

Resolució 490/2023, d'1 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 449/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Cubelles

Informació reclamada: Informació sobre possibles acords d'oferiment per a la instal·lació d'una planta dessalinitzadora en el municipi.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració va lliurar parcialment a la persona reclamant la informació sol·licitada i en el marc d'aquest procediment l'ha ampliat i així es fa constar en la resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Persona. Dessalinitzadora. Territori. Medi Ambient. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 4 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 449/2023 presentada per una persona reclamant contra l'Ajuntament de Cubelles, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En la Reclamació s'indica que no ha rebut cap resposta per part de l'administració.
3. El 25 de març de 2023 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament sol·licitant el següent: "Copia del documento por el cual el Ayuntamiento de Cubelles ofrece su municipio para instalar una planta desalinizadora a la Agencia Catalana del Agua".
4. El 9 de maig de 2023 la persona reclamant presenta a la GAIP la resposta rebuda de l'Ajuntament de Cubelles en data 9 de maig de 2023 en la qual se li que "no consta ningún documento ni acuerdo de ofrecimiento de este Ayuntamiento a la ACA para la instalación de una desalinizadora" i al·lega que aquesta informació es falsa.
5. El 10 de maig de 2023, la persona reclamant aporta informació complementària perquè s'incorpori a l'expedient. Es tracta d'un enllaç d'una notícia emesa per "Canal Blau televisió



ràdio" el 24 de març de 2023 amb el títol "Cubelles veu amb bons ulls la planta dessalinitzadora" on l'alcaldeessa fa unes declaracions al respecte.

6. El 16 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cubelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 25 de maig de 2023, l'Ajuntament de Cubelles tramet a aquesta Comissió el seu Informe en els següents termes:
"Hem rebut comunicació de reclamació i sol·licitud d'informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, reclamació número 449/2023, presentada el dia 4 de maig de 2023, en referència a la instal·lació de la dessalinitzadora al municipi de Cubelles. En data 9 de maig s'envia resposta a instàncies presentades a l'Ajuntament de Cubelles núm. 2023-5130, 2023-5131 i 2023-5132, a les quals es sol·licitava còpia del document pel qual l'Ajuntament de Cubelles oferiria a l'ACA instal·lar la dessalinitzadora al municipi de Cubelles.
L'Arquitecte municipal en aquesta resposta deixa constància que no consta cap document ni acord entre l'Ajuntament i l'ACA respecte la instal·lació de la dessalinitzadora.
Encara que com diu l'Arquitecte municipal no existeix cap acord ni conveni, l'Ajuntament de Cubelles va assistir a diverses reunions amb la direcció de l'ACA, on es va proposar que aquesta dessalinitzadora s'instal·lés a Cubelles".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la



informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En l'antecedent 3 es posa de manifest que l'Administració va lliurar a la persona reclamant la informació sol·licitada indicant que no hi ha cap document ni acord d'oferiment, si bé és cert que no concreta si hi hagut algun tipus de conversa.

En l'informe emès a la GAIP i descrit a l'antecedent 7, l'Ajuntament amplia aquesta informació en el sentit que sí que hi hagut per part d'aquesta administració l'oferiment per a la instal·lació de la dessalinitzadora al municipi.

Amb aquesta manifestació ja dona resposta a la part reclamant, pel qual suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 449/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.