

Resolució 474/2020, de 10 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 341/2020

Administració reclamada: Ajuntament del Morell

Informació reclamada: Aportacions de les indústries químiques a l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Periodista. Ingressos. Patrocini. Impostos. Indústria química Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 17 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 341/2020, presentada per un periodista contra l'Ajuntament del Morell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament del Morell la informació següent: "Aportacions fetes per la indústria química (i empreses auxiliars d'aquestes) a l'Ajuntament del Morell o al municipi des de l'any 1975 i fins a l'actualitat. Això inclou: - Patrocinis de festes majors, aportacions per a la millora d'equipaments municipals, donacions econòmiques de qualsevol mena i per a qualsevol finalitat (clubs esportius, entitats culturals, etc.), construcció d'equipaments o contractació d'obra o serveis de qualsevol àmbit. Aportacions per a qualsevol esdeveniment en els anys indicats. - Aportació en forma de publicitat d'aquestes empreses en actes o iniciatives del consistori del Morell o qualsevol de les seves empreses municipals, patronats o fundacions (en cas que n'hi hagi). - Ingressos que obté l'Ajuntament del Morell mitjançant impostos d'aquestes empreses en el període indicat. Demano que la informació aparegui per anys, concepte i empresa que va fer el pagament, donació, aportació, subvenció, impost, etc."



3. La Reclamació presentada el 17 de juliol de 2020 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 21 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Morell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El dia 7 d'agost té entrada al registre de la Comissió l'informe de l'Ajuntament del Morell que adjunta el Decret d'alcaldia número 526/2020 i que resol, en termes literals: "autoritzar l'accés a la informació descrita en els antecedents, obrant al Departament de Serveis Econòmics i Arxiu Municipal, accés que s'haurà de portar a terme de la següent manera: En primer lloc, donar trasllat de la documentació facilitada pel Departament de Serveis Econòmics i d'Arxiu Municipal en relació a aquesta petició. Atès que el volum de documentació sol·licitat és tant important, s'ha fet una relació de la informació més rellevant, a criteri de cada Departament. Aquesta informació podrà ser ampliada a petició expressa de l'interessat. En segon lloc, en el supòsit que el sol·licitant estigui interessat en ampliar o aprofundir en la cerca d'informació, els responsables dels Departaments afectats estan a la disposició del sol·licitant. En aquests supòsits l'interessat haurà de formular una petició per escrit per tal de coordinar i fer efectiva aquesta petició amb els diferents departaments de la corporació afectats".
6. El dia 11 d'agost la Comissió trasllada la documentació rebuda de l'Ajuntament del Morell a la persona reclamant i li comunica que si en un termini de cinc dies no presenta al·legacions, s'entendrà satisfeta la seva reclamació.
7. El 17 d'agost la persona reclamant presenta les seves al·legacions a la Comissió que, en termes literals, són les següents: "L'Ajuntament diu que em passa un llistat i si vull ampliar la informació que els ho digui. A banda que això ho faré perquè vull conèixer el concepte de les aportacions (el llistat no aclareix la majoria de partides), he vist que les primeres dades corresponen a l'any 2006 però la meva petició d'informació i posterior reclamació a la GAIP fa referència a les esmentades aportacions des del 1975".
8. El 18 d'agost de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament del Morell, i convoca a les parts per a la celebració d'una sessió de mediació el dia 27 d'agost.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi als procediments i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 341/2020, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament del Morell a facilitar a la persona reclamant les explicacions acordades i la informació sol·licitada en els terminis que es fixin en compliment de l'Acord annex a la Resolució.
3. Requerir a l'Ajuntament del Morell a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 341/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ de 27 d'agost, relatiu a la Reclamació 341/2020

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...], periodista;

En representació de l'Ajuntament del Morell;

- l'Il·lm. Sr. [...], Alcalde de l'Ajuntament.

ACORDEN

Primer Administració obligada i informació a lliurar

El representant de l'Administració es compromet a lliurar tota la informació objecte de la present Reclamació a la persona reclamant.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

Les parts acorden reunir-se el dia 10 de setembre a les 10h a l'Ajuntament del Morell per tal d'acabar de determinar el termini de lliurament de la informació i que el reclamant rebí els aclariments precisos sobre la informació que ja li ha estat lliurada.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament del Morell:

Hi consten les signatures