

## **Resolució 494/2019, de 28 d'agost**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 343/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sitges.

**Informació reclamada:** Documentació d'un procés de selecció de personal.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial i finalització parcial per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** A la vista dels arguments aportats per la persona reclamant, no sembla que la finalitat de l'accés justifiqui la divulgació de la identitat de la persona que ha formulat l'al·legació, essent suficient conèixer el seu contingut. Per tant, en aplicació del règim establert per a l'accés a les dades personals per l'article 24.2 LTAIPBG (que autoritza l'accés a les dades personals contingudes a la informació pública, si bé ponderant en el cas concret entre els interessos favorables a la seva divulgació i els que ho són a la seva protecció), cal considerar que, d'acord amb el principi de minimització de les dades, els interessos de la persona reclamant no resultarien perjudicats per la protecció de la identitat de la persona autora de l'al·legació, mentre que sí que ho podrien ser els d'aquesta si es divulga la seva identitat, motiu pel qual és procedent concloure reconeixent el dret de la persona reclamant a una còpia de l'al·legació sol·licitada, si bé havent tatxat prèviament d'ella les dades identificatives (i les que poden dur a la identitat) de la persona que l'ha formulada.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Personal. Selecció de personal. Provisió de llocs de treball. Al·legacions. Reclamació contra silenci. Límits. Dades personals.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 4 de juny de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 343/2019, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sitges, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de maig de 2019, després de posar de manifest que hauria set l'aspirant amb major puntuació en un procés selectiu i que malgrat això encara no hauria estat nomenada ni se li haurien donat explicacions, la persona reclamant demana "Còpia de totes les al·legacions formulades en el procés de selecció de Tècnic de Recursos Humans, atès que soc part interessada, i còpia també



de les resolucions dictades respecte d'aquestes al·legacions, sigui en forma d'actes del tribunal o com a decrets o actes administratius similars.

Sol·licito l'expedient íntegre del procés de provisió del lloc de treball de Cap d'organització, publicació de les bases, proves realitzades i resolució administrativa corresponent".

3. La Reclamació presentada el 4 de juny de 2019 indica que l'Ajuntament encara no hauria donat resposta a aquesta sol·licitud.
4. El 6 de juny de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sitges i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 31 de juliol de 2019 la GAIP rep l'informe i l'altra documentació demanada a l'Ajuntament de Sitges. L'informe indica que la persona reclamant tindria oberts dos procediments d'impugnació en relació amb l'expedient administratiu objecte de la Reclamació, de manera que l'accés que demana l'hauria d'exercir en el marc d'aquests procediments d'impugnació, i no com a exercici del dret d'accés a la informació pública. En relació amb la primera part de la sol·licitud, indica que només s'ha presentat una al·legació per part d'una altra aspirant, que formula un recurs d'alçada, i transcriu la resposta donada pel tribunal qualificador, que inadmet el recurs d'alçada formulat. En relació amb la segona part de la sol·licitud, l'informe municipal indica que no s'ha convocat cap procediment de provisió del lloc de Cap d'Organització i Persones, que és ocupat de manera definitiva per un funcionari de carrera des del 2006.
6. L'1 d'agost de 2019 la GAIP trasllada l'informe i altra documentació facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud d'informació.
7. El 2 d'agost de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP que la documentació aportada per l'Ajuntament no és la sol·licitada, ja que es limita a facilitar còpia de decrets que ja haurien estat notificats a la persona reclamant, quan la sol·licitud de què deriva la Reclamació demana còpia de les eventuais al·legacions formulades i de les respostes municipals corresponents, cosa que entén no li ha estat facilitada.
8. El 7 d'agost de 2019 la GAIP notifica a l'Ajuntament les consideracions formulades per la persona reclamant a l'informe municipal i li dóna 10 dies perquè manifesti el posicionament municipal en relació amb elles.



9. El 21 d'agost de 2019 la GAIP rep un informe addicional de l'Ajuntament de Sitges, que es limita a reiterar algunes de les consideracions fetes en el seu informe anterior, sense aportar informació addicional.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho*



*justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.*

*2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

## *2. Sobre el dret d'accés a les al·legacions i a les respostes municipals*

La primera part de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 demana còpia de les al·legacions formulades en el procés de selecció de tècnic de recursos humans i les respostes donades a elles per part de l'Ajuntament. Aquests documents s'han de qualificar com a informació pública, atesa la definició que fa d'aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG, perquè es tracta d'informació que sens dubte està en poder de l'Ajuntament, tal com posen de manifest els seus informes aportats a aquest procediment, segons els quals s'hauria presentat una única al·legació. Al tractar-se d'informació pública, els articles 18 i 20.1 LTAIPBG garanteixen el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que hi concorrin límits que puguin determinar la denegació de l'accés sol·licitat.

En aquest cas l'Ajuntament no ha invocat cap límit. Nogensmenys, està clar que hi concorre el derivat de les dades personals de la persona que ha presentat l'única al·legació formulada. A la vista dels arguments aportats per la persona reclamant, no sembla que la finalitat de l'accés justifiqui la divulgació de la identitat de la persona que ha formulat l'al·legació, essent suficient conèixer el seu contingut. Per tant, en aplicació del règim establert per a l'accés a les dades personals per l'article 24.2 LTAIPBG (que autoritza l'accés a les dades personals contingudes a la informació pública, si bé ponderant en el cas concret entre els interessos favorables a la seva divulgació i els que ho són a la seva protecció), cal considerar que, d'acord amb el principi de minimització de les dades, els interessos de la persona reclamant no resultarien perjudicats per la protecció de la identitat de la persona autora de l'al·legació, mentre que sí que ho podrien ser els d'aquesta si es divulga la seva identitat, motiu pel qual és procedent concloure reconeixent el dret de la persona reclamant a una còpia de l'al·legació sol·licitada,



si bé havent tatxat prèviament d'ella les dades identificatives (i les que poden dur a la identitat) de la persona que l'ha formulada.

Les mateixes consideracions anteriors són aplicables en relació amb l'accés a una còpia de la resposta donada per l'Ajuntament a l'al·legació anterior, si aquesta resposta existeix. En cas que la resposta en qüestió no existeixi, cal que així li ho indiqui l'Ajuntament a la persona reclamant.

### 3. *Sobre l'accés a l'expedient de provisió de lloc de treball*

La segona part de la sol·licitud demana accés a l'expedient íntegre del procés de provisió del lloc de treball de Cap d'organització, publicació de les bases, proves realitzades i resolució administrativa corresponent. En relació amb aquesta part de la sol·licitud, l'informe municipal indicat a l'antecedent 5 informa que no s'hauria convocat cap procediment de provisió del lloc de treball indicat a la sol·licitud, que estaria ocupat de manera definitiva per un funcionari de carrera des del 2006. Aquesta resposta municipal és comunicada per la GAIP a la persona reclamant l'1 d'agost de 2019, la qual, si bé manifesta el seu desacord amb la resposta donada a la primera part de la sol·licitud (antecedent 7), no fa cap esment a la relativa a la petició d'accés a l'expedient del lloc de treball indicat a la sol·licitud, motiu pel qual s'ha de deduir que amb la informació donada per l'Ajuntament (en el sentit de què no s'hauria convocat la provisió del lloc de treball indicat) s'hauria satisfet aquesta segona part de la sol·licitud, motiu pel qual seria procedent declarar la finalització del procediment de reclamació que l'afecta, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser



sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'agost de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 343/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia de l'al·legació formulada i de la resposta donada a ella per part de l'Ajuntament en el procés de selecció de Tècnic de Recursos Humans, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Finalitzar la Reclamació 343/2019 en relació amb la part de la sol·licitud que demana accés a l'expedient del procés de provisió del lloc de treball de Cap d'organització, per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, en atenció a les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sitges que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tatxant prèviament de les còpies facilitades les dades personals de la persona que formula l'al·legació i les que puguin dur sense dificultat a la seva identificació.
4. Requerir a l'Ajuntament de Sitges que en el termini màxim de quinze dies des de la notificació d'aquesta Resolució informi la GAIP de l'òrgan o persona responsable del seu compliment i de les actuacions fetes per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 343/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.