

## **Resolució 474/2024, de 18 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1122/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilassar de Mar

**Informació reclamada:** Denegacions totals o parcials d'accés al reconeixement de drets socials del personal de l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn en l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Delegat sindical. Personal. Accés a drets socials. Informes. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El 16 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1122/2023, presentada per un delegat sindical contra l'Ajuntament de Vilassar de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La Reclamació presentada indica que l'Ajuntament de Vilassar de Mar no ha respost a sol·licitud.
2. El dia 3 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vilassar de Mar informació sobre les denegacions totals o parcials d'accés a drets socials del personal de l'Ajuntament. En concret, hi diu que:  
  
"Sol·licitem els informes de cada sol·licitud amb denegacions parcials i/o totals dels anys 2022 i 2023 amb les corresponents motivacions, així com les comunicacions per escrit si s'han fet, a les persones afectades per aquestes incidències i si aquestes persones en cas de coneixement d'aquest fets se'ls ha donat termini per presentar esmenes o han pogut afegir altres despeses que no havien presentat per exercir la quantitat de l'ajut social, i així poder-se beneficiar d'aquest".



3. El 4 de desembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data de 4 de desembre la GAIP sol·licita a l'Ajuntament les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
5. L'1 de gener de 2024 la GAIP rep el següent informe de l'Ajuntament de Vilassar de Mar segons el qual s'hauria lliurat a la persona reclamant tota la documentació sol·licitada.
6. El 4 de gener de 2024 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament de Vilassar de Mar a la persona reclamant concedint un termini de tres dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que, en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.
7. L'11 de gener de 2024 la GAIP rep les següents al·legacions del delegat reclamant:

“La documentació aportada de dades no ve acompanyada, tal com es va demanar a la sol·licitud inicial, d'un informe responent al sistema procedimental de resposta a les sol·licituds dels abonaments de les ajudes socials recollides al conveni, de quin procediment hi ha establert per a donar resposta en els casos negatius totals o parcialment, si el hi ha per escrit a les denegacions i tenen dret a reclamació, així com totes les preguntes plantejades que no han estat ni tan sols esmentades a les dades aportades. El que li informo als efectes escaients perquè no decaigui la nostra reclamació a la sol·licitud com a delegats de personal del dret a la informació sol·licitada”.
8. El 19 de gener de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions del delegat a l'Ajuntament de Vilassar de Mar i reitera la petició de dades de contacte i dates per celebrar la mediació.
9. El dia 16 de febrer de 2024 l'Ajuntament de Vilassar de Mar informa a la GAIP de les persones que els representaran en la sessió de mediació.
10. El dia 21 de febrer de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 26 de febrer de 2024 a les 10:00 hores.
11. El dia 26 de febrer de 2024, a les 10 hores, es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.
12. Finalment, tant la part reclamada com la part reclamant signen l'acta i l'acord de mediació, en data 11 d'abril de 2024.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han



d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1122/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 26 de febrer de 2024, relatiu a la Reclamació 1122/2023

### REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació de l'Ajuntament de Vilassar de Mar

- ...

### ACORDEN

L'Ajuntament de Vilassar de Mar va lliurar la informació sol·licitada a la persona reclamant prèviament a la celebració de la mediació, que es tanca amb aquest acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació, es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

### Firmes:

Hi consten les firmes