

Resolució 494/2021, de 28 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 365/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà de Llobregat

Informació reclamada: Documentació diversa per a una rampa d'accessibilitat.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació.

Resum: La informació sobre permisos i tràmits fets per altres comunitats de la mateixa plaça per poder fer les seves rampes d'accessibilitat és sens dubte informació pública; i la de la resposta motivada de perquè se li demana un Pla de millora urbana, també és informació pública si existeix redactada en el moment de la presentació de la sol·licitud, ja que el dret d'accés a la informació pública no obliga les Administracions a redactar motivacions que no estiguessin elaborades prèviament a la sol·licitud. La via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió de sol·licituds prèvies d'informació pública presentades a l'Administració corresponent; per tant, no es poden demanar en via de reclamació a la GAIP objectes que prèviament no han estat sol·licitats a l'Administració competent.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats veïnals. Rampes d'accessibilitat. Urbanisme. Motivació. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Lliurament extemporani. Congruència.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 25 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 365/2021, presentada per una comunitat de propietaris contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de gener de 2021 la comunitat reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, que adjunta documentació que, entre altres pretensions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, demana els permisos i tràmits fets per altres comunitats de veïns de la mateixa plaça per poder construir les seves rampes d'accessibilitat. També demana resposta motivada de perquè se li requereixen un Pla de millora urbana per fer la rampa, que no s'ha requerit a les altres comunitats de la mateixa plaça.
3. El 17 de febrer de 2021 l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat contesta la sol·licitud anterior amb un informe que explica les circumstàncies singulars de l'edifici en relació amb la construcció de la



rampa i, en conseqüència, els motius pels quals cal un Pla de millora urbana per poder donar el permís corresponent.

4. La Reclamació presentada el 25 d'abril de 2021 demana el temps i les gestions que resten per poder fer les obres d'accessibilitat, l'informe tramitat presumptament al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat i els tràmits, permisos i Plans de millora urbana d'altres comunitats de veïns de la mateixa plaça que han pogut fer rampes sobre l'espai públic des de 2015.
5. El 28 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 29 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la regidora reclamant.
7. El 20 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, segons el qual a la recepció de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 l'Ajuntament hauria fet les actuacions següents: "A tals efectes per part dels tècnics municipals es van emetre sengles informes, d'una banda pel cap de l'Àrea de Gestió de Política Territorial en data 01/02/2021 i, d'altra banda, del Tècnic d'Espai Públic en data 4/02/2021, per donar resposta a les qüestions plantejades a la sol·licitud esmentada, en quant a la previsió legal de la tramitació i aprovació d'un Pla de millora urbana per permetre la instal·lació d'una rampa en terrenys destinats a sistemes públics, i així mateix s'indicava el tràmit procedimental de l'expedient de planejament a la data de l'informe. (S'acompanyen com a document annex 1). L'expedient de Pla de Millora Urbana, una vegada rebut l'informe de la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, es troba a data d'ara en tràmit d'aprovació definitiva. Els indicats informes van ésser traslladats al sol·licitant mitjanant comunicació que es va posar a disposició del sol·licitant en data 17/02/2021, que segons consta acreditat a l'expedient va ésser acceptada en la mateixa data i que, de fet, el mateix sol·licitant acompanya a la reclamació (Document annex 2). De conformitat amb l'anterior, es va considerar acomplerta la sol·licitud d'informació presentada a la instància referida. Pel que respecta a la petició relativa a permisos d'obres, no s'especificava en l'escrit a quines comunitats es feia



referència. En aquest sentit en data 03/05/2021 s'ha emès informe per la Cap de l'Àrea de Gestió d'Activitats, Ordenances i Administració d'Espai Públic en el sentit de que no consta en els arxius del Departament cap petició ni cap permís atorgat en la Plaça Reus. (Document annex 3)".

8. El 25 de maig de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i



no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre la informació sol·licitada i el dret a accedir-hi

La informació pública sol·licitada és la indicada a l'antecedent 2, és a dir: els permisos i tràmits fets per altres comunitats de veïns de la mateixa plaça per poder construir les seves rampes d'accessibilitat i una resposta motivada de perquè se li requereixen un Pla de millora urbana per fer la rampa, que no s'ha requerit a les altres comunitats de la mateixa plaça.

La informació sobre permisos i tràmits fets per altres comunitats de la mateixa plaça per poder fer les seves rampes d'accessibilitat és sens dubte informació pública; i la de la resposta motivada de perquè se li demana un Pla de millora urbana, també és informació pública si existeix redactada en el moment de la presentació de la sol·licitud, ja que el dret d'accés a la informació pública no obliga les Administracions a redactar motivacions que no estiguessin elaborades prèviament a la sol·licitud. En la mida que allò que es demana sigui informació pública, els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG declaren el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals que puguin determinar-ne la denegació. En aquest cas no s'han invocat límits legals, ni és previsible que n'hi concorrin, motiu pel qual és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en el ben entès que el dret a la motivació demanada s'ha d'entendre en relació amb una motivació ja redactada prèviament.

Dels antecedents es pot deduir que l'Ajuntament ha facilitat la informació sol·licitada comentada al paràgraf anterior. Per una banda, prèviament a la presentació d'aquesta Reclamació l'Ajuntament ja havia comunicat a la comunitat reclamant els informes que expliquen i justifiquen la necessitat d'un Pla de millora urbana per fer la rampa d'accés; per tant, en relació amb aquesta sol·licitud, la Reclamació ha de ser desestimada, perquè prèviament ja s'havia satisfet aquesta part de la sol·licitud. Per una altra



banda, en relació amb la part de la sol·licitud que demana els permisos i tràmits de les altres comunitats de la mateixa plaça, la documentació municipal aportada a aquest procediment, i que la GAIP ha tramès a la comunitat reclamant, indica clarament que no consten als serveis municipals competents cap petició ni cap permís atorgat a altres comunitats de veïns de la mateixa plaça; aquesta resposta, que facilita la informació demanada per la primera part de la sol·licitud, comporta la corresponent pèrdua d'objecte d'aquesta part de la Reclamació.

Finalment, la Reclamació també demana altres objectes, concretament els següents: el temps i les gestions que resten per poder fer les obres d'accessibilitat i l'informe tramitat presumptament al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat. Aquestes parts de la Reclamació han de ser desestimades per manca de congruència amb la sol·licitud. Efectivament, la via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió de sol·licituds prèvies d'informació pública presentades a l'Administració corresponent; per tant, no es poden demanar en via de reclamació a la GAIP objectes que prèviament no han estat sol·licitats a l'Administració competent.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2021, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 365/2021, en relació amb la sol·licitud d'informes municipals motivats sobre la necessitat d'un Pla de millora urbana, perquè l'Ajuntament ja li va facilitar aquests informes prèviament a la presentació de la Reclamació, i en relació amb la petició del temps i les gestions que resten per poder fer les obres d'accessibilitat i l'informe tramitat presumptament al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat, perquè aquestes pretensions són incongruents amb la sol·licitud reclamada.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació, en relació amb les peticions i permisos de les altres comunitats de la mateixa plaça per fer les seves rampes d'accessibilitat, perquè la informació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment ja li ha facilitat la resposta pertinent.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 365/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.