

Resolució 481/2022, de 9 de juny**Número d'expedient de la Reclamació:** 378/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona**Informació reclamada:** Contracte municipal amb l'organització d'un esdeveniment esportiu.**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: El Departament de transparència posa de manifest, a la documentació aportada a aquest procediment, la tasca gairebé ingent que ha dut a terme en la recerca de la informació reclamada, sense arribar a reeixir en aquest objectiu. Res a retreure al Departament de transparència, que pel que sembla ha fet grans esforços per localitzar la informació reclamada. Això no treu, tanmateix, que les mateixes indagacions descrites per obtenir la informació sol·licitada posin de manifest la descura amb què l'Ajuntament custodia la informació que es troba sota la seva responsabilitat, amb infracció flagrant de l'article 19.2 i 3 LTAIPBG, segons el qual "2. Les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives necessàries per a garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb el que estableix aquest títol. 3. Les administracions públiques, amb la mateixa finalitat a què fa referència l'apartat 2, han d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat". Amb tot, el dret d'accés a la informació pública té per objecte la informació que es troba en poder de l'Administració, i si l'ha perduda o no la troba, no es pot dir que la tingui en el seu poder. En conseqüència, s'ha de declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació per la incapacitat de l'Ajuntament de localitzar-lo, incapacitat que precisament s'ha posat de manifest durant la tramitació de la Reclamació".

Paraules clau: Ajuntaments. Periodistes. Contractes. Esports. Reclamació contra manca de lliurament. Informació extraviada. Gestió i custòdia de la informació. Manca de localització de la informació. Informació en poder de l'Administració. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 21 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 378/2022, presentada per una periodista contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 15 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de Barcelona: "Plec de clàusules de Global Sports Forum de Barcelona GSFB (2009-2012) àrea de benestar i Cohesió territorial; adjudicació del contracte núm 08005345 del GSFB a Havas Sports; Informe gerent reducció pressupost àrea de qualitat, igualtat i esports. També contractes, en general, de l'Ajuntament Barcelona amb empresa NIF A63120174 sigui Havas Sport, Havas Export o Havas Sports and Entertainment 2006-2012. Contractes 09001941; 08005345; 10005000; 10001206. Detall de pagaments i factures". S'assenyala com a motiu de la sol·licitud trobar tota la informació contractual, administrativa i comptable d'unes jornades que es van fer durant quatre anys, entre el 2009 i el 2012, Global Sports Forum Barcelona, amb el patrocini de l'Ajuntament. Es demana rebre la informació en format digital i en paper.

3. La comunicació municipal d'informació de 30 de març de 2022 contesta la sol·licitud anterior en els termes següents: "1. En relació a la documentació "Plec de clàusules de Global Sports Forum de Barcelona GSFB (2009-2012) àrea de benestar i Cohesió territorial; adjudicació del contracte núm 08005345 del GSFB a Havas Sports; Informe gerent reducció pressupost àrea de qualitat, igualtat i esports" us informem que tota aquesta documentació forma part de l'expedient del contracte 08005345. D'acord amb les recerques realitzades, a aquest contracte li correspon el número d'expedient 20080407 (...) Convé puntualitzar que, malgrat és possible accedir a les dades del contracte a través de l'aplicatiu, la documentació de l'expedient no es troba informatitzada, ja que en el període de vigència del contracte, tota la documentació es tramitava en paper. Així, els documents sol·licitats han d'estar a l'expedient en paper número 20080407. Per tant, per poder lliurar aquests tres documents seria necessari localitzar l'expedient 20080407. Dificulta aquesta recerca el fet que l'estructura gerencial de l'Ajuntament és objecte de recomposició en cada mandat: així, i tal com consta a la documentació citada en la sol·licitud d'accés, durant el mandat 2007-2011 el contracte 08005345 va ser gestionat per la Gerència d'Educació, Cultura i Benestar i, havent desaparegut aquesta gerència amb la reorganització de l'administració municipal producte del nou consistori resultant de les eleccions municipals del 2011, durant el mandat 2011-2015 el contracte va passar a ser gestionat per la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports, successora de la Gerència d'Educació, Cultura i Benestar. Presumiblement, un cop finalitzada la vigència del contracte, l'expedient hauria d'haver restat a l'arxiu de la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports fins a la seva transferència a l'Arxiu Municipal Contemporani. Ara bé, en les recerques efectuades en ocasió d'una anterior petició, DA-2020-0331, es va comprovar que no consta la transferència d'aquest expedient a l'Arxiu Municipal Contemporani. Per la qual cosa, es pot presumir que l'expedient va restar a la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports durant el mandat 2011-2015. Ara bé, amb les eleccions municipals del



2015 i del 2019 han tingut lloc noves recomposicions de l'estructura gerencial de l'Ajuntament; el 2015, la gerència que va succeir a l'anterior Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports en la majoria dels seus àmbits materials fou la Gerència de Drets Socials; i el 2019, la gerència successora de la Gerència de Drets Socials fou l'actual Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI. Tot i així, en la tramitació de la petició DA-2020-0331 ja es va fer en el seu dia la gestió de demanar també a l'Institut Barcelona Esports que revisessin en els seus arxius si l'expedient del contracte es trobava a l'IBE, atès que és un contracte de l'àmbit material d'esports (tot i que sembla improbable que l'any 2015 es transferís a l'IBE l'expedient d'un contracte que en aquell moment ja feia més de 2 anys que havia finalitzat). Les recerques fetes a l'IBE van obtenir un resultat negatiu. En ocasió de la nova sol·licitud d'accés que ens ocupa, i tenint en compte tot l'anteriorment exposat, es va fer, de nou, consulta a l'arxiu de la Gerència de Drets Socials amb l'objectiu d'esbrinar si l'expedient del contracte 08005345 es trobava en aquest arxiu. I efectivament, en aquesta ocasió una recerca més exhaustiva ha produït un registre d'acord amb el qual aquest expedient l'havien tingut en aquest arxiu fins el 25 de juny del 2015, data en la qual va ser prestat al Departament de Serveis Jurídics de la Gerència de Drets Socials, no havent-hi cap altre registre des de llavors. S'adjunta informe de la responsable d'Arxiu i Gestió Documental de l'actual Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI, document "Inf localització contracte exp 08005345.pdf" i captura de pantalla "Pretec exp DS Juridics_exp 20080407.pdf". Malgrat que a l'aplicació d'Arxiu municipal figura el 31/12/2008 com a data final de l'expedient 20080407 (s'adjunta captura "Registre Aplicació d'Arxiu_exp 20080407.pdf" remesa per l'arxiu de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI), convé aclarir que: 1.1. El plec de clàusules del contracte, que és un dels documents que es sol·liciten, forçosament s'hauria de trobar dins d'aquest expedient, atès que d'acord amb la documentació de suport que s'aporta amb la sol·licitud d'accés, fou aprovat per resolució del gerent municipal de data 31 de desembre de 20081; 1.2. Consultades persones expertes en contractació municipal i que gestionaven contractes de la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports durant el mandat 2011-2015, ens informen que la pràctica estàndard amb els expedients de contractació en paper és mantenir el mateix expedient durant tota la vigència del contracte, en lloc de tancar els expedients per crear-ne de nous mentre el contracte encara està vigent. Per la qual cosa no es pot descartar que l'expedient extraviat, malgrat la data de tancament que figura als registres de l'aplicació d'Arxiu municipal, en realitat contingui tota la documentació de tota la vigència del contracte, incloent l'adjudicació definitiva aprovada per resolució del gerent municipal de data 9 de febrer de 20092. l'informe 21 de desembre de 2011 del gerent de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports que motivava la modificació del contracte consistent en la minoració en un 15% del contracte pel que fa al pressupost de l'any 2012



aprovada per acord de la Comissió de Govern en la sessió celebrada el dia 7 de març de 20123, documents, ambdós, objecte d'aquesta sol·licitud d'accés. No obstant, i atesa la impossibilitat de verificar aquesta hipòtesi, s'han realitzat les corresponents consultes als diferents arxius i aplicatius per veure si es podia localitzar un segon expedient corresponent a aquest contracte. S'ha buscat per nom i NIF de l'adjudicatari, per número de contracte i per número d'expedient relacionat, amb resultat negatiu en tots els casos. En relació a l'altre contracte de 2009 establert entre Global Sports Forum Barcelona i la mateixa unitat orgànica que la del contracte 2008 que cerquem (Departament d'Administració i Personal – Gerència d'Educació, Cultura i Benestar) al qual es fa esment en l'informe de la responsable d'Arxiu i Gestió Documental de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI, cal aclarir que es tracta del contracte 09001941, l'expedient del qual es trobava també a l'Arxiu de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI i que us trametem escanejat adjunt a aquesta comunicació (veure punt 2.1.2 més avall).

2. En relació als "contractes, en general, de l'Ajuntament Barcelona amb empresa NIF A63120174 sigui Havas Sport, Havas Export o Havas Sports and Entertainment 2006-2012", 2.1. entre els anys 2010 i 2012, tal com us vam informar en la resposta a la vostra petició anterior amb número d'expedient DA-2020-0331, la recerca dels moviments comptables en aquest període revela l'existència únicament de quatre contractes relacionats amb el NIF A63120174: 08005345, 09001941, 10001206 i 10005000.

2.1.1. Part de la documentació corresponent al contracte 10005000 ja us va ser lliurada en la resposta a la sol·licitud DA-2020-0331; en aquesta ocasió, efectuades noves recerques, ha estat possible recuperar documentació addicional, que us remetem en l'arxiu "10005000_a.zip".

2.1.2. Així mateix, les noves recerques han permès localitzar documentació corresponent als contractes 09001941 i 10001206; us la remetem en els arxius "Contracte 09001941 EXPEDIENT 20090126.pdf" i "10001206_a.zip" respectivament. En relació als contractes 09001941, 10001206 i 10005000, convé aclarir que en els tres casos es tracta d'autoritzacions de despesa genèrica ("A genèrica"):

- el 09001941, amb objecte "Disseny, construcció, muntatge i gestió d'un espai per a la promoció esportiva de la ciutat de Barcelona, en el marc del 1r Global Sports Forum Barcelona" i un pressupost de 13.500 €
- el 10001206, amb objecte "Suport en la producció d'actes i activitats" i un pressupost de 53.800 €
- el 10005000, amb objecte "Compres de serveis material divulgació i d'altres elements de comunicació" i un pressupost de inicial de 40.000 € ampliat posteriorment en 40.000 € més.

L'autorització de despesa genèrica és una figura contractual consistent en una reserva de crèdit per a una mateixa finalitat o actuació però que pugui tenir proveïdors diferents. A aquesta autorització de despesa es poden imputar diferents disposicions i obligacions sempre i quan es compleixin les condicions establertes en la normativa vigent. Això explica que en el contracte 10005000 s'hagi localitzat documentació corresponent a altres proveïdors



diferents de l'A63120174; en l'arxiu "10005000.zip" no us hem inclòs la documentació relativa a aquests altres proveïdors, en entendre que no forma part de l'objecte de la vostra sol·licitud. En els tres casos, la informació lliurada conté tots els pagaments al proveïdor A63120174 vinculats a aquestes autoritzacions de despesa genèrica. 2.2. entre els anys 2006 i 2009, per obtenir la informació ha sigut necessari realitzar una consulta a una descàrrega de la base de dades de l'antic sistema de gestió econòmico-financera de l'Ajuntament, que ja no es troba en funcionament actualment. S'adjunta document "EXP_2021_630 Transparència HAVAS ESPORTS.pdf" on es poden veure les captures de pantalla que mostren que, entre els anys 2006 i 2008, no consten moviments comptables vinculats al NIF A63120174, de la qual cosa cal deduir que no va existir cap contracte amb aquesta empresa durant aquests exercicis; i que l'any 2009, només figuren els moviments comptables corresponents al contracte 08005345 que se us lliuren en un altre document (veure punts a continuació), de la qual cosa cal deduir que l'exercici 2009 aquest va ser l'únic contracte amb aquesta empresa. 3. En relació a la informació "contractes 09001941; 08005345; 10005000; 10001206. Detall de pagaments i factures", com s'ha explicat més amunt la recerca s'ha realitzat entre els pagaments i factures vinculats al proveïdor A63120174. La informació resultant d'aquesta recerca us la fem arribar mitjançant els següents arxius: 3.1. Fitxer "2022_EXP_630_Transparència HAVAS ESPORTS.xlsx" lliurat per la Direcció de Serveis de Comptabilitat, amb la informació comptable corresponent als contractes 09001941, 08005345, 10005000 i 10001206 en relació amb el proveïdor A63120174. En particular, aquest fitxer conté la relació dels pagaments. 3.2. Fitxers "2009_Factures.pdf", "2011_Factures.pdf", "2010_Factures.pdf", "2012_Factures.pdf" i "2012_Factura_electronica.pdf", lliurats per la Intervenció General, amb les factures corresponents als pagaments que figuren a la relació anterior".

4. La Reclamació presentada el 21 d'abril de 2022 indica que "no ens han facilitat la informació reclamada perquè està desapareguda des del juny 2015, quan l'expedient es va deixar en préstec als serveis jurídics de Gerència de Drets Socials de l'Ajuntament de Barcelona. Tampoc ens informen de qui va retirar la documentació. L'expedient conté un contracte milionari, que a hores d'ara no apareix enlloc. Segons l'ajuntament també hauria de contenir altres documents com serien el plec de clàusules i la memòria de l'activitat, entre d'altres. La primera petició va ser feta el febrer de 2021 i posteriorment, amb noves dades, vam tornar a demanar a Dret d'Accés a la Informació Pública de l'Ajuntament al febrer d'aquest any i després d'una ampliació de quinze dies ens van respondre el 30 de març de 2022".
5. El 27 d'abril de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de clarificar la condició en què reclama. El 9 de maig de 2022 la persona reclamant repara l'esmena.



6. El 10 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 10 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. L'1 de juny de 2022 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient de l'Ajuntament de Barcelona. L'informe posa de manifest el següent: "Tal i com ha s'ha exposat de tota la informació que es sol·licitava únicament el que es diu que no s'ha lliurat és la informació relativa al contracte 08005345 amb número d'expedient 20080407, per tan és únicament en relació a aquest contracte que versarà l'informe. Tal i com es va informar a la sol·licitant en la resposta remesa en el seu dia, en relació a la documentació "Plec de clàusules de Global Sports Forum de Barcelona GSFB (2009-2012) àrea de benestar i Cohesió territorial; adjudicació del contracte núm 08005345 del GSFB a Havas Sports; Informe gerent reducció pressupost àrea de qualitat, igualtat i esports" tota aquesta documentació forma part de l'expedient del contracte 08005345. D'acord amb les recerques realitzades, a aquest contracte li correspon el número d'expedient 20080407. La documentació de l'expedient no es troba informatitzada, ja que en el període de vigència del contracte, tota la documentació es tramitava en paper. Així, els documents sol·licitats han d'estar a l'expedient en paper número 20080407. Per tant, per poder lliurar els tres documents sol·licitats seria necessari localitzar l'expedient 20080407. Dificulta aquesta recerca el fet que l'estructura gerencial de l'Ajuntament és objecte de recomposició en cada mandat: així, i tal com consta a la documentació citada en la sol·licitud d'accés, durant el mandat 2007-2011 el contracte 08005345 va ser gestionat per la Gerència d'Educació, Cultura i Benestar i, havent desaparegut aquesta gerència amb la reorganització de l'administració municipal producte del nou consistori resultant de les eleccions municipals del 2011, durant el mandat 2011-2015 el contracte va passar a ser gestionat per la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports, successora de la Gerència d'Educació, Cultura i Benestar. Presumiblement, un cop finalitzada la vigència del contracte, l'expedient hauria d'haver restat a l'arxiu de la Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports fins a la seva transferència a l'Arxiu Municipal Contemporani. Ara bé, en les recerques efectuades en ocasió d'una anterior petició, DA-2020-0331, es va comprovar que no consta la transferència d'aquest expedient a l'Arxiu



Municipal Contemporani. Amb les eleccions municipals del 2015 i del 2019 han tingut lloc noves recomposicions de l'estructura gerencial de l'Ajuntament; el 2015, la gerència que va succeir a l'anterior Gerència de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports en la majoria dels seus àmbits materials fou la Gerència de Drets Socials; i el 2019, la gerència successora de la Gerència de Drets Socials fou l'actual Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI. Tot i així, en la tramitació de la petició DA-2020-0331 ja es va fer en el seu dia la gestió de demanar també a l'Institut Barcelona Esports que revisessin en els seus arxius si l'expedient del contracte es trobava a l'IBE, atès que és un contracte de l'àmbit material d'esports (tot i que sembla improbable que l'any 2015 es transferís a l'IBE l'expedient d'un contracte que en aquell moment ja feia més de 2 anys que havia finalitzat). Les recerques fetes a l'IBE van obtenir un resultat negatiu. En ocasió de la nova sol·licitud d'accés que ens ocupa, i tenint en compte tot l'anteriorment exposat, es va fer, de nou, consulta a l'arxiu de la Gerència de Drets Socials amb l'objectiu d'esbrinar si l'expedient del contracte 08005345 es trobava en aquest arxiu. I efectivament, en aquesta ocasió una recerca més exhaustiva ha produït un registre d'acord amb el qual aquest expedient l'havien tingut en aquest arxiu fins el 25 de juny del 2015, data en la qual va ser prestat al Departament de Serveis Jurídics de la Gerència de Drets Socials, no havent-hi cap altre registre des de llavors. La persona reclamant manifesta que: *“No ens han facilitat la informació reclamada perquè està desapareguda des del juny 2015, quan l'expedient es va deixar en préstec als serveis jurídics de Gerència de Drets Socials de l'Ajuntament de Barcelona. Tampoc ens informen de qui va retirar la documentació. L'expedient conté un contracte milionari, que a hores d'ara no apareix enlloc. Segons l'ajuntament també hauria de contenir altres documents com serien el plec de clàusules i la memòria de l'activitat, entre d'altres. La primera petició va ser feta el febrer de 2021 i posteriorment, amb noves dades, vam tornar a demanar a Dret d'Accés a la Informació Pública de l'Ajuntament al febrer d'aquest any i després d'una ampliació de quinze dies ens van respondre el 30 de març de 2022.”* Respecte la persona que va retirar l'expedient 20080407 cal dir que s'ha anonimitzat el seu nom perquè entenem que no és rellevant conèixer la seva identitat, aquesta persona era una administrativa del Departament de Serveis Jurídics de la Gerència de drets Socials, essent que actualment ja està jubilada. Així mateix i arrel d'aquesta reclamació s'ha tornat a preguntar al Departament de Serveis Jurídics de la Gerència de drets Socials respecte l'expedient 20080407, i manifesten que no l'han localitzat. A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada respecte tota aquella documentació de la qual es disposa, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa, atès a que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'ha lliurat tota la informació sol·licitada de la qual es disposa. El Departament de Transparència ha realitzat totes les gestions possibles per tal



de localitzar l'expedient 20080407, essent que malgrat tot no s'ha pogut localitzar. Per tant, en base a l'exposat, sol·licito que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment emès per la Presidenta de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, notificat a aquesta administració en data 10 de maig de 2022, i en mèrit dels motius al·legats es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a desestimar la reclamació per satisfacció”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar



límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació reclamada

La informació demanada a la sol·licitud de la qual deriva la Reclamació és la documentació relativa a diversos contractes, perfectament identificats. Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant bona part de la informació sol·licitada, llevat de la relativa a un dels contractes sol·licitats, que els serveis municipals no han pogut localitzar, malgrat les diverses indagacions que han dut a terme amb aquesta finalitat. És precisament aquest contracte no localitzat l'objecte de la Reclamació, la informació reclamada, i és en relació amb ell que s'ha de pronunciar la Resolució.

Per començar, i malgrat l'Ajuntament no el qüestioni, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, ja que es tracta d'un expedient de contractació, és a dir, d'informació que s'ha de trobar en poder de l'Ajuntament, motiu pel qual s'ha de qualificar d'informació pública, de manera que els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG declaren el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que concorrin límits al dret d'accés a la informació pública que puguin impedir-ne la divulgació, i no sembla plausible que n'hi concorri cap. És més, la documentació sobre contractació del sector públic és una de les matèries en què més èmfasi posa l'LTAIPBG en la seva transparència, fins al punt de requerir la publicitat activa de part important de la documentació que integra els expedients contractuals (article 13 LTAIPBG).

El Departament de transparència posa de manifest, a la documentació aportada a aquest procediment, la tasca gairebé ingent que ha dut a terme en la recerca de la informació reclamada, sense arribar a reeixir en aquest objectiu. Res a retreure al Departament de transparència, que pel que sembla ha fet grans esforços per localitzar la informació reclamada. Això no treu, tanmateix, que les mateixes indagacions descrites per obtenir la informació



sol·licitada posin de manifest la descura amb què l'Ajuntament custodia la informació que es troba sota la seva responsabilitat, amb infracció flagrant de l'article 19.2 i 3 LTAIPBG, segons el qual "2. Les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives necessàries per a garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb el que estableix aquest títol. 3. Les administracions públiques, amb la mateixa finalitat a què fa referència l'apartat 2, han d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat".

Amb tot, el dret d'accés a la informació pública té per objecte la informació que es troba en poder de l'Administració, i si l'ha perduda o no la troba, no es pot dir que la tingui en el seu poder. En conseqüència, s'ha de declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació per la incapacitat de l'Ajuntament de localitzar-lo, incapacitat que precisament s'ha posat de manifest durant la tramitació de la Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de juny de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 378/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, degut a la incapacitat municipal de localitzar la informació sol·licitada, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta