

Resolució 499/2021, de 28 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 380/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Ofertes d'adquisició d'un bé públic

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès ha lliurat a la persona reclamant la informació demanada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment. Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment a la GAIP de les novetats que es produeixen en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió de què li havia estat proporcionada la informació reclamada el passat 5 de maig, evitant la continuació del procediment i que la GAIP hi esmerci els seus escassos recursos, quan l'objecte de la reclamació ja s'ha satisfet.

Paraules clau: Ajuntament. Persona jurídica. Contractes. Ofertes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Deure de diligència de la persona reclamant.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 30 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 380/2021, presentada per una empresa contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de març de 2021 presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública en la qual demana: "l'oferta o ofertes presentades a l'Ajuntament en relació amb la Masia de la Torre Negra i finques de sòl no urbanitzable i forestal. Còpia completa de qualsevol expedient administratiu que s'hagi incoat als efectes d'adquirir les finques anteriorment indicades". Demana que la informació li sigui facilitada per correu electrònic i subsidiàriament en format paper. Alhora que assenyala "que sens perjudici de la petició formulada s'adverteix en aquest moment als efectes oportuns que la finca registral 63.564 que configura l'enclau de la Masia de la Torre Negra té un tancament que no s'ajusta a la seva realitat jurídica, la



qual cosa s'ha comunicat a la seva propietat i de no rectificar-se, suposarà la incoació dels corresponents procediments jurisdiccionals per defensar la propietat de les finques col·lidants”.

3. El 29 d'abril de 2021 l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès comunica a la persona reclamant que des de l'Ajuntament estan revisant tota la documentació per tal de donar-li resposta en breu.
4. La Reclamació presentada el 30 d'abril de 2021 indica que no ha rebut la informació demanada.
5. El 3 de maig de 2021, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 4 de maig de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació i, en especial, de traslladar immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la reclamació que rebí durant la tramitació
7. El 13 de maig de 2021 l'Ajuntament notifica l'informe jurídic i expedient sol·licitats a la GAIP i assenyala que: “En relació als fonaments que justifiquen aquest retard, és degut a una inferència interna de la pròpia derivació i gestió, que va provocar que no es comencés la seva gestió fins el dia 28 d'abril. En aquest sentit, cal indicar que, un cop analitzada la petició i iniciada la gestió, solucionat per tant el problema d'assignació interna, es va engegar el mecanisme per tal de donar resposta en breu a la petició d'informació. La notificació del dia 28 d'abril, es devia més a un deure d'informar de la tramitació, no esdevenint cap comunicació o resolució, ni, per descomptat, cap denegació d'accés. En aquest sentit, si ve en data 30 d'abril es rep la Reclamació indicada adreçada a la GAIP, la tramitació interna de la pròpia SAIP que ens ocupa, a l'Ajuntament va continuar endavant, i en data 5 de maig de 2021 es va notificar i recepcionar la notificació per part de la part sol·licitant. En aquesta notificació, com es pot veure a l'expedient, es dona resposta a la informació sol·licitada enviant l'informe emès pel Director de l'Àmbit de Gestió d'Urbanisme i Projectes. En referència a aquest informe, cal indicar que, en relació al punt VI de la sol·licitud, s'indica: “Respecte al punt VI, us fem saber que cal que ens faciliteu la informació vinculant per tal d'ordenar l'ajustament de la tanca a la realitat jurídica que



procedeixi. D'acord amb el que disposa l'article 68 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), us requerim perquè en el termini de deu dies presenteu els referits documents, indispensables per continuar amb la tramitació del procediment, a través de la seu electrònica de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès fent constar el número d'expedient corresponent. De no fer-ho se us tindrà per desistit de la vostra petició, prèvia resolució que serà dictada en els termes previstos a l'article 21 de la citada LPACAP".

8. El 14 maig de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant i, vist que semblarien satisfer la sol·licitud, li demana que dins del termini de 5 dies faci les al·legacions en contra, si escau. Transcorregut aquest termini, la persona reclamant no ha presentat cap al·legació contrària a considerar-se satisfet amb la informació rebuda.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i deure de diligència de la persona reclamant

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès ha lliurat a la persona reclamant la informació demanada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment

Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment la GAIP de les novetats que es produeixen en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió de què li havia estat proporcionada la informació reclamada el passat 5 de maig, evitant la continuació del procediment i que la GAIP hi esmerci els seus escassos recursos, quan l'objecte de la reclamació ja s'ha satisfet.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 380/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.