

## **Resolució 491/2022, de 16 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 106/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** Plantilla i places dels centres educatius.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Generalitat. Educació. Personal. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 31 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 106/2022, presentada en representació d'un sindicat contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de novembre de 2021 la persona reclamant demana al Departament d'Educació la informació següent: "1. La relació de plantilles dels centres educatius públics de Catalunya dels cursos 2015-2016, 2016-17, 2017-18, 2018-19, 2019-20, 2020-2021 i 2021-2022 amb especificació de cadascuna de les places: a) En quan al tipus de plaça (llocs ordinaris, llocs específics perfilats, llocs específics temporals) b) En quan a la forma d'ocupació indicant si és una destinació definitiva, una destinació en comissió de serveis, o una destinació provisional. c) En quan a les persones funcionàries que les ocupen indicant si són funcionaris de carrera amb destinació definitiva, funcionaris de carrera en comissió de serveis, funcionaris de carrera amb destinació provisional, funcionaris en pràctiques, funcionaris interins. 2. Les places dels darrers 10 anys ordenades en un document que contingui les dades classificades per cursos, ordenades per serveis territorials, per centre de treball, per nivells educatius i per especialitat que s'hagin generat a conseqüència de: a) Jubilacions b) Retirs c) Morts d) Renúncies e) Declaracions en



situació d'excedència sense reserva de lloc de treball f) Pèrdues de la condició de funcionari de carrera g) Qualsevol altres situacions que no suposin la reserva del lloc de treball h) i les baixes produïdes pels concursos de trasllats a d'altres Administracions Públiques Que els documents siguin facilitats de manera telemàtica i continguin les dades classificades per serveis territorials, per centre de treball, per nivells educatius i per especialitat”.

3. El 29 de novembre de 2021 el Departament comunica al sindicat reclamant l'acusament de rebuda de la sol·licitud i l'ampliació del termini per resoldre fins l'11 de gener de 2022, atesos el volum i la complexitat de la informació sol·licitada.
4. La Reclamació presentada el 31 de gener de 2022 indica que el sindicat reclamant no ha rebut resposta a la seva sol·licitud.
5. El 4 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 22 de febrer de 2022 el Departament demana a la GAIP l'ampliació en 7 dies del termini donat per emetre l'informe, atesa la complexitat i el volum de la informació sol·licitada. El 24 de febrer de 2022 la GAIP atorga l'ampliació sol·licitada.
8. El 8 de març de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament, que posa de manifest el següent: “Primera. En relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública, codi de tràmit S8KR8Z36V, expedient EDU\_2021\_EXP\_SIP001SOL2\_00002594, que ha generat l'inici d'aquesta reclamació d'avant la GAIP. Informar a la GAIP i a la part reclamant que el Departament d'Educació no ha pogut atendre l'objecte de les peticions i, per tant, no ha emès una resolució al respecte perquè aquest assumpte de la relació de plantilles als centres públics és un tema complicat. Cada curs es publiquen al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la relació de plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del Departament d'Educació. La dotació de plantilles per al curs 2021-2022 està publicada al DOGC per mitjà de la RESOLUCIÓ EDU/3338/2021, de 8 de novembre, per la qual s'aproven les plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del Departament d'Educació per al curs 2021-2022.

(gencat.cat) No obstant això, ens trobem que la persona reclamant sol·licita el detall i desglossament de dades que no es troben recollides a la relació de plantilles que es publiquen al DOGC. (...) el Departament d'Educació està treballant en la confecció d'un fitxer de dades que té la intenció d'abastar el major nombre possible de dades sobre les plantilles dels centres públics per publicar-ho al Portal de Dades Obertes, on serà accessible per a tota la ciutadania. Aquest nou conjunt de dades abastarà des del curs 2015-2016 fins al 2020-2021 i oferirà informació de les places als centres públics per especialitat, centre, servei territorial, municipi i forma d'ocupació. Pel que fa a les dades anteriors al curs 2015-2016, el Departament d'Educació no disposa d'aquesta informació. La recopilació de dades per fer el fitxer de dades des del curs 2015-2016 està sent costosa, ja que comporta l'obtenció de les dades des de diferents fonts i formats i el seu tractament, en un àmbit temporal ampli. No obstant això, des del Departament es considera adient invertir hores de treball en aquesta tasca, ja que comportarà un benefici per a tota la ciutadania. Les dades que es publicaran al Portal de Dades Obertes no seran amb el desglossament sol·licitat per USTEC, però s'ha considerat oportú invertir esforços, tant pel que fa a recursos humans com materials i tecnològics, per oferir unes dades que tindran un benefici global. Pel que fa a la resposta a la sol·licitud d'informació pública presentada per USTEC, la problemàtica rau en el fet que es demanen dades amb un nivell de desglossament molt concret i específic. Així, l'obtenció de les dades amb el detall sol·licitat per USTEC comporta una tasca de recopilació i tractament de les dades complexa, ja que s'ha de combinar l'extracció manual de les dades no digitalitzades amb l'ús d'eines informàtiques per a l'extracció i filtratge de les dades digitalitzades. Per aquests motius, el Departament encara no ha emès cap resolució en relació amb l'expedient (SAIP) 2594, però donarà resposta a una part important de la sol·licitud un cop es publiqui el conjunt de dades sobre les plantilles de personal docent. Així doncs, un cop publicat aquest conjunt de dades, la data de publicació prevista és de tres mesos vista, es podrà donar resposta parcial a la sol·licitud".

9. El 23 de març de 2022, atesa la complexitat i el volum de la informació sol·licitada, així com la disponibilitat del Departament per a facilitar-la, almenys parcialment si bé en un termini de temps més llarg del previst normativament, el ponent de la Comissió encarregat de proposar al Ple de la GAIP la resolució de la Reclamació 106/2022 ofereix a les parts la possibilitat de celebrar una primera sessió de mediació als efectes d'explorar la possibilitat d'un acord entre les parts que permeti arribar a solucions adaptables al cas i a les pretensions de les parts.
10. El dia 29 de març de 2022 es convoca la primera sessió de mediació per al dia 4 d'abril de 2022, qual finalitza amb l'acord parcial annex a aquesta resolució i amb la voluntat de les parts de celebrar una segona sessió de mediació, si escau, per debatre la informació reclamada no inclosa en el primer acord.



11. El 4 d'abril de 2022 el Departament d'Educació lliura la informació disponible relativa al punt 2 de la sol·licitud relativa als anys 2015 en endavant.
12. El 6 d'abril de 2022 el Departament d'Educació informa a la GAIP de la impossibilitat d'obtenir informació anterior relativa al punt 2 de la sol·licitud.
13. El 19 d'abril de 2022 la GAIP trasllada la comunicació anterior del Departament d'Educació a la part reclamant.
14. El 25 d'abril de 2022, i pel que fa a la impossibilitat de lliurar informació relativa a les places generades amb anterioritat a l'any 2015, el dia 25 d'abril de 2022 la part reclamant manifesta: "Entre la nostra demanda concreta i el mínim, existeix la possibilitat que l'administració ens faci arribar les dades que ha facilitat a Funció pública desglossades".
15. El 27 d'abril de 2022 la GAIP trasllada el correu anterior de la part reclamant a la representació del Departament d'Educació als efectes que la puguin valorar.
16. El 29 d'abril de 2022 el Departament d'Educació informa a la GAIP: "Estem pendents que des de la Direcció General i Personal de Centres Públics ens confirmin quan es podrien lliurar les dades que sol·licita USTEC".
17. El 2 de maig de 2022 i en resposta a la comunicació de la GAIP per la qual es trasllada la darrera comunicació del Departament d'Educació, la part reclamant manifesta voler reprendre la mediació mitjançant la celebració d'una segona sessió. Aquesta decisió es justifica en el perllongament dels terminis que ha patit la sol·licitud d'accés a informació presentada per la part reclamant el mes de novembre de l'any 2021.
18. El dia 6 de maig de 2022 es convoca la segona sessió de mediació en relació amb la Reclamació 106/2022 per al dia 12 de maig a les 9:30 hores, la qual finalitza amb l'acord de les parts assolit a la segona sessió de mediació annex a aquesta Resolució.
19. El 13 de maig de 2022 la part reclamant comunica que en relació amb la informació facilitada per part del Departament li faltaria un camp de la informació reclamada.
20. El 13 de maig de 2022 el Departament d'Educació lliura a la part reclamant més dades per donar compliment a l'acord assolit.
21. El 30 de maig de 2022 la part reclamant comunica a la GAIP: "Pel que fa a la reclamació de les dades del darrer dia, l'administració educativa ens va fer arribar l'arxiu tal i com l'havíem sol·licitat".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn les actes aixecades al finalitzar les sessions de mediació celebrades, degudament signades pels assistents, les parts han assolit dos acords, que consten annexos a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquests Acords continguin elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 106/2022.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta



**ACORD DE MEDIACIÓ**  
**de 4 d'abril de 2022, relatiu a la Reclamació 106/2022**

**REUNITS**

Per la part reclamant,

- la senyora [...]
- el senyor [...]

Per part de l'Administració reclamada

- el senyor [...], cap del Servei de Projecte Estratègics i Transparència del Departament d'Educació
- la senyora [...], responsable de Transparència, Servei de Projectes Estratègics i Transparència del Departament d'Educació

**ACORDEN**

En relació amb la Reclamació 106/2022, que té per objecte l'accés a la informació següent:

- 1- La relació de plantilles dels centres educatius públics de Catalunya dels cursos 2015-2016, 2016-17, 2017-18, 2018-19, 2019-20, 2020-2021 i 2021-2022 amb especificació de cadascuna de les places: a) En quan al tipus de plaça (llocs ordinaris, llocs específics perfilats, llocs específics temporals) b) En quan a la forma d'ocupació indicant si és una destinació definitiva, una destinació en comissió de serveis, o una destinació provisional. c) En quan a les persones funcionàries que les ocupen indicant si són funcionaris de carrera amb destinació definitiva, funcionaris de carrera en comissió de serveis, funcionaris de carrera amb destinació provisional, funcionaris en pràctiques, funcionaris interins.
- 2- Les places dels darrers 10 anys ordenades en un document que contingui les dades classificades per cursos, ordenades per serveis territorials, per centre de treball, per nivells educatius i per especialitat que s'hagin generat a conseqüència de: a) Jubilacions b) Retirs c) Morts d) Renúncies e) Declaracions en situació d'excedència sense reserva de lloc de treball f) Pèrdues de la condició de funcionari de carrera g) Qualsevol altres situacions que no suposin la reserva del lloc de treball h) i les baixes produïdes pels concursos de trasllats a d'altres Administracions Públiques Que els documents siguin facilitats de manera telemàtica i continguin les dades classificades per serveis territorials, per centre de treball, per nivells educatius i per especialitat.

El Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya es compromet a lliurar amb caràcter immediat la informació disponible en relació amb el punt 2 de la sol·licitud, que fa referència al període 2015 a 2022. Així mateix, es compromet a valorar la possibilitat de lliurar informació anterior



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

al període esmentat i fins a l'any 2012 i a concretar la disponibilitat d'aquesta informació ja sigui per correu electrònic o en una segona sessió de mediació de ser el cas.

El Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya es compromet a publicar la informació relativa al punt 1 de la sol·licitud en format de dades obertes durant la setmana posterior a Setmana Santa (entre els dies 19 i 22 d'abril de 2022) i a informar-ne de la publicació a la part reclamant.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Part reclamant:

Administració reclamada:

*Hi consten les signatures*



**ACORD DE MEDIACIÓ**  
**de 12 de maig de 2022, relatiu a la Reclamació 106/2022**

**REUNITS**

Per la part reclamant,

- la senyora [...]
- el senyor [...]

Per part de l'Administració reclamada

- el senyor [...], cap del Servei de Projecte Estratègics i Transparència del Departament d'Educació
- la senyora [...], responsable de Transparència, Servei de Projectes Estratègics i Transparència del Departament d'Educació

**ACORDEN**

El Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya es compromet a lliurar amb caràcter immediat la informació relativa a la relació de plantilles dels centres educatius públics de Catalunya dels cursos 2015-2016, 2016-17, 2017-18, 2018-19, 2019-20, 2020-2021 i 2021-2022 amb especificació de cadascuna de les places: a) En quan al tipus de plaça (llocs ordinaris, llocs específics perfilats, llocs específics temporals) b) En quan a la forma d'ocupació indicant si és una destinació definitiva, una destinació en comissió de serveis, o una destinació provisional. c) En quan a les persones funcionàries que les ocupen indicant si són funcionaris de carrera amb destinació definitiva, funcionaris de carrera en comissió de serveis, funcionaris de carrera amb destinació provisional, funcionaris en pràctiques, funcionaris interins.

Així mateix, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya es compromet a lliurar amb caràcter immediat la informació relativa a les dades lliurades a la Direcció General de Funció Pública als efectes de planificar la oferta pública d'ocupació i els processos d'estabilització del personal interí.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Part reclamant:

Administració reclamada:

*Hi consten les firmes*