contrari, la Comissió entendrà satisfet l'objecte d'aquest procediment i es procedirà a la seva finalització. A data d'aquesta Resolució, la GAIP no ha rebut cap resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la



jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, “aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui” (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.”, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers”



(article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver lliurat a la persona reclamant la informació en el marc d'aquest procediment, en dues trameses. Si bé la persona reclamant va presentar al·legacions respecte el primer lliurament d'informació, quan se li ha consultat si respecte de la segona tramesa d'informació volia presentar alguna al·legació, la GAIP no ha rebut cap al·legació per part de la persona reclamant de desacord amb la informació lliurada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació



de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 251/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.