

Resolució 490/2020, de 17 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 340/2020

Administració reclamada: Ajuntament de la Pobla de Mafumet

Informació reclamada: Aportacions de les indústries químiques a l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Periodista. Ingressos. Patrocini. Impostos. Indústria química. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 17 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 340/2020, presentada per un periodista contra l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet la informació següent: "Aportacions fetes per la indústria química (i empreses auxiliars d'aquestes) a l'Ajuntament de La Pobla de Mafumet o al municipi des de l'any 1975 i fins a l'actualitat. Això inclou:
- Patrocini de festes majors, aportacions per a la millora d'equipaments municipals, donacions econòmiques de qualsevol mena i per a qualsevol finalitat (clubs esportius, entitats culturals, etc.), construcció d'equipaments o contractació d'obra o serveis de qualsevol àmbit. Aportacions per a qualsevol esdeveniment en els anys indicats. - Aportació en forma de publicitat d'aquestes empreses en actes o iniciatives del consistori de La Pobla de Mafumet o qualsevol de les seves empreses municipals, patronats o fundacions (en cas que n'hi hagi). - Ingressos que obté l'Ajuntament de La Pobla de Mafumet mitjançant impostos d'aquestes empreses en el període indicat. Demano que la informació aparegui per anys, concepte i empresa que va fer el pagament, donació, aportació, subvenció, impost, etc".



3. La Reclamació presentada el 17 de juliol de 2020 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 21 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 27 d'agost de 2020 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per comunicar que l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet li ha requerit que concreti la sol·licitud d'accés a la informació que té per objecte aquesta reclamació.
6. El 31 d'agost de 2020 la persona reclamant presenta un escrit davant de l'Ajuntament per concretar la seva sol·licitud en el qual manifesta: "La informació que vaig demanar en la meva petició inicial (en el període de temps 1975 i fins a l'actualitat) en conceptes com impostos (IBI, IAE, ICIO, vehicles, etc.), aportacions fetes per la indústria mitjançant convenis o altres fórmules per finançar equipaments del municipi (esportius, culturals, socials, urbanístics, etc.), activitats (festes majors, campionats esportius, actuacions musicals, espectacles culturals, etc.), millores en el municipi (aportacions per a millorar infraestructures, etc.). Voldria aquestes dades de les empreses del sector petroquímic del municipi durant el període esmentat anteriorment: Dow Chemical, Inovyn, Repsol i altres que hi pugui haver, així com si les esmentades en aquesta petició abans havien tingut altres noms o propietaris".
7. El 3 de setembre es du a terme la primera sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests



preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi als procediments i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels



assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de setembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 340/2020, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet a facilitar a la persona reclamant la informació assenyalada al punt primer de l'Acord annex a la Resolució, com a màxim el 28 de febrer de 2021.



3. Requerir a l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet que derivi a l'organisme competent de la Diputació de Tarragona al qual l'Ajuntament va delegar la competència de recaptar i gestionar els tributs, per tal que tramiti i es pronunciï sobre la part de la sol·licitud relativa a la informació tributària sol·licitada a partir de l'any que es va produir aquesta delegació, en un termini de set dies des de la signatura de l'Acord de mediació.
4. Requerir a l'Ajuntament de la Pobla de Mafumet a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 340/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 3 de setembre de 2020, relatiu a la Reclamació 340/2020

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor (...)

En representació de l'Ajuntament de La Pobla de Mafumet

- el senyor (...), Secretari-Interventor i la senyora (...), lletrada

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de la Pobla de Mafumet es compromet a comprovar els llibres de comptabilitat municipal des de l'any 1975 fins a l'actualitat i extraurà tots els ingressos obtinguts de les indústries químiques amb la finalitat de lliurar la informació següent:

- Tots els ingressos no tributaris percebuts d'indústries químiques, concretament: el nom de la indústria, quantitat pagada i per a quin concepte. I en cas que no es coneguin alguna de les tres categories de dades es farà constar per escrit.
- Tota la informació de caràcter tributari de la que disposa l'Ajuntament sobre les indústries químiques de forma global, és a dir, es donarà accés als imports pagats per a cada tribut municipal pel conjunt de les indústries químiques per cada any. I si hi ha alguns mesos o anys o d'altres dades inexistentes que no es trobin als llibres de comptabilitat l'Ajuntament es limitarà a fer-ho constar per escrit. En relació amb les anualitats en les que la gestió tributària ha estat delegada a la Diputació, aquesta tasca municipal pot ser remesa al que resulti de la derivació indicada tot seguit.

Els representants de l'Ajuntament també es comprometen a derivar la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta sessió de mediació a l'organisme competent de la Diputació de Tarragona al qual l'Ajuntament va delegar la competència de recaptar i gestionar els tributs, per tal que tramiti i es pronunciï sobre la part de la sol·licitud relativa a la informació tributària sol·licitada a partir de l'any que es va produir aquesta delegació. Al fer la derivació l'Ajuntament adjuntarà còpia de l'Acta de la sessió de mediació i d'aquest Acord, als efectes de deixar clara la conformitat de la persona reclamant d'obtenir la informació tributària de forma anonimitzada o global de la indústria química per a cada tribut i any.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda com a màxim el 28 de febrer de 2021.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

La derivació de la sol·licitud d'accés a la informació pública juntament amb l'Acta i l'Acord d'aquesta sessió de mediació es realitzarà dins dels set dies següents a la seva signatura.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de La Pobla de Mafumet

Hi consten les signatures