

Resolució 495/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 1283/2024

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior i Seguretat Pública.

Informació reclamada: Diversa en relació a un expedient d'informació reservada.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Quant als límits al dret d'accés a la informació pública que concorren en aquest cas, la GAIP va detectar el relatiu a la protecció de dades personals, i en conseqüència va sol·licitar l'informe preceptiu de l'APDCAT. En el seu informe, aquesta autoritat considera que malgrat que la informació pública sol·licitada conté dades de caràcter personal d'altres terceres persones, atesa la finalitat de l'accés, que no és un altre que el dret a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE), des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals no hi hauria obstacle per a permetre l'accés a la informació reclamada; és a dir, literalment, a la resolució resultant de la informació reservada IR/IB/02/24 signada pel Director General de Bombers, i a l'índex de la Documentació de tot l'expedient d'informació reservada IR/IB/02/24. D'acord amb l'informe de l'APDCAT aquesta documentació es pot lliurar sense anonimitzar, però cal excloure'n de l'accés les dades excessives –números de DNI, per exemple, i d'altres dades equivalents-, d'acord amb el principi de minimització de dades de l'article 5 del RGDPD, així com qualsevol altra dada especialment protegida de tercers, conforme a allò disposat a l'article 23 de la LTAIPBG.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, en els termes abans esmentats. Si el Departament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Interior. Bombers. Informació reservada. Personal. Reclamació contra estimació. Comunicació substitutiva. Anonimització. Trasllat a tercers. Límits. Protecció de dades de caràcter personal. Estimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1283/2024, presentada per una persona física contra el Departament d'Interior i Seguretat Pública de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 5 d'agost de 2024 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Interior i Seguretat Pública el següent: "Que, després dels tràmits que vostès considerin oportuns, ens sigui entregada la Resolució resultant de la Informació Reservada número IR/IB/02/24 signada per la Sra. Instructora xxx, en cas que hi figuri. Que, després dels tràmits que vostès considerin oportuns, ens sigui entregada la Resolució resultant de la Informació Reservada



número IR/IB/02/24 signada pel Director General de Bombers, el Sr. xxx, en cas que hi figuri. Que, després dels tràmits que vostès considerin oportuns, ens sigui entregat l'Índex de la Documentació de tot l'expedient d'informació reservada IR/IB/02/24”

3. El 20 de setembre de 2024, la cap del Gabinet Tècnic del Departament d'Interior i Seguretat Pública emet comunicació substitutiva de resolució estimatòria que conclou: “Us informem que, d'acord amb l'article 34.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, si s'estima la sol·licitud d'accés a la informació pública i no hi ha hagut cap oposició de terceres persones, la resolució estimatòria es pot substituir per una comunicació, per la qual s'indica a la persona interessada que pot accedir a la informació, o bé se li poden facilitar les dades directament. D'acord amb això, us fem arribar la informació demanada en tres documents adjunts a aquest comunicat, facilitats per la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.” La informació s'ha lliurat de forma anonimitzada.
4. El 15 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació al Departament reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de novembre de 2024 la GAIP sol·licita un informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) i amplia el termini per resoldre la Reclamació en 15 dies.
7. El 13 de gener de 2025, la GAIP rep l'informe de l'APDCAT en el qual es fa constar que: “Tenint en compte que la finalitat primordial del dret reconegut a l'esmentat article 53.a) de l'LPAC és garantir el dret de defensa (art. 24 CE) de la persona interessada en el procediment, per tal d'admetre l'accés de la persona reclamant a la informació reclamada, seria necessari que aquesta informació fos rellevant per a l'exercici del seu dret de defensa, com sembla que ocorre en el cas que ens ocupa. Així les coses, pel que fa a l'accés a la identitat de la persona denunciant i de les persones que han declarat com a testimonis, d'acord amb la informació de què es disposa, seria favorable a l'accés. Ara bé, cal tenir en compte el principi de minimització de dades, el qual exigeix que tot



tractament de dades que es dugui a terme es limiti a les dades mínimes necessàries per assolir la finalitat pretesa amb aquest tractament (art. 5.1.c) de l'RGPD). Per tant, cal limitar l'accés a les dades que puguin constar en la documentació sol·licitada que no sigui rellevant per al seu dret de defensa, com ara, el número del document nacional d'identitat o document equivalent, o dades assimilables.

I conclou: "La normativa de protecció de dades permetria facilitar a la persona reclamant una còpia de l'índex, de l'informe de conclusions i de la resolució de l'expedient d'informació reservada, sense anonimitzar, en els termes que s'han exposat, llevat de la informació relativa a dades especialment protegides de tercers (art. 23 LTC)."

8. El 17 de gener de 2025, la GAIP requereix al Departament d'Interior i Seguretat Pública perquè li faciliti les dades de contacte de les tercers afectats per la reclamació.
9. El 17 de febrer de 2025, la GAIP reitera el requeriment anterior.
10. El 26 de febrer de 2025, el Departament de l'Interior i Seguretat Pública facilita les dades sol·licitades.
11. L'11 de març de 2024 la GAIP dona trasllat a les terceres parts afectades pel procediment per tal que formulin les al·legacions que considerin oportunes, d'acord amb el que preveu l'article 42.3 LTAIPBG i article 34 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.
12. A data d'aquesta Resolució, la GAIP no ha rebut cap al·legació per part dels tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb



critèris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació reclamada és la següent: "la Resolució resultant de la Informació Reservada número IR/IB/02/24 signada pel Director General de Bombers, el Sr. xxx, en cas que hi figuri. Que, després dels tràmits que vostès considerin oportuns, ens sigui entregat l'Índex de la Documentació de tot l'expedient d'informació reservada IR/IB/02/24". Pel que fa a la informació reclamada cal tenir en compte el següent: en primer lloc, la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". S'ha d'emfasitzar que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, el Departament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Quant als límits al dret d'accés a la informació pública que concorren en aquest cas, la GAIP va detectar el relatiu a la protecció de dades personals, i en conseqüència va sol·licitar l'informe preceptiu de l'APDCAT. En el seu informe, aquesta autoritat considera que malgrat que la informació pública sol·licitada conté dades de caràcter personal d'altres terceres persones, atesa la finalitat de l'accés, que no és un altre que el dret a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE), des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals no hi hauria obstacle per a permetre l'accés a la informació reclamada, és a dir, literalment, a la resolució resultant de la informació reservada IR/IB/02/24 signada pel Director General de Bombers, i a l'índex de la Documentació de tot l'expedient d'informació reservada IR/IB/02/24. D'acord amb l'informe de l'APDCAT aquesta documentació es pot lliurar sense anonimitzar, però cal excloure'n de l'accés les dades excessives –números de DNI, per exemple, i d'altres dades equivalents-, d'acord amb el principi de minimització de dades de l'article 5 del RGDPD, així



com qualsevol altra dada especialment protegida de tercers, conforme a allò disposat a l'article 23 de la LTAIPBG.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, en els termes abans esmentats. Si el Departament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 1283/2024 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, és a dir, a la resolució resultant de la informació reservada IR/IB/02/24 signada pel Director General de Bombers, i a l'índex de la Documentació de tot l'expedient d'informació reservada IR/IB/02/24, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Departament d'Interior i Seguretat Pública que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Interior i Seguretat Pública a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1283/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.