

Resolució 477/2021, de 28 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 316/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Cabrils

Informació reclamada: Actuacions realitzades per l'Ajuntament de Cabrils en relació amb la sol·licitud d'inscripció d'una associació al registre municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Dels antecedents 6 i 7 se'n desprèn que l'Ajuntament ha informat el què es demanava en aquella sol·licitud d'informació, fins i tot més enllà del què estava obligada, ja que el dret d'accés a la informació no obliga a les administracions a motivar les seves actuacions, sinó només a informar-ne. Per tant, amb independència de què les explicacions donades siguin compartides o no per la persona reclamant, la informació s'ha lliurat, i en conseqüència, el dret d'accés a la informació s'ha satisfet. La persona reclamant, en les seves al·legacions, qüestiona l'adequació de la inscripció i demana que s'hi facin constar unes dades (adreça de la seu, persona responsable) i se'n rectifiquin d'altres (telèfon), o qüestiona que s'hi redacti la finalitat de l'associació sense ser-ne consultats, però aquestes qüestions sobre la qualitat de les dades registrals o de la diligència en la seva difusió queden al marge del què pot ser objecte d'aquesta reclamació, que és, estrictament, la decisió administrativa sobre l'accés a la informació que li va ser sol·licitada, que no resulta limitativa ni restrictiva i que s'ha materialitzat amb la informació lliurada en el marc d'aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Registres. Associacions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 316/2021, presentada contra l'Ajuntament de Cabrils, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de març de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cabrils la següent informació relacionada amb la sol·licitud d'inscripció de l'associació Museu Comunitari de Cabrils al Fitxer Municipal d'Entitats de l'Ajuntament de Cabrils: "1) Informació de totes les actuacions recollides a l'Art. 20 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Cabrils, que hagi realitzat l'Ajuntament de Cabrils des de la presentació de la sol·licitud d'inscripció de l'esmentada associació en el Registre de l'Ajuntament fins al moment de realitzar la present sol·licitud d'informació pública. 2) Informació pública respecte als motius pels quals no s'ha



procedit a la inscripció immediata de l'esmentada associació en el Fitxer Municipal d'Entitats. 3) Quins són els motius pels quals no s'ha procedit a la classificació de l'esmentada associació en una de les tipologies al Fitxer Municipal d'Entitats.”

3. La Reclamació presentada el 13 d'abril de 2021 indica que l'Ajuntament de Cabrils no hauria contestat a la sol·licitud descrita a l'antecedent anterior.
4. El 19 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 20 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cabrils i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de maig de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP haver obtingut una resposta de l'Ajuntament de Cabrils a la seva sol·licitud presentada el dia 7 de març de 2021, que s'acompanya, on es posa de manifest que l'entitat “Museu Comunitari de Cabrils” va ser inscrita al Fitxer Municipal el dia 23 de novembre de 2020, que la inscripció va ser immediata tal com especifica l'article 20 del Reglament Municipal d'Entitats i que la resposta a la classificació de l'esmentada entitat s'hauria demorat atesa una actualització del Fitxer Municipal d'Entitats en el moment de la inscripció. S'informa que l'entitat “Museu Comunitari de Cabrils” ha estat classificada dins l'apartat “Cultura”, amb el número de registre CU-014. Així mateix, la persona reclamant aporta a la seva comunicació de 10 de maig un escrit on es posa de manifest que, un cop verificat el web de l'Ajuntament de Cabrils no hi hauria constància de l'entitat “Museu Comunitari de Cabrils” i afegeix: “Per aquest motiu demanen si us plau, conèixer el motiu pel qual no s'ha procedit a la classificació visual de l'esmentada associació en l'apartat CULTURA del Fitxer Municipal d'Entitats, com el regidor manifesta en els dos escrits, doncs la classificació actual (a data d'avui) és la mateixa que la de fa dos anys, mateix format, mateixa presentació, totalment incompleta. És per aquest motiu que trobaran un document adjunt en format PDF amb còpies de pantalla del que és visible a dia d'avui a la pàgina web de l'Ajuntament de Cabrils i que vostès poden verificar en l'enllaç facilitat. Desconeixem totalment quin ha estat el procés d'actualització del Fitxer Municipal d'Entitats, però constatem que visiblement, el fitxer és el mateix que fa dos anys, mateix format, mateixa presentació, totalment incompleta.”



7. L'11 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Cabrils que posa de manifest: "Des del mateix dia 23 de novembre de 2020 en què es va adjuntar tota la documentació necessària, l'entitat va passar a tenir la consideració de registrada en el Fitxer Municipal d'Entitats de Cabrils per la Regidoria de Participació i Regeneració institucional, tal i com recull l'esmentat Reglament. Tanmateix, considerem necessari destacar que des de la regidoria s'ha atès les peticions d'aquesta persona en relació a la formalització al Fitxer municipal d'aquesta entitat de recent constitució. En aquest sentit, havent rebut per correu electrònic el dia 8 de novembre de 2020 la petició sobre com donar d'alta l'entitat en no entendre el que el Reglament recollia, se li va donar resposta detallada el 16 de novembre de 2020 pel mateix canal (veure document adjunt "comca_correu_e.pdf") informant de la documentació que havia de lliurar i com per poder donar d'alta l'esmentada entitat. Documentació que, com ja s'ha apuntat, va ser lliurada el 23 de novembre de 2020 per la Sra. XXXX, com a presidenta de l'associació. [...]

Malauradament, en el moment que aquesta entitat va tramitar la seva alta en el registre, des de la Regidoria de Participació i Regeneració institucional s'estava produint una revisió i actualització del Fitxer d'Entitats que havia d'incorporar un nou sistema de classificació adient a la realitat social present i del mateix teixit associatiu municipal. També s'estava treballant en el disseny i implementació de un nou espai al web municipal a l'estil de directori, amb l'objectiu de difondre entre la població d'una manera més clara i intuïtiva el teixit associatiu del nostre municipi. Tot això, sense oblidar el context excepcional viscut el darrer any amb una incidència notable en el teixit associatiu i la participació veïnal, que tot sovint ha suposat que la Regidoria prioritza unes actuacions respecte d'altres. Per aquests motius, el procés de classificació de l'associació Museu Comunitari de Cabrils, juntament amb altres 3 entitats i grups estables que van procedir a donar-se d'alta en els darrers 12 mesos, s'ha endarrerit més de l'habitual i del desitjat.[...]

Finalment, volem informar que el 6 de maig de 2021 hem procedit a donar resposta formal a les diferents instàncies que restaven pendents i a les que de forma directa o indirecta es feia referència en aquesta reclamació (veure documents adjunts "ofici_2020-E-RE-2023.pdf" i "ofici_2021-E-RC-785")."

8. El 14 de maig de 2021 la GAIP rep una nova comunicació de la persona reclamant on es posa de manifest que l'Ajuntament de Cabrils hauria procedit a actualitzar el web municipal i, concretament, posa de manifest: "No entenem que portin mesos posant al dia el registre d'entitats i que un cop han tingut a bé penjar la nostra, el nom no sigui complert, no constin les dades bàsiques, quan hem constatat que a les altres associacions i/o entitats ja hi són, que posin un número de telèfon que no sabem a qui pertany...., que no posin l'adreça de la nostra seu, que hagin posat un text en el camp finalitat sense demanar-nos-en un. I que no consti la persona responsable."



9. El 26 de maig la persona reclamant torna a posar-se en contacte amb la GAIP per queixar-se de què, consultada la web municipal, hauria comprovat que no s'havien modificat les dades de la seva entitat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Aquest procediment, d'acord amb el fonament jurídic anterior, queda limitat a la revisió de les decisions administratives prèvies sobre sol·licituds d'accés a la informació pública, el què comporta que en quedaria exclosa qualsevol altra pretensió que s'hagi sol·licitat a l'Ajuntament en relació amb la inscripció, la categorització i la revisió de les dades que es publiquen al web de l'entitat, quedant limitat exclusivament a la pretensió d'obtenir informació pública prèviament sol·licitada a l'Administració.

Aquesta necessària congruència de la reclamació amb la sol·licitud d'informació de la què deriva suposa que l'objecte de la reclamació és la informació sol·licitada a l'Ajuntament de Cabrils el 7 de març de 2021: "1) Informació de totes les actuacions recollides a l'Art. 20 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Cabrils, que hagi realitzat l'Ajuntament de Cabrils des de la presentació de la sol·licitud d'inscripció de l'esmentada associació en el Registre de l'Ajuntament fins al moment de realitzar la present sol·licitud d'informació pública. 2) Informació pública respecte als motius pels quals no s'ha procedit a la inscripció immediata de l'esmentada associació en el Fitxer Municipal d'Entitats. 3) Quins són els motius pels quals no s'ha procedit a la classificació de l'esmentada associació en una de les tipologies al Fitxer Municipal d'Entitats."

Dels antecedents 6 i 7 se'n desprèn que l'Ajuntament ha informat el què es demanava en aquella sol·licitud d'informació, fins i tot més enllà del què estava obligada, ja que el dret d'accés a la informació no obliga a les administracions a motivar les seves actuacions, sinó només a informar-ne. Per tant, amb independència de què les explicacions donades siguin compartides o no per la persona reclamant, la informació s'ha lliurat, i en conseqüència, el dret d'accés a la informació s'ha satisfet.

La persona reclamant, en les seves al·legacions, qüestiona l'adequació de la inscripció i demana que s'hi facin constar unes dades (adreça de la seu, persona responsable) i se'n rectifiquin d'altres (telèfon), o qüestiona que s'hi redacti la finalitat de l'associació sense ser-ne consultats, però aquestes qüestions sobre la qualitat de les dades registrals o de la diligència en la seva difusió



queden al marge del què pot ser objecte d'aquesta reclamació, que és, estrictament, la decisió administrativa sobre l'accés a la informació que li va ser sol·licitada, que no resulta limitativa ni restrictiva i que s'ha materialitzat amb la informació lliurada en el marc d'aquest procediment.

En conseqüència, correspon finalitzar el procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, sense cap altre pronunciament sobre les qüestions plantejades per la persona reclamant en les seves al·legacions, per ser alienes a aquest procediment i a les competències d'aquesta Comissió.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 316/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.