

## **Resolució 495/2023, de 8 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 97/2023

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Informació diversa sobre processos d'estabilització en el Cos d'Advocacia de la Generalitat.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial. Inadmissió parcial

**Resum:** Tota la informació sol·licitada i no facilitada al reclamant és relativa a l'ocupació de llocs de treball determinables amb caràcter interí del Cos d'Advocacia de la Generalitat de Catalunya. Es tracta, per tant, d'informació pública a la qual, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir, llevat que concorrin causes legal que en determinin la denegació. Part de la informació relativa a dades personals de tercers s'ha de pseudonimitzar. Pel cas que l'administració no disposi efectivament de la informació sol·licitada aquesta és la resposta que s'ha de facilitar al sol·licitant.

**Paraules clau:** Departament de Presidència. Secretaria d'Administració i Funció Pública. Direcció General de Funció Pública. Funció Pública. places d'estabilització; places ocupades per interins; places a extingir; límits; protecció de dades; persona no interessada en procediment; reclamació contra estimació parcial; protecció de dades.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 15 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 97/2023, presentada contra la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de desembre de 2022 la persona reclamant demana a la SAFP la informació següent: "1.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "llettrat/ada" i que, durant algun període de temps, hagin estat ocupades (i/o estiguin ocupades, hores d'ara) per una persona que, en relació amb la provisió de la plaça, o places en qüestió, hagin mantingut (i/o mantinguin, hores d'ara) una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit de donar-se el cas: 1.1. Detall de les mateixes, essent suficient,



a aquests efectes, identificar la unitat directiva, el nom del lloc, la localitat i el codi plaça. 1.2. Període o períodes durant el(s) qual(s) han estat ocupades, cadascuna d'elles, mitjançant una relació de serveis de tipus temporal. 1.3. Detall de la persona o persones que ha(n) ocupat cadascuna d'aquestes places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, posat en relació amb el període o períodes durant el(s) qual(s) han estat ocupades, cadascuna d'elles, mitjançant una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a "persona 1", "persona 2", "persona3",....

1.4. Detall de la concreta forma de provisió temporal dels llocs en qüestió, durant els períodes en qüestió i, per tant, detallant, per a cada plaça i període, si estaven ocupades a resultes d'un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina forma de provisió temporal de llocs de treball s'ha articulat la provisió dels llocs en qüestió, durant els períodes en qüestió. 2.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "lletat/ada" i que, en data 30 de desembre de 2021 (data d'entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público), complien la condició de tractar-se de "plazas que, reuniendo los requisitos establecidos en el artículo 2.1 (de la Llei 20/2021, de 28 de desembre), hubieran estado ocupadas con carácter temporal de forma ininterrumpida con anterioridad a 1 de enero de 2016". 3.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "LLETAT/ADA" i que, en data 30 de desembre de 2021 (data d'entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público), complien la condició de tractar-se de "plazas vacantes de naturaleza estructural ocupadas de forma temporal por personal con una relación de esta naturaleza, anterior al 1 de enero de 2016". 4.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "lletat/ada" i que, en data 8 de setembre de 2022 (data en què el Tribunal Qualificador de la convocatòria 300 va prendre l'Acord del Tribunal Qualificador, de 8.9.2022, relatiu a la valoració provisional de mèrits de la convocatòria amb núm. de registre 300 (processos d'estabilització mitjançant concurs de mèrits - personal funcionari), estaven ocupades per alguna persona que mantingués, en relació amb la provisió de la plaça, o places en qüestió, una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit de donar-se el cas:

4.1. Detall de les mateixes, essent suficient, a aquests efectes, identificar la unitat directiva, el nom del lloc, la localitat i el codi plaça. 4.2 Detall de la persona o persones que ocupava(en) aquesta(es) plaça/places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal en la dita data (8 de setembre de 2022), així com data des de la que la venien



ocupant mitjançant aquesta relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a “persona 1”, “persona 2”, “persona3”, de forma concordant amb la numeració donada a cadascuna d’elles en la resposta a l’apartat 1.3. 4.3. Detall de la concreta forma de provisió temporal dels llocs en qüestió, en la dita data, i, per tant, detallant, per a cada plaça o places, si en la dita data estava(en) ocupada(es) a resultes d’un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina forma de provisió temporal de llocs de treball s’articulava la provisió dels llocs en qüestió en la dita data. Període total en que aquestes persones hagin ocupat alguna(es) plaça/places de “lletrat/ada” mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, indicant la plaça o les places ocupades (unitat directiva, nom del lloc, localitat i codi plaça) i el període o períodes que les hagin ocupat. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a “persona 1”, “persona 2”, “persona3”, de forma concordant amb la numeració donada a cadascuna d’elles en la resposta a l’apartat 1.3. 4.4. Detall de la concreta forma de provisió temporal dels distints llocs de treball que aquestes persones hagin ocupat alguna(es) plaça/places de “lletrat/ada” mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, detallant la plaça o les places ocupades (unitat directiva, nom del lloc, localitat i codi plaça) i els períodes d’ocupació i, per tant, detallant, per a cada plaça o places i per a cada període o períodes que hagin ocupat una plaça de “lletrat/ada”, amb una relació de serveis de tipus temporal, si la dita relació s’articulava mitjançant un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina forma de provisió temporal de llocs de treball s’articulava la provisió dels llocs en qüestió, en els períodes en qüestió. 5.- Si les persones que ocupen un lloc de treball de “lletrat/ada”, amb caràcter temporal, han (haurien) de veure disminuïda la retribució salarial que perceben, en algun import, per aportacions del treballador a la seguretat social pel concepte “Atur” (o semblant). 6.- En relació amb cadascuna de les places a què fan referència els apartats anteriors, el període o períodes durant el(s) qual(s) la retribució salarial de la persona(es) que la(les) hagin ocupat s’hagi vist disminuïda, en algun import, a resultes d’aportacions del treballador a la seguretat social pel concepte “Atur” (o semblant). 7.- Que ens indiqui si les places “a extingir” publicades en aquest procés d’estabilització en l’àmbit de l’Agència de l’Habitatge han estat ocupades amb

anterioritat a 1.01.2016 per personal amb una vinculació temporal o bé per personal amb una vinculació definitiva.”

3. El 16 de gener de 2023 la SAFP estima parcialment la sol·licitud, en base a les consideracions següents: “1. L'article 18.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, reconeix el dret de totes les persones d'accedir a la informació pública. 2. De conformitat amb l'article 20.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis. 3. L'article 25.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de dades. 4. D'acord amb l'article 68.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, la restricció de l'accés a la informació només queda justificada en el cas que causi un perjudici cert i tangible en el bé jurídic protegit, que s'haurà de ponderar cas per cas i justificar en la resolució. 5. L'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. En compliment d'allò que disposa l'article 20.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es considera que s'ha de denegar l'accés al detall de persones que han ocupat cadascuna de les places demandades en la sol·licitud d'informació en considerar que preval, en aquest cas, el dret a la protecció de dades d'aquestes persones per sobre de l'interès públic que pot tenir l'accés a aquesta informació. De conformitat amb l'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en els casos en els quals, en aplicació de la ponderació raonada de l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, les administracions públiques, en aplicació dels principis de proporcionalitat i d'accés parcial, han de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible. D'altra banda, en relació amb la informació demandada en l'apartat número 5 de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada, referent a la retribució salarial, no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió previst a l'article 29.2.a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que determina que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent. Concorre aquesta causa d'inadmissió ja que es considera pel



seu contingut una consulta, per aquest motiu es considera necessari tramitar-la com a tal i adreçar-la a la unitat corresponent de la Direcció General de Funció Pública per tal que es doni resposta efectiva a la persona interessada. A aquests efectes, es facilita la resta d'informació sol·licitada en la sol·licitud d'accés a la informació pública en relació al nombre les places de Lletrat/ada de la Generalitat de Catalunya". D'acord amb l'article 34.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la resolució ha de ser estimatòria de la sol·licitud, llevat que sigui aplicable algun dels límits establerts per la Llei 19/2014. 6. D'acord amb l'article 34.4 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, han de ser motivades les resolucions que desestimen parcialment la sol·licitud. 7. De conformitat amb l'article 36 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, si una sol·licitud és estimada totalment o parcialment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a la persona sol·licitant en el format que l'hagi demanada, en el termini de trenta dies. L'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat si concorre algun dels supòsits previstos a l'apartat segon de l'article 36. 8. D'acord amb l'article 68.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, s'ha de donar accés parcial a la informació que no quedi afectada per la restricció sempre que no reveli la informació que ha estat ocultada legalment. D'acord amb el que s'ha exposat, resolc: 1. Estimar parcialment, d'acord amb el fonament de dret número 5, la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 16 de desembre de 2022 per la persona sol·licitant. 2. Subministrar la resta d'informació que se sol·licita en els punts 1 i 2, en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució a l'adreça de contacte que consta en la sol·licitud".

4. La Reclamació presentada el 15 de febrer de 2023 fa les consideracions següents: "En relació als apartats 1 a 4: Que mitjançant Resolució de 16 de gener de 2023 (notificada a qui subscriu el mateix 16 de gener de 2023) es va acordar estimar parcialment la sol·licitud i "Subministrar la informació relativa a les places del Cos d'Advocacia de la Generalitat de Catalunya que se sol·licita en els punts 1 i 2, en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució a l'adreça de contacte que consta en la sol·licitud". Adjunto com a document número 3 l'esmentada Resolució. Com es pot veure (i recull la pròpia Resolució), qui subscriu feia una sol·licitud en la que desglossava la informació que sol·licitava en 7 apartats i, a més, en alguns d'aquests també es demanava diversa informació, estructurada alhora en diversos apartats. Doncs bé, la Resolució de 16 de gener de 2023, acorda estimar parcialment la sol·licitud i subministrar la informació que se sol·licita en els punts 1 i 2, sense explicar ni motivar res en relació a la resta de la informació sol·licitada que, atès el redactat de la Resolució, cal entendre que també es denega, a excepció feta de l'apartat 5è, al que després ens referirem. A més, allò que



s'acorda subministrar tampoc s'acaba de saber ben bé que és, doncs no s'acaba d'entendre si són els apartats 1 i 2 per complet, desestimant-se la petició respecte els altres apartats, o si el que se subministrarà és el sol·licitat als subapartats 1 i 2 de cadascun dels 4 apartats de la sol·licitud, desestimant-se la petició respecte els altres subapartats,... En qualsevol cas, en estimar-se parcialment la sol·licitud, resulta evident que es desestima en relació amb la resta, la qual cosa no només és absurda (no té sentit acordar lliurar la informació sol·licitada als apartats 1 i 2 i, en canvi, no lliurar la sol·licitada en els apartats 3 i 4, de la mateixa manera que no té cap sentit lliurar la informació sol·licitada en els subapartats 1 i 2 de cada apartat i no la resta) sinó que, a més, no es justifica i/o motiva, de cap manera, aquesta exclusió. Vegi's que una simple lectura del que es demanava en els distints apartats posa de manifest era pràcticament el mateix, per bé que en relació amb distints 2 blocs de places, la qual cosa determina que si allò sol·licitat en els apartats 1 i 2 és susceptible de ser lliurat, allò sol·licitat en els apartats 3 i 4 també ha de ser susceptible de ser lliurat. D'altra banda, en la Resolució s'indica que "En compliment d'allò que disposa l'article 20.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es considera que s'ha de denegar l'accés al detall de persones que han ocupat cadascuna de les places demandades en la sol·licitud d'informació en considerar que preval, en aquest cas, el dret a la protecció de dades d'aquestes persones per sobre de l'interès públic que pot tenir l'accés a aquesta informació", sense justificar-se, però, perquè en el cas concret es considera que preval el dret a la protecció de dades de les persones que han ocupat els llocs de treball sobre els que es demanava informació. Aquesta informació és molt rellevant en relació amb la finalitat que hi ha al darrera de la petició formulada, però, amb independència de l'anterior, la DGFP oblida que, en relació amb les dades personals vinculades a l'exercici de funcions al sector públic, que no aporten cap informació sobre la vida privada, la regla general seria l'accés. Entre aquestes dades hi hauria el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional. Esmentar, en aquest sentit la Resolució 330/2022, de 28 d'abril, d'aquesta Comissió, on s'assenyala que: "L'accés a la informació sobre els eventuais nomenaments i cessaments, període o períodes de servei i funcions desenvolupades per la persona afectada per la Reclamació en el Consell Comarcal i, si s'escau, altres ens públics vinculats o relacionats amb ell es regeix per l'article 24.1 LTAIPBG, perquè es tracta d'informació merament identificativa relacionada amb el funcionament i l'organització de l'Administració. Així cal deduir-ho de l'article 70.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i accés a la informació pública, segons el qual, "als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i



electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques". En relació amb aquest tipus de dades, l'article 24.1 LTAIPBG estableix el següent règim d'accés: "s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". Això sense perjudici que prèviament se'ls doni tràmit d'audiència. A més, la pròpia Resolució indica que "De conformitat amb l'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en els casos en els quals, en aplicació de la ponderació raonada de l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, les administracions públiques, en aplicació dels principis de proporcionalitat i d'accés parcial, han de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible. A aquests efectes, es facilita la resta d'informació sol·licitada en la sol·licitud d'accés a la informació pública en relació al nombre les places del Cos d'Advocacia de la Generalitat de Catalunya". Doncs bé, la DGFP podia donar la informació sol·licitada de forma pseudonimitzada, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple). En aquest sentit, l'interès d'aquesta part no passa tant per saber si s'està fent referència al senyor Joan xxx, a la senyora Maribel xxx o al senyor Jordi xxx, però sí que és d'interès saber possibles canvis en els llocs ocupats i per a això és necessari poder identificar les persones (detall de la persona o persones que ha(n) ocupat cadascuna d'aquestes places i període o períodes durant el(s) qual(s) les han ocupat cadascuna d'elles, en els termes de la sol·licitud), sense perjudici que aquest detall no suposi revelar el seu nom i cognoms, sinó identificar-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple). En relació als punts 5 a 7: En relació als punts 5, 6 i 7 del nostre escrit de petició d'informació, la resolució de 16 de gener de 2023 únicament es pronuncia sobre la informació sol·licitada al punt número 5, però sense dir res ni motivar la desestimació de la informació sol·licitada a la resta de punts. Tot i que es podria arribar a entendre que els motius que s'al·leguen per justificar la denegació de la informació sol·licitada al punt número 5 es podria estendre a la informació del punt número 6, per ser molt semblant, el cert és que això no es diu expressament, i, a més, res no justifica la omisió que es fa a la informació sol·licitada al punt número 7, que és totalment diferent i no té res a veure amb la dels punts anteriors. Per tant, només cap entendre que la sol·licitud d'informació sol·licitada al punt número 7 ha estat denegada



sense cap motiu ni justificació. En relació a la informació sol·licitada al punt número 5 (i entendrem -sense que la resolució ho indiqui expressament, que també en relació a la informació del punt número 6), aquesta es denega pels següents motius: “D'altra banda, en relació amb la informació demandada en l'apartat número 5 de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada, referent a la retribució salarial, no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió previst a l'article 29.2 a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que determina que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent. Concorre aquesta causa d'inadmissió ja que es considera pel seu contingut una consulta, per aquest motiu es considera necessari tramitar-la com a tal i adreçar-la a la unitat corresponent de la Direcció General de Funció Pública per tal que es doni resposta efectiva a la persona interessada”. De la simple lectura de la informació sol·licitada al nostre escrit de petició, es veu que en cap cas es tracta d'una consulta jurídica, ni la petició de cap informe o dictamen, i que, per tant, no resultaria aplicable a aquest supòsit la causa d'inadmissió de l'article 29.2 a) de la Llei 19/2014. Val a dir, que la informació sol·licitada relativa al fet de que si a les persones que ocupen aquestes places l'Administració els hi practica alguna retenció en concepte d'aportació a l'atur i, de ser així, els períodes en els que se'ls hi ha practicat, és una informació que fa referència a l'actuació de la pròpia Administració relativa al règim retributiu que aplica als seus funcionaris (art 8.1,1d Llei 19/2014) i que en cap cas vulnera el dret a les dades de caràcter personal d'aquests, ja que no es sol·licita la identitat personal dels afectats, ni cap dada personal seva, podent-se anominitzar les dades d'aquest caràcter. Que, de conformitat amb el que s'ha dit als apartats precedents, l'Resolució de 16 de gener de 2023 mitjançant la qual es va acordar estimar parcialment la sol·licitud i “Subministrar la informació relativa a les places del Cos d'Advocacia de la Generalitat de Catalunya que se sol·licita en els punts 1 i 2, en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució a l'adreça de contacte que consta en la sol·licitud”, no s'ajusta a Dret i, per això mateix, mitjançant aquest escrit formulo reclamació gratuïta davant la Comissió de garantia del dret d'accés a la informació pública, dins del termini previst, a l'empara del que disposa la Llei 19/2014, del 29 de desembre, a fi que aquesta Comissió resolgui en el sentit d'assenyalar que qui subscriu té dret a que se la faciliti tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que s'hagi d'atorgar tràmit d'audiència a possibles interessats, i, subsidiàriament, que té dret a tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que el detall de les persones que han ocupat i/o ocupen les places

sobre les que es sol·licitava informació es lliuri de forma pseudonimitzada, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple). Per tot això, SOL·LICITO: Que tingui per presentat aquest escrit, juntament amb els documents que l'acompanyen, que tingui per formulada reclamació contra la Resolució de 16 de gener de 2023 (notificada a qui subscriu el mateix 16 de gener de 2023) i que, un cop seguits els altres tràmits pertinents, estimi la reclamació i, en conseqüència, declari que qui subscriu té dret a que se la faciliti tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que s'hagi d'atorgar tràmit d'audiència a possibles interessats, i, subsidiàriament, que té dret a tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que el detall de les persones que han ocupat i/o ocupen les places sobre les que es sol·licitava informació es lliuri de forma pseudonimitzada, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple)".

5. El 28 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 28 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 de març de 2023 la GAIP rep l'informe de la SAFP, que fa les consideracions següents: "En la reclamació la persona interessada al·lega que en la resolució s'acorda subministrar part de la informació sense justificar o motivar la informació denegada, que podria ser pseudonimitzada. Com s'estableix en l'article 34.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la resolució ha de ser estimatòria de la sol·licitud, llevat que sigui aplicable algun dels límits establerts en la llei. En el supòsit del "detall de persones que han ocupat cadascuna de les places demandades en la sol·licitud d'informació" s'aplica els límits de la Llei 19/2014 en considerar que fa referència a dades que poden identificar a les persones que ocupen aquestes places, és per això que preval el dret a la protecció de dades d'aquestes persones per sobre de l'interès públic. En conseqüència, i així s'estableix en la



resolució de 24 de novembre de 2022, d'acord amb l'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en aplicació dels principis de proporcionalitat i d'accés parcial, en compliment de la ponderació raonada de l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de donar accés a la informació prèvia pseudonimització quan sigui possible. La informació sol·licitada per la persona interessada, de conformitat amb el redactat anterior i la resolució emesa, s'ha facilitat dins el termini establert mitjançant l'aplicació del límit de l'aplicació de dades. En aquest sentit, la resolució parcial respon a la necessitat de pseudonimització de les dades personals que poden ser identificatives de les persones afectades, en aplicació de la ponderació de l'interès públic. El detall de les persones que han ocupat les places demanades en la sol·licitud es va facilitar amb la pseudonimització dels DNI d'aquestes. Consta d'un codi únic relacionat amb cada DNI de la persona ocupant que permet que es treballi la informació sense revelar-ne la identitat. En la reclamació presentada davant de la GAIP la persona recurrent al·lega la manca de justificació de la denegació de la informació referent a l'apartat 5,6 i 7 de la seva sol·licitud. En la resolució emesa per la SAFP, en el fonament de dret cinquè s'estableix la pseudonimització de les dades referents a les persones que ocupen les places demanades, per considerar que preval el dret a la protecció de dades per sobre l'interès públic, com s'explica en la consideració anterior. D'altra banda, es dona trasllat a la DGFP en la informació que se sol·licitava en l'apartat cinquè de la sol·licitud per tractar-se, pel seu contingut, d'una consulta per tal que es doni resposta. Com s'estableix en l'apartat primer del resolc en la resolució de 16 de gener, s'estima parcialment la sol·licitud per la necessitat de pseudonimització de dades i tractament com a consulta de part de la informació sol·licitada i, com estableix l'apartat segon, es subministra la resta d'informació sol·licitada en els fets 1 i 2 de la resolució, en un termini de 30 dies de conformitat amb l'article 36 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Així doncs, la interpretació de la denegació d'informació i dels punts continguts en la resolució ha estat errònia per part del recurrent ja que es subministra la informació demanada dins el termini legalment establert. Per tot l'exposat es considera que la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 16 de gener de 2023 garanteix l'accés a la informació pública i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del reglament que la desenvolupa parcialment".

8. El 14 de març de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe de la SAFP.
9. El dia 21 de març de 2023 la GAIP sol·licita l'informe a l'APDCAT previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.



10. El 22 de març de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'ampliació del termini, de conformitat amb el que estableix l'article 42.9 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el termini de què disposa aquesta Comissió per resoldre resta ampliat quinze dies. També se li comunica que addicionalment podrà ser ampliat quinze dies més per a la realització del trasllat, tal i com preveu l'article 34.1bis del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.
11. El 3 d'abril de 2023 la GAIP rep l'informe sol·licitat de l'APDCAT. En aquest informe l'Autoritat fa constar el següent: "d'entrada, que la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sobre el nombre de places 'que reben aquesta denominació de 'LLETTRAT/DA' i que durant algun període de temps hagin estat ocupades per una persona que hagi mantingut una relació de serveis de tipus temporal (en les diferents situacions i períodes de temps plantejades per la persona reclamant en la seva sol·licitud), incloent el detall de les places (unitat directiva, nom del lloc, localitat i codi de plaça), els períodes de temps durant els quals han estat ocupades mitjançant aquesta relació de serveis de tipus temporal, i el detall de la concreta forma de provisió temporal d'aquests llocs, així com la resta de qüestions plantejades en els punts 5, 6 i 7 de la seva sol·licitud d'accés a la informació, atès que aquesta informació no conté dades personals i finalment conclou que "(...) en el present cas, es podria lliurar a la persona reclamant la informació sobre els llocs de treball sol·licitats introduint un sistema de codificació que preservi la identitat de les persones afectades (un codi numèric fix per a cada treballador públic), només conegut per la Secretaria General de Funció Pública, de manera que les persones a les quals corresponen els codis assignats no siguin identificables per terceres persones, però que alhora permetin efectuar la correlació entre persones i llocs de treball, tal com sol·licita la persona reclamant. En aquest sentit, utilitzar el número del DNI o el codi de treballador (tot suprimint algunes de les xifres d'aquests) no sembla que sigui una bona opció, ja que no es pot garantir que no es facin identificables les persones afectades sense esforços desproporcionats".
12. El dia 17 de maig la GAIP d'acord amb l'article 43.5 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, que preveu que la Comissió, d'ofici, pot demanar els informes o les dades que consideri necessaris per a fonamentar la seva resolució a les entitats o les persones que puguin aportar una informació adequada per a la millora de la qualitat de la resolució, sol·licita a la SAFP que completi la informació que consta als seus informes en relació a les Reclamacions 1181/2022, 97/2023 i 183/2023, i que concreti si disposa d'informació addicional o si aquesta està disponible per a poder completar la informació facilitada a les parts reclamants dels tres expedients, i si és el cas, satisfer de



forma completa les sol·licituds d'informació pública que han motivat les esmentades reclamacions.

13. A data d'aquesta resolució la SAFP no ha facilitat a la GAIP cap informació addicional.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar



límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

Una primera consideració que la Comissió vol palesar és que tota la informació reclamada i no facilitada al reclamant per la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) del Departament de Presidència de 16 de gener de 2023 és relativa a l'ocupació de llocs de treball determinables amb caràcter interí i que, per tant, es tracta d'informació pública a la qual, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir, llevat que concorrin causes legal que en determinin la denegació. En aquest punt, cal realitzar una altra consideració prèvia rellevant i és que la persona reclamant, quan sol·licita la informació identificada en la seva sol·licitud, no ho fa en qualitat de persona interessada en un procediment administratiu que s'estigui desenvolupant en paral·lel a l'exercici del dret d'accés i que estigui relacionat amb l'àmbit material sobre el que el projecte aquest darrer.

En segon lloc, la Resolució de la SAFP ja esmentada invoca la concurrència del límit del dret d'accés a la informació pública de la protecció de dades personals i la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG (petició de consultes). En aquest sentit, quant al límit del dret d'accés a la informació pública de la protecció dades personals regulat a l'article 24 de la LTAIPBG, cal tenir en compte que s'ha de ponderar en el cas concret i s'ha d'interpretar, necessàriament, de forma restrictiva i tenint en compte determinats elements consignats a l'apartat 2 del precepte. En aquest supòsit, és clar que s'ha de valorar la finalitat de l'accés, que està ancorada en les previsions de l'article 1.2 de la LTAIPBG i en la condició de la persona reclamant de lletrat interí del cos d'advocacia de la Generalitat de Catalunya, la qual cosa palesa un interès legítim en conèixer amb minuciositat el funcionament de les convocatòries d'estabilització de personal a



les quals fa referència la seva inicial sol·licitud d'accés i la seva posterior reclamació en no veure's satisfeta completament la primera.

Amb tot, l'abast d'aquest accés ha de ser modulats, pel que fa als ítems identificats a la sol·licitud d'accés a la informació pública que afecten dades personals de terceres persones. En aquest sentit, malgrat l'obligació normativa de publicar els noms de les persones que superen i obtenen plaça en els processos de selecció de personal al servei de les administracions públiques, en qualsevol de les seves modalitats, l'afectació al seu dret de protecció de dades personals no és la mateixa quan aquestes es publiquen en el sí del procés selectiu, que quan es revelen aquestes dades en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública. En aquest segon supòsit l'afectació és major, i en el cas que ens ocupa ha de prevaldre el dret a la protecció de dades personals, d'una banda, perquè el sol·licitant no té reconegut per la normativa cap dret d'accés a la informació pública reforçat, i d'una altra, perquè, pel que fa a les garanties que pugui prestar (art. 24. 2 de la LTAIPBG), tampoc està previst per la normativa cap deure legal i específic de sigil com es podria imposar a d'altres classes de reclamants (delegats sindicals, delegats de prevenció de riscos laborals, etc.).

Nogensmenys, que les dades personals que constin en la informació identificada en la sol·licitud d'accés hagin de ser preservades no impedeix al sol·licitant veure reconegut el seu dret d'accés a la informació pública, tenint en compte, ultra això, que l'informe de l'APDCAT en aquest punt és molt clar: utilitzant un sistema de pseudonimització (per exemple, utilitzant un codi numèric fix per a cada persona, únicament conegut per les persones que n'hagin de ser responsables normativament d'aquest tractament), d'acord amb les previsions de l'article 4.5 del RGPD i de l'article 70.6 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, no existeix inconvenient des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals per a lliurar la informació reclamada.

Examinant la documentació que obra en l'expedient, i més concretament la Resolució de la SAFP de de 16 de gener de 2023, aquesta Comissió entén que la informació lliurada a la persona sol·licitant no es correspon amb la es demanava a la seva sol·licitud, atès que el llistat proporcionat no permet subsumir les dades facilitades en cap dels supòsits que concretava la sol·licitud d'accés. Certament, es proporciona un llistat de places amb una determinada informació, però no es dona la informació necessària per a poder ubicar aquestes places en els períodes temporals identificats pel sol·licitant en el seu escrit de sol·licitud, a banda que la Resolució de la SAFP no motiva la denegació de l'accés a tota la resta de la informació sol·licitada.

En primer lloc, pel que fa al punts 1.1, 1.2 i 1.3 de la sol·licitud, aquesta Comissió reconeix al reclamant el dret d'accés a la informació sol·licitada. Específicament, pel que fa al punt 1.3,



això és, al “Detall de la persona o persones que ha(n) ocupat cadascuna d'aquestes places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, posat en relació amb el període o períodes durant el(s) qual(s) han estat ocupades, cadascuna d'elles, mitjançant una relació de serveis de tipus temporal”, degudament pseudoanomitxada. Així mateix, es reconeix el dret del reclamant a accedir a la informació pública identificada al punt 1.4 de la seva sol·licitud.

En segon lloc, aquesta Comissió reconeix el dret accedir a la informació identificada als punts 2 i 3 de la sol·licitud d'accés a la informació, atès que, de la documentació que obra en l'expedient, aquesta Comissió considera que la Resolució de la SAFP de 16 de gener de 2023 no facilita la informació sol·licitada pel reclamant i, a la qual, essent informació pública, d'acord amb els preceptes ja citats de la LTAIPBG, té dret d'accedir-hi.

En tercer lloc, lloc i així mateix, aquesta Comissió constata que, contrastant la informació lliurada al sol·licitant, per la Resolució de la SAFP de 16 de gener de 2023, amb allò que la persona reclamant demana al punt 4 de la seva sol·licitud d'accés, és clar que tampoc se li ha satisfet la pretensió. En aquest sentit, aquesta Comissió considera que procedeix reconèixer el dret del reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada, informació que caldrà pseudoanonimitzar, quan s'escaigui, d'acord amb les consideracions que ja s'han realitzat al respecte.

En quart lloc, pel que fa al punt 5 de la sol·licitud d'accés, aquesta Comissió considera que, efectivament, el reclamant està plantejant una consulta jurídica, per qual cosa, d'acord amb l'article 29.1 de la LTAIPBG, és procedent inadmetre la reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud, perquè la inadmissió acordada per l'SAFP és conforme a l'ordenament jurídic.

En cinquè lloc, quant als apartats 6 i 7, aquesta Comissió considera que es tracta d'informació que amb tota probabilitat deu estar en poder de la SAFP i que, atès allò que es demana, no és previsible que hi concorrin causes legals que puguin justificar-ne la denegació. Per tant, en aplicació dels ja esmentats articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a obtenir aquesta informació.

D'acord amb l'anterior, s'estima parcialment la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sol·licitada i transcrita en l'antecedent 2, en els termes que hem exposat en els paràgrafs immediatament anteriors, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de la SAFP. Per al cas que la SAFP no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació. És a dir, si la SAFP no té en el seu poder prèviament elaborada tota o part de la informació reclamada, aquesta és la resposta que cal donar per satisfer la sol·licitud d'informació.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de juny de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la reclamació d'accés a la informació pública, d'acord amb l'exposat a l'apartat 2 d'aquesta resolució.
2. Inadmetre la reclamació quant a la informació identificada al punt 5 de la sol·licitud d'accés, per tractar-se d'una consulta jurídica.
3. Requerir a la Secretaria d'Administració i Funció Pública que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir a la Secretaria d'Administració i Funció Pública a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 97/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.