

**Resolució 497/2019, de 28 d'agost**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 392/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Tarragona.

**Informació reclamada:** Expedient del servei de recollida de brossa.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i ha ofert a la persona reclamant accés a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat, motiu pel qual la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada.

**Paraules clau:** Ajuntament. Periodista. Contractació. Servei de recollida d'escombraries i neteja. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. L'1 de juliol de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 392/2019, presentada per un periodista contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de febrer de 2019, després d'invocar l'LTAIPBG i d'expressar la voluntat de conèixer la relació contractual entre l'Ajuntament i l'empresa que gestiona la recollida de la brossa i la neteja, la persona reclamant hauria demanat la informació següent: *Expedient sencer del servei de recollida i transport de la brossa, neteja viària i de platges i gestió de la deixalleria municipal de Tarragona des d'abans de la formalització del contracte l'any 2002 i posteriorment a aquesta data: concurs públic, presentació d'ofertes, licitació, adjudicació, etc. A l'expedient (o expedients) ha de constar tota la informació i documentació que faci referència al servei de recollida i transport de la brossa, neteja viària i de platges i gestió de la deixalleria municipal: possibles addendes, modificacions del contracte, auditories, informes de tot tipus, incidències, material comprat, material que s'ha retirat, vehicles, personal, serveis subcontractats, contenidors, itineraris de la recollida, etc. És a dir, tot*



*el que faci referència al servei de recollida de la brossa a la ciutat des de l'any 2002 fins a l'actualitat. La documentació ha de ser tota, ja es trobi a l'Ajuntament de Tarragona o a qualsevol empresa municipal, fundació o patronat municipal. No s'acredita a la Reclamació l'evidència i la data de presentació de la sol·licitud.*

3. La Reclamació presentada l'1 de juliol de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior, malgrat els mesos transcorreguts des de la seva presentació.
4. El 2 de juliol de 2019 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'aportar l'evidència que acrediti la presentació de la sol·licitud anterior a l'Ajuntament. Adverteix que si no satisfà aquest requeriment en el termini de 10 dies s'entendrà desistida la Reclamació, en aplicació del previst per l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú del sector públic.
5. El 8 de juliol de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 d'agost de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Tarragona, que adjunta el decret de 22 d'agost de 2019, que estima la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 i posa la documentació sol·licitada a disposició de la persona reclamant a les oficines del servei de contractació. Aquesta resolució hauria estat notificada a la persona reclamant el mateix 22 d'agost de 2019.
7. El 26 d'agost de 2019 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant, per al seu coneixement.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb



aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

## 2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i ha ofert a la persona reclamant accés a la informació sol·licitada, en



el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat, motiu pel qual la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de juliol de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 392/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.