

Resolució 495/2022, de 16 de juny**Número d'expedient de la Reclamació:** 292/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Boi de Llobregat**Informació reclamada:** Sobre un contracte de salut laboral d'empresa.**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicats. Contractes. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació

Ponent: Josep Mir Bagó**Mediador:** Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 28 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 292/2022, presentada per una secció sindical contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de febrer de 2022 la persona reclamant, en relació amb el servei mèdic d'empresa, demana la següent informació a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat: - Acords Municipals i Publicacions Administratives de caire públic en la recerca d'aquest tipus de servei i posteriors acords de la seva contractació. -Expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes concretats des del seu inici amb el Servei Cuida't amb l'Ajuntament de Sant Boi. -Data d'inici d'aquest Servei al nostre Ajuntament. -Tipologia, Licitació i Dates de durada, amb aquesta empresa o professional. -Memòria de dades i continguts de cadascun dels exercicis anuals realitzats al llarg d'aquesta col·laboració amb l'Ajuntament. -Que tota aquesta informació ens sigui lliurada en format electrònic a la major brevetat mitjançant el correu electrònic corporatiu xxxx".



3. La Reclamació presentada el 28 de març de 2022 indica que el sindicat reclamant hauria rebut la següent resposta de l'Ajuntament: "Ens notifiquen que: Tal com vam acordar en la passada sessió del CSSL en la propera sessió de l'esmentat Comitè presentarem la documentació sol·licitada amb relació a la contractació del servei Cuida't i del Servei Mèdic d'Empresa, i les persones que ara mateix estan prestant aquest servei seran convidades per tal d'informar els delegats de prevenció de la seva tasca. Aquesta resposta no és correcta perquè obstaculitza la nostra activitat sindical. No hem arribat a cap Acord amb l'Ajuntament sobre dita informació, les seccions sindicals no tenim dret a vot i No podem esperar a rebre informació sol·licitada per RGE fins a celebrar una reunió que a hores d'ara no té data de realització i que segons normativa es preveu que es realitzi a finals del mes de maig 2022 o mitjans de juny. Considerem que per algun motiu pretenen dilatar i/o no facilitar la informació detallada presentada per Registre. Adjuntem resposta i esborrany municipal de l'acta d'aquesta reunió".
4. El 31 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 31 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 6 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que fa les consideracions següents: "D'acord amb l'article 63 del Decret 8/2021 de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, el Dret a Informació pública també ha estat garantit per altres règims normatius aplicables. En aquest cas, el Dret a Informació pública de les forces sindicals, d'acord a la informació rebuda per la Cap de Servei de RRHH, ha estat tramitat i resolt per la seva normativa específica ja que es tracta d'un règim d'accés especial. FETS: I.- Consultat l'aplicació que gestiona els expedients de Dret d'accés a la Informació pública, hem pogut constatar que no existeix cap expedient de Dret d'accés a la Informació Pública pendent de resoldre. II.- Consultat el Registre General d'entrada identifiquem les



sol·licituds generals presentades pel reclamant i adreçades pel mecanisme habitual a la Cap de Servei de RRHH, per ser resoltes d'acord amb el règim d'accés especial que tenen les forces sindicals. III.- Consultada la Cap de RRHH, ens informa que la informació està facilitada pels mecanismes habituals i la resta està en fase d'elaboració. CONSIDERACIONS: Per aquest motiu, el nostre posicionament envers aquestes reclamacions és que es resolguin d'acord amb la seva normativa específica ja que no deriven de cap sol·licitud de Dret d'accés a la Informació pública regulat per la Llei 19/2014 de Transparència, accés a la Informació pública i bon govern. No us podem fer arribar cap expedient relatiu a les sol·licituds d'accés a la Informació pública, per que no existeixen i per aquest motiu no han pogut estar tramitades. Les càrregues de treball que suposa duplicar totes aquestes gestions, pel seu règim específic i pel de Transparència, significaria un malbaratament dels recursos i tornar a tractar els temes que ja estan resolts o segons informa la Cap de RRHH estan en curs i seran resolts en termini. Us agraïrem tingueu en consideració els antecedents i fets i doneu per finalitzades aquestes reclamacions així com la petició de mediació.

7. El 2 de juny de 2022 es celebra la primera sessió de mediació que finalitza amb l'acord assolit per les parts a la sessió de mediació, annex a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del



mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord,



que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juny de 2022, resol per unanimitat:



1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 292/2022 per l'acord assolit per les parts a la sessió de mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada recollida a l'acord annex a aquesta Resolució dins del termini màxim de 3 setmanes a comptar des de la celebració de la sessió de mediació.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

Del 2 de juny de 2022, relatiu a la Reclamació 292/2022

REUNITS

La persona reclamant,

el senyor [...], secretari general Secció Sindical CCOO Ajuntament i el senyor [...], secretari organització Secció Sindical CCOO Ajuntament.

En representació de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat,

- el senyor [...], director de l'Àrea d'Aliances, Innovació i Govern Intern i la senyora [...], cap del Servei de Recursos Humans.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat es compromet a lliurar les factures dels últims cinc anys dels Serveis d'Empresa i del Servei Cuida't en el termini de 3 setmanes des de la celebració de la mediació.

També facilitarà a la part reclamant el contracte del Servei d'Empresa de forma immediata.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

Hi consten les firmes