

Resolució 496/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 1376/2024

Administració reclamada: Departament d'Interior i Seguretat Pública de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Criteris del Departament d'Interior i Seguretat Pública, per determinar situació d'abús de temporalitat i llistat d'interins de l'escala de suport que es troben en aquesta situació

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior i Seguretat Pública. Criteris situació abús de temporalitat. Llistat interins d'escala de suport en situació abús temporalitat. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. L'11 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1376 /2024, presentada per una entitat sindical, l'Associació Professional de Facultatius i Tècnics del Cos de Mossos d'Esquadra (AFITCME), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra el departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de setembre de 2024 la reclamant demana al Departament d'Interior, entre d'altres actuacions relatives a la regularització de la situació de les persones interines de l'escala de suport que es troben en situació d'abús de temporalitat i en el seu cas indemnitzar-les per aquest abús, que se li lliuri la informació següent:
 - " a. Criteris concrets que utilitza o té en compte l'Administració de la Generalitat, en general, i el Departament d'Interior i Seguretat Pública, en particular, per determinar si una persona es troba, o no, en abús de temporalitat. En cas que l'Administració no disposi d'aquests criteris us demanem que ens ho indiqueu.
 - b. Llistat de les persones interines de l'escala de suport que es troben en una situació



d'abús de temporalitat que contingui: Nom i cognoms de les persones afectades; El codi lloc, el nom del lloc i la data des de la qual l'ocupen; Si es tracta d'una persona que està en abús de temporalitat per haver tingut nomenaments successius o només un de llarga durada. “

3. El 8 d'octubre de 2024 el Departament d'Interior respon a la reclamant en els termes següents: “us fem arribar, adjunt a aquest comunicat, el document de criteris elaborat per la Direcció General de la Funció Pública per aquests casos: “Consideracions jurídiques per fonamentar la resolució homogènia de les sol·licituds de fixesa efectuades pel personal funcionari interí amb posterioritat als processos d'estabilització, així com les peticions d'indemnització o compensació econòmica”. Pel que fa a l'apartat b) de la vostra sol·licitud, des de la Direcció de Serveis informen que resoldran les peticions que en aquest sentit rebim de les diferents unitats del Departament, incloent les peticions de les persones interines de l'escala de suport.”
4. L'11 d'octubre de 2024 la part reclamant al presentar el formulari de reclamació, en síntesi, considera el següent: “No existeix congruència entre la informació sol·licitada en el punt 10.b) del nostre escrit i la informació rebuda ja que demanàvem un llistat de persones i l' Administració ens indica que resoldran unes eventuais peticions. D'aquesta manera, a) No s'ha resolt sobre una part de la informació pública sol·licitada (punt b). És a dir, es sol·licitava tenir accés a un llistat de persones i l' Administració no ens lliura cap informació en relació amb aquesta relació ni ens indica que no ens la pot lliurar perquè existeixi algun límit o algun motiu que ho impedeix. b) No es podia substituir la resolució de la SAIP per una comunicació ja que no s'ha estimat totalment la nostra petició d' accés”.
5. El 5 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'entitat reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 5 de novembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i Seguretat Pública i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 9 de desembre de 2024 la GAIP reitera la petició d'informe.
7. El 17 de desembre de 2024 la GAIP rep l'informe del Secretari General del Departament d'Interior i Seguretat Pública que insisteix en que ha lliurat la informació sobre els criteris

que utilitza per determinar si una persona es troba, o no, en situació d'abús de temporalitat. Respecte del llistat de persones interines manifesta que la tasca de comprovació, de caràcter individualitzat, que s'efectua amb ocasió de les peticions de fixesa i/o d'indemnització que les persones interessades puguin presentar, dona lloc a considerar "que la SAIP no es formula realment sobre documents o informació preexistent, sinó que obliga a fer una valoració jurídica i a posicionar-se sobre una determinada qüestió, actuacions que, a criteri d'aquest departament, queden al marge del dret d'accés a la informació pública i que han d'efectuar-se en el marc de l'anàlisi i resolució de les peticions que les persones interessades puguin presentar".

D'acord amb l'exposat i malgrat afirmar que no es disposa de l'esmentat llistat, s'informa de la situació de quatre sol·licituds de persones interines de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra en situació d'abús de la temporalitat de les quals, tres no estan, a data d'avui, resoltes, per la qual cosa encara no existeix una valoració per part de l'òrgan competent sobre la concurrència de la situació de temporalitat en aquests casos ni un pronunciament sobre l'estimació o la desestimació d'aquestes sol·licituds.

8. El 30 de desembre de 2024 la GAIP trasllada la resposta del departament d'Interior a la reclamant amb l'avertiment de que si en cinc dies no manifesta altra cosa s'entendrà que la resposta satisfà la petició d'informació i que es finalitzarà per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Aquesta comunicació es acceptada electrònicament el 2 de gener de 2025.
9. El 8 de gener de 2025 la GAIP rep al·legacions de la reclamant que manifesta que analitzat el contingut de la informació tramesa manifesta que no es dona resposta a la petició d'informació atès que, en síntesi, es considera el següent:
 - Respecte del concepte jurídic indeterminat de situació d'abús de temporalitat, el reclamant considera que "és la pròpia Generalitat qui determina aquests supòsits d'abús, aquest ens podria donar accés a la llista de persones de l'escala de suport que es troben en aquestes circumstàncies, tot indicant-nos que hi poden haver altres situacions que, tot i no correspondre a cap d'aquests tres tipus, també es podrien trobar en una situació d'abús".
 - S'aclareix que no es sol·licita un llistat de persones amb dret a indemnització sinó un llistat de persones en situació d'abús. I per tant, entenen que no es necessària la comprovació individualitzada dels danys i perjudicis que hagin pogut patir els treballadors, sinó que només es sol·licita el llistat que compleixin els criteris abans esmentats (interins per vacant de més de tres anys, interins per substitució, per programa o per reforç que esdevinguin "indefinites"....).
 - sobre la impossibilitat de donar la informació demanada perquè no reuneix el requisit de ser una informació preexistent, ja que demana la realització d'una tasca de valoració jurídica i posicionar-se sobre una determinada qüestió, el reclamant considera que

l'Administració "ja disposa de la informació sol·licitada i no li cal efectuar (ni pel volum de dades ni per la casuística) una tasca complexa d'elaboració o reelaboració". Si es resolen sol·licituds és per que ja es disposa de criteris en relació amb aquesta qüestió .

-finalment respecte del límit invocat per l'Administració relatiu a que la identificació de les persones reclamants de l'article 21.1.f) de la Llei 19/2014 relatiu a la intimitat i altres drets privats legítims, es demana que s'ofereixi de forma anonimitzada. Tot i que considera que ates el caràcter d'organització sindical de la reclamant, representativa del CME, té un dret reforçat d'accés a la informació de caràcter laboral dels (articles 7 i 28 de la Constitució Espanyola, entre d'altres). Aclareix que no demana conèixer ni si hi ha membres de l'escala de suport que han presentat reclamacions individuals per abús de temporalitat ni el contingut de les reclamacions eventualment presentades, només es demana informació sobre la situació dels treballadors interins de l'escala de suport per tal de poder assessorar i protegir els drets i interessos de les persones afectades o exercir, en el seu cas, accions de naturalesa col·lectiva.

10. El 16 de gener de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions del sindicat reclamant al Departament d'Interior perquè, en el termini de 10 dies hàbils, es comuniqui el seu posicionament al respecte.
11. El 3 de febrer de 2025 la GAIP rep informe del Secretari General del Departament d'Interior que en síntesi manifesta la insistència en considerar que " d'abús de temporalitat" requereix una declaració formal de l'administració. I com ja es va informar, no existeix cap llistat o base de dades que agrupi les relacions de servei declarades abusives, ja que tal declaració només es pot fer, si s'escau, amb ocasió de la tramitació de les sol·licituds de fixesa o indemnitzatòries de les persones interessades que al·leguen aquella condició."
Es declara que "no hi ha cap obstacle, més enllà de la tasca de recopilació de la informació, per facilitar informació existent i objectiva sobre la situació d'ocupació del personal interí de l'escala de suport. Dit en altres termes, si la petició d'informació se circumscriu a demanar dades fàctiques objectives d'ocupació sense valoracions jurídiques sobre el caràcter abusiu de la relació de treball o la conversió de les relacions laborals en relacions "indefinides", la informació existeix i es pot facilitar." Però que si " la persona o entitat reclamant sol·licita informació concreta – que hauria de detallar de manera exhaustiva - circumscriu a circumstàncies fàctiques objectives i no valoratives d'ocupació, és possible facilitar aquesta informació."
12. El 13 de febrer de 2025 la GAIP trasllada l'informe de la Secretaria General del Departament d'Interior i Seguretat Pública a l'entitat reclamant amb l'avertiment de que si en 5 dies no diu altra cosa es considerarà que dona resposta la petició d'informació i finalitzarà el procediment per pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació.



13. El 24 de febrer de 2025 la GAIP rep al·legacions del sindicat reclamant que considera que no es dona resposta a la seva petició i insisteix en els arguments manifestats conclou que l'administració sí pot facilitar la informació que se li sol·liciti en relació amb l'ocupació de les persones funcionàries interines de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra, d'una banda i que es donaria resposta a la seva petició si l'Administració ens lliurés un llistat de persones interines que:
- Ocupin un lloc de treball vacant de l'escala de suport des de fa més de tres anys -únic vincle en el mateix lloc- sense que: La vacant hagi estat proveïda per un funcionari de carrera mitjançant els sistemes de provisió de llocs de treball; ni hagi estat inclosa a l'oferta d'ocupació pública per ser coberta per un funcionari de nou ingrés o no s'hagi.
 - Ocupin un lloc de l'escala de suport per substitució de la persona titular i aquesta substitució hagi deixat de ser transitòria i hagi passat a ser indefinida.
 - Ocupin un lloc de treball de l'escala de suport per programes o de reforç i aquest nomenament s'hagi perllongat de manera indefinida.
14. El 25 de febrer de 2025 la GAIP trasllada l'escrit del reclamant al Departament a efectes de conèixer el seu posicionament.
15. El 17 de març de 2025 la GAIP rep comunicació del Departament d'Interior conforme es lliura la informació d'acord amb les al·legacions de la reclamant i es facilita el llistat i la resolució que demana.
16. El 3 d'abril de 2025 la GAIP trasllada a la part reclamant la informació que ha fet arribar el Gabinet Tècnic del Departament d'Interior i Seguretat Pública amb l'avertiment de que si en un termini de 3 dies hàbils no comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació fou acceptada per la part reclamant el mateix dia. A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta la comunicació de cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha donat accés a la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1376/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta