

**Resolució 492/2023, de 8 de juny**

**Número d'expedient de la reclamació:** 1122/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Moià

**Informació reclamada:** Sobre l'autorització d'una granja.

**Sentit de la resolució:** Acabament per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que han desaparegut els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Autorització activitat. Ampliació granja porcina. Projecte bàsic. Resolució autorització. Inspeccions periòdiques. Llicència d'obres. Posada en marxa activitat. Pèrdua d'objecte. Reclamació contra silenci administratiu. Lliurament extemporani.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

**Antecedents**

1. El 5 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1122/2022, presentada en representació d'una persona interessada contra l'Ajuntament de Moià, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de juliol de 2022 la persona reclamant que invoca la Llei d'accés a la informació ambiental (LAIA), fa referència a l'ampliació d'una granja limítrofa amb la seva propietat i sol·licita a l'Ajuntament de Moià la informació següent: "1) El projecte bàsic, l'autorització de l'activitat i funcionament de la granja porcina que es troba situada a la finca contigua a la del meu mandant 2) La resolució en virtut de la qual es va autoritzar en el seu moment la construcció i l'activitat de la referida granja. 3) La relació i el resultat de les inspeccions periòdiques tant veterinàries, com de qualsevol altre tipus que l'esmentada granja hagi tingut. 4) La resolució mitjançant la qual s'ha autoritzat l'ampliació de la referida granja amb número d'expedient Q-02815/2022. 5) I en definitiva el/els expedients complets referits a aquesta granja des de la sol·licitud dels promotors a l'òrgan substantiu pel qual es dona



inici a l'expedient per tal de construir i posar en funcionament l'esmentada granja, fins a l'acabament del mateix amb la referida autorització, llicència d'obres i posada en marxa de l'activitat. Igualment se sol·licita l'expedient complet amb numero Q-02815/2022 pel qual s'autoritza l'ampliació de la mateixa”.

3. La Reclamació presentada el 5 de desembre de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i demana a la GAIP l'accés a la informació sol·licitada.
4. El 27 de desembre de 2022 la GAIP requereix l'esmena següent de la Reclamació: “li comuniquem la necessitat de reparar la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit. Conforme a l'exposat, li demanem que porti el document que hauria adjuntat a la sol·licitud del dia 21 de juliol davant de l'Ajuntament de Moià, i que constituiria l'objecte de la seva Reclamació. Així mateix, li sol·licitem que empleni el formulari de reclamació, que li adjuntem, i ens el remeti degudament signat als efectes de millorar la documentació que ens ha aportat per iniciar aquest procediment. D'acord amb el previst al Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, disposa d'un termini de 10 dies per aportar l'escrit íntegre de la sol·licitud d'accés a informació objecte de la seva reclamació, transcorregut el qual, si no ha procedit a reparar l'esmentat defecte, s'entendrà que desisteix de la seva reclamació. Així mateix, li comuniquem que la tramitació de la reclamació queda suspesa mentre no rebem l'esmentada documentació o mentre transcorre el termini per a la seva presentació”.
5. L'11 de gener de 2023 la GAIP rep la reparació de l'esmena anterior.
6. El 20 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 23 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Moià i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. En data 1 de febrer es remet a l'Ajuntament de Moià, via EACAT nova documentació que ha fet arribar a aquesta Comissió la reclamant.
8. El 8 de març de 2023 la Comissió sol·licita la col·laboració de l'Ajuntament de Moià per a indiqui la identitat i les dades de contacte de la tercera persona afectada per la Reclamació.



9. El 6 d'abril de 2023 l'Ajuntament de Moià contesta que “No tenim cap granja amb aquest núm. Expedient. No sabem de què és tracta”.
10. El 4 de maig de 2023 l'Ajuntament de Moià remet correu electrònic a la Comissió on informa que “Amb referència a la vostra petició us fem avinents les següents consideracions: Que està en mans de serveis tècnics i tan aviat sigui possible li traslladarem la nostra resposta pel mateix mitjà que ho han fet arribar”. El 24 de maig de 2023 l'Ajuntament torna a posar-se en contacte amb la GAIP indicant que “l'expedient de la llicència de la granja estava obert i pendent de resoldre, el Secretari ens va dir de no contestar al Síndic GAIP i altres fins que és resolués la llicència. Ara ja està resolta i s'ha atorgat llicència a la granja pel que procedim a l'anonimització de la documentació sol·licitada i enviar-la a la requerint”.
11. En data 25 de maig de 2023 l'Ajuntament de Moià remet a aquesta Comissió via EACAT ofici de remissió a la reclamant de la documentació sol·licitada.
12. En data 26 de maig de 2023 la GAIP trasllada a la reclamant l'informe rebut per l'Ajuntament de Moià i se li indica que disposa d'un termini de cinc dies hàbils a comptar des de l'endemà a la notificació per manifestar si està satisfeta amb la documentació rebuda o indicar quina és la informació sol·licitada que li falta per rebre. El mateix dia 26 de maig de 2023 la reclamant va acceptar la notificació. Fins a la data de la present resolució la part reclamant no ha presentat cap al·legació al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, ja que a l'informe lliurat a la reclamant i a la mateixa GAIP en data 26 de maig consta la informació sol·licitada inicialment. A més s'ha donat trasllat de la informació a la reclamant indicant-li que tenia un termini de cinc dies per al·legar el que a dret **convingués** sense que fins ara hagi al·legat res al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània



de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la mateixa, ja que han aclarit els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1122/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa