

Resolució 479/2025, de 3 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 185/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova del Vallès

Informació reclamada: Extracte de compte bancari relatiu a l'ús de targetes

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Aquesta Comissió no pot fer més que emparar el dret d'accés a la informació pública de la persona electa reclamant. Cal destacar que l'Ajuntament ja ha vingut treballant per a poder garantir aquest dret, tot i que existeix una discrepància quant a la informació demanada i la informació finalment proveïda. En aquest sentit, cal facilitar a la persona electa reclamant la informació completa relativa a les despeses que s'hagin realitzat amb les dues targetes municipals que s'han identificat. Si, com l'entitat bancària posa de manifest, no existeix la possibilitat d'obtenir extractes bancaris on constin tots els apunts de les despeses realitzades i imputades al compte de l'Ajuntament, s'han d'articular formats diferents per permetre la consulta de la informació, com podria ser, per exemple, l'examen directe de la informació reclamada, en pantalla, a través de les aplicacions corresponents que les entitats bancàries posen a disposició dels clients per a la gestió dels seus comptes. Aquesta consulta, s'hauria de dur a terme en un entorn controlat i l'accés al compte s'hauria de fer per aquella persona o persones que tingués o tinguessin en el seu poder les credencials per poder accedir a les aplicacions a les quals s'ha fet referència.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Despeses. Extractes. Reclamació contra estimació parcial. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 9 de febrer entra a la GAIP la Reclamació 185/2025, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Vilanova del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 8 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès el següent: "Sol·licito: Tenir còpia del detall de la despesa realitzada amb aquesta tarja, propietat de l'Ajuntament durant tot l'any 2024, desglossada per mes i concepte. En el supòsit que hi hagi més d'una tarja per part de l'Ajuntament, detall també de la despesa realitzada per data i concepte, detallant qui és el seu usuari."
3. El 10 de febrer de 2025 l'Ajuntament li facilita la informació reclamada però no en un extracte del banc directament, sinó a través de la transcripció en un document en format excel dels apunts carregats a la targeta. La persona electa reclamant demana expressament l'extracte bancari.



4. El 21 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
6. En data 10 de març l'Ajuntament de Vilanova del Vallès informa la GAIP del següent: "En data 8.1.2025 la Sra. XX presenta sol·licitud demanant còpia del detall de la despesa realitzada amb la tarja de l'Ajuntament durant tot el 2024, desglossada per mes i concepte, reclamant en data 8.2.2025. El dia 10.2.2025 la Sra. Alcaldessa li respon adjuntant document excel. En la mateixa data la Sra. XXX presenta nou escrit demanant que el detall inclou dia, hora, concepte, destinatari i import, enviant-li nou detall en data 14.2.2025. En data 17.2.2025 la Sra. XX presenta nou escrit demanant còpia de l'extracte bancari tal com el facilita l'entitat bancària i amb la partida pressupostària. En data 6.3.2025 se li respon adjuntant llistat amb partides, si bé no l'extracte bancari donat que l'entitat bancària no el facilita.

FONAMENTS DE DRET

L'article 2.b LTAIGB estableix que és informació pública aquella "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". Així mateix, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG) i l'exercici d'aquest dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).



En el present cas s'ha facilitat fins a tres ocasions a la Sra. XX, i en formats diferents, el detall de les despeses efectuades amb la tarja de crèdit a nom de l'Ajuntament. En primer lloc va demanar concepte i data, posteriorment es va demanar concepte-data-import i en tercer lloc concepte-data-import-partida pressupostària i còpia de l'extracte bancari, documentació que se li ha fet arribar en tot moment. Pel que fa a al comentari que poden existir errors posant com exemple el redactat com a "comunicació pare noel", es tracta de l'únic detectat i correspon a un error humà al passar tota la informació a format excel on es va copiar just la informació de la fila inferior, i que ja es va procedir a la seva rectificació en l'enviament posterior.

CONCLUSIÓ En cap moment s'ha negat l'accés a la informació sol·licitada per la Regidora i en cada moment se li ha fet arribar la informació en el format que ha demanat."

7. L'11 de març de 2025 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 3 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. En data 12 de març de 2025 la GAIP rep les següents alegacions de la persona reclamant: "EXPOSO: he rebut avui la resposta on no se'm facilita l'extracte bancari sol·licitat de les targetes bancàries disponibles de l'Ajuntament. En la suposada justificació que s'adjunta, mitjançant mails de l'entitat bancària, queda palès que l'Ajuntament té DUES targetes bancàries i que no es pot desvincular el llistat. Sol·licito novament: extracte dels comptes bancaris vinculats a les dues targetes bancàries, en format excel on hi constaran totes les despeses realitzades amb les dues targetes (independentment dels detalls que hi puguin constar)."

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".



La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada

El primer que hem d'examinar és si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada està relacionada amb la gestió de la despesa de l'Ajuntament que es vehicula a través de l'ús de dues targetes bancàries. Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud



d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés. La informació ara reclamada és, per tant, informació que l'Ajuntament previsiblement ha de tenir, ja que deriva d'activitats que li són pròpies.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG).

En tercer lloc, cal recordar la posició jurídica reforçada de les persones reclamants quan són membres de la corporació i exerceixen el dret d'accés a la informació a la informació pública. Com ja hem dit, l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC). La normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratlem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).

A la llum del que venim explicant fins ara, aquesta Comissió no pot fer més que emparar el dret d'accés a la informació pública de la persona electa reclamant. Cal destacar que l'Ajuntament ja ha vingut treballant per a poder garantir aquest dret, tot i que existeix una discrepància quant a la informació demanada i la informació finalment proveïda. En aquest sentit, caldria facilitar a la persona electa reclamant la informació completa relativa a les despeses que s'hagin realitzat amb les dues targetes municipals que s'han identificat. Si, com l'entitat bancària posa de manifest, no existeix la possibilitat d'obtenir extractes bancaris on constin tots els apunts de les despeses realitzades i imputades al compte de l'Ajuntament, s'han d'articular formats diferents per permetre la consulta de la informació, com podria ser, per exemple, l'examen directe de la informació reclamada, en pantalla, a través de les aplicacions corresponents que les entitats bancàries posen a disposició dels clients per a la gestió dels seus comptes. Aquesta consulta, s'hauria de dur a terme en un entorn controlat i l'accés al compte s'hauria de fer per aquella persona o persones que tingués o tinguessin en el seu poder les credencials per poder accedir a les aplicacions a les que hem fet referència i, en el mateix moment, si fos possible, descarregar-se un extracte de les despeses pagades amb les targetes de dèbit a través de les aplicacions de banca electrònica. Alternativament, l'Ajuntament podria demanar a l'entitat



financera la documentació necessària per a poder fer una conciliació bancària i, amb el lliurament d'aquest document generat per l'entitat financera, ja s'hauria satisfet el dret d'accés a la informació de la persona electa reclamant.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 185/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.



3. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 185/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.