

Resolució 495/2019, de 28 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 348/2019

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Salut.

Informació reclamada: Modalitat contractual del treballadors i treballadores que presten serveis de transport sanitari contractats a empreses privades durant el període 2010 a 2018.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i ha facilitat a la persona reclamant l'accés a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Departament de Salut. Diputat. Contractes. Personal. Reclamació contra estimació parcial. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 6 de juny de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 348/2019, presentada per un Diputat del Parlament de Catalunya contra el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de febrer de 2019 el diputat reclamant formula una sol·licitud d'informació al Govern, assenyalada amb el número de tramitació del Parlament 320/01221/12, en la què demana diverses dades relatives a les activitats de titularitat pública relatives al servei de transport sanitari, entre les quals, la informació que és objecte d'aquesta reclamació: *"Identificació de la modalitat contractual dels treballador i les treballadores que presten els serveis contractats per empreses privades pel període 2010 a 2018."*
3. El 15 d'abril de 2019 té entrada al Registre General del Parlament de Catalunya l'escrit de resposta de la Consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya al Diputat reclamant on, després de donar resposta a la resta d'informació sol·licitada i pel que fa a la què és objecte d'aquesta reclamació, fa la següent consideració: *"En darrer lloc, respecte a la modalitat contractual dels treballadors i treballadores que presten els serveis contractats, per empreses privades, el SEM no requereix a les empreses contractistes aquesta informació, i és que, d'acord amb la regulació laboral vigent,*



no entra dins les obligacions de les empreses contractistes donar aquesta informació a l'empresa principal.”

4. La Reclamació presentada el 31 de maig de 2019, el Diputat reclamant mostra la seva disconformitat amb la resposta rebuda en relació amb aquest punt de la seva sol·licitud, amb base a què considera que se li denega informació en aplicació de la normativa laboral, quan cal aplicar el règim d'accés a informació dels diputats i diputades del Parlament.
5. El 12 de juny de 2019, la GAIP comunica l'admissió provisional a tràmit de la Reclamació al Diputat reclamant, l'informa de la persona responsable de la seva tramitació, de les properes actuacions que es duran a terme així com de l'adreça de contacte per si vol fer-ne el seguiment.
6. El 13 de juny de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació i que identifiqui les terceres persones afectades per l'accés, si escau.
7. El 15 de juliol de 2019 la GAIP rep l'informe del Departament de Salut, que fa constar que el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) del contracte de transport sanitari estableix expressament que el personal signat a les unitats contractades dependrà de l'empresa adjudicatària, si bé l'òrgan de contractació podrà, en qualsevol moment, en base a les seves facultats d'inspecció i control (punt 8 del PPT), requerir a les empreses contractades qualsevol informació, entre la qual, la modalitat de contractació dels seus treballadors, i informa que, en conseqüència, *“des del Departament de Salut s'ha sol·licitat al SEMSA que engegui les accions oportunes per tal de fer arribar a la Oficina de Relacions Institucionals del Gabinet de la consellera la informació referent a la “identificació de la modalitat contractual dels treballadors i les treballadores que presten el servei contractat per empreses privades pel període 2010-2018.”*
8. El 30 de juliol de 2019 la GAIP demana al Departament de Salut que confirmi que la resposta anterior suposa una estimació sense límits a la informació objecte de reclamació, així com que actualitzi la informació anterior, en el sentit de confirmar si ha rebut de SEMSA la informació reclamada i si l'ha lliurada al Diputat reclamant.
9. El 7 d'agost de 2019 el Departament de Salut informa a la GAIP que amb data 5 d'agost ha lliurat al Diputat reclamant la informació, cosa que acredita amb la còpia de l'escrit de tramesa.

Fonaments jurídics

1. *Sobre el règim jurídic aplicable a l'accés a informació dels diputats i la competència de la GAIP*

El dret d'accés exercit pels Diputats del Parlament de Catalunya en exercici de les seves funcions es regeix per un règim jurídic propi i específic -establert al Reglament del Parlament de Catalunya (RPC)



en els seus articles 6 a 11- que regula el procediment de sol·licitud, els límits a l'accés, el règim de garanties i el règim sancionador. Això comporta, tal i com es preveu a la Disposició Addicional Primera.2 LTAIPBG, que el règim general de l'LTAIPBG es desplaci a una aplicació subsidiària i sigui d'aplicació directa i preferent aquest regim jurídic específic del RPC.

La sol·licitud d'informació a l'Administració de la Generalitat i els ens que en depenen la poden fer els Diputats del Parlament de Catalunya directament, o via la Presidència del Parlament (sens perjudici de les previsions d'accés directe a la informació regulat a l'article 10 RPC), i n'hauran d'obtenir resposta en el termini de quinze dies, prorrogable a un mes.

Quant als límits a l'accés, per expressa disposició del RPC, són els mateixos establerts a la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública (articles 21, 23 i 24 LTAIPBG), preservant, de la mateixa manera que ho fa l'LTAIPBG, l'accés parcial o anonimitzat en allò que no en resulti afectat (article 25 LTAIPBG i 7.2 RPC), per bé que en la ponderació entre el seu dret d'accés i els drets o interessos protegits pels límits, caldrà tenir en compte el caràcter preferent que li atribueix l'article 7 del Reglament de la Cambra. Tot això, sens perjudici que el límit relatiu a la seguretat pública de l'article 21.1.a LTAIPBG no serà d'aplicació en el cas de l'accés per part dels Diputats membres de la Comissió de matèries secretes i reservades a informacions i registres de dades reservats, específicament regulat a l'article 11 RPC.

Pel que fa al règim de garantia del dret d'accés, s'estableix un procediment particular davant la Mesa, que coexisteix i és compatible amb el règim de garanties general davant d'aquesta Comissió. Així, el Diputat a qui li ha estat desestimada totalment o parcialment la informació, pot demanar l'empara de la Mesa del Parlament per a la revisió de la decisió desestimàtoria de l'accés, que resoldrà previ informe de l'òrgan de garantia propi d'aquella Cambra (mentre no es signi el conveni amb aquesta Comissió a què fa referència l'article 219 del RPC), que serà vinculant en cas de ser estimatori del dret d'accés, o bé pot acudir directament a l'òrgan de garantia establert amb caràcter general per l'LTAIPBG, plantejant una reclamació davant d'aquesta Comissió, o ambdues coses successivament. Així s'estableix a l'article 8 RPC.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 8.6 RPC estableix que *"Els diputats poden fer valer el dret d'accés a la informació mitjançant els mecanismes de garantia que estableix amb caràcter general la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La utilització d'aquesta via és compatible amb l'aplicació de les altres mesures que estableix aquest reglament i no exclou la dita aplicació"*.

D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, i ho farà aplicant el règim jurídic específic regulat al RPC, i subsidiàriament, el de l'LTAIPBG.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que el Departament de Salut, durant la tramitació d'aquest procediment de reclamació, ha reclamat a l'empresa contractista la informació reclamada i l'ha tramesa al Diputat. Transcorregut un temps més que prudencial, el reclamant no ha manifestat cap discrepància amb el contingut de la informació que li ha estat lliurada.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'agost de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 348/2019 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i publicar aquesta Resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Elisabet Samarra i Gallego

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.