

Resolució 502/2023, de 8 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 286/2023

Administració reclamada: Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf

Informació reclamada: Disposició i ús d'un medicament.

Sentit de la resolució: Pèrdua atès que s'ha lliurat la informació

Resum: La reclamant sol·licita informació a una entitat sanitària del sistema públic sanitari sobre la disposició i ús d'un medicament, i l'Administració sanitària comunica en temps la informació sol·licitada.

Paraules clau: Administració sanitària consorciada. Coordinació resposta. Informació sol·licitada està disponible a la Publicitat activa. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El dia 17 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 286/2023, presentada contra la el Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de març de 2023 la persona reclamant presenta davant el Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf la sol·licitud d'accés a la informació pública sobre si un determinat medicament està disponible a un determinat hospital dins de la seva demarcació, la data d'inscripció i les restriccions que puguin existir en torn a la seva prescripció.
3. El 17 de març de 2023 el Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf estima la sol·licitud d'accés i resol que el Catàleg de Productes Farmacèutics inclou tots els medicaments dispensables del Sistema Nacional de Salut a càrrec del CatSalut. Aquest catàleg s'actualitza mensualment i es posa a disposició de les entitats proveïdores de serveis. Els nous medicaments s'inclouen a l'esmentat catàleg al mes següent de la signatura de la resolució del preu i finançament ministerial i, per això, estan disponibles per a la seva prescripció des de la data de la seva inclusió en el catàleg. El medicament objecte de la sol·licitud és un medicament dispensable en farmàcia hospitalària i com a tal està incorporat en el Catàleg de Productes Farmacèutics des de la data de la seva inclusió en

cartera; està, per tant, disponible per a la seva prescripció amb ordre mèdica per part dels professionals en el nivell assistencial corresponent. Per als productes incorporats en aquest catàleg s'implementen, únicament si escau, les restriccions que puguin provenir dels criteris de finançament selectiu marcats a nivell estatal per la Comissió Interministerial de Preus dels Medicaments, i que són d'obligada implementació a tot l'estat. La informació pública subministrada resta subjecta a llicència oberta d'ús d'informació i a aquests efectes, les característiques d'aquesta llicència es troben a l'enllaç https://governobert.gencat.cat/ca/dades_obertes/llicencia-oberta-informacio-catalunya/. I es fa avinent que la informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en compliment de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Tal i com es fa avinent a la reclamació, es considera que aquesta resposta del Consorci Sanitari Alt Penedès-Garraf és genèrica, que no respon a la pregunta de la sol·licitud d'informació pública que consistia en saber si el fàrmac en concret està disponible a l'hospital, la data en que va estar disponible per primera vegada i si hi ha restriccions locals sobre la seva prescripció. A més, considera que "la indústria d'accés al mercat farmacèutic, Catalunya és una regió mixta, la qual cosa significa que els medicaments que són avaluats per la regió han de ser avaluats o la decisió de la regió ha de ser adoptada individualment pels hospitals abans que estiguin disponibles a nivell local. Això inclou medicaments que es consideren d'alt valor terapèutic o alt valor econòmic. Certolizumab pegol és un d'aquests fàrmacs i, per tant, hauria d'haver estat avaluat per la Comissió de Farmàcia i Terapèutica de cada hospital abans de la seva inserció a la guia farmacoterapèutica hospitalària.

4. El 21 de març de 2023 la GAIP formula a la reclamant una sol·licitud d'esmena i comunica la Reclamació al Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació, que es reitera el 9 de maig de 2023.

El 23 de maig de 2023 el Secretari tècnic, protecció de dades i transparència del Consorci sanitari de l'Alt Penedès i Garraf remet informe a la GAIP on en síntesi exposa que han traslladat la reclamació al Servei Català de la Salut i que resten a l'espera de les seves indicacions atès que la ciutadana s'adreça a totes les entitats del sistema públic de salut i les respostes sempre es coordinen amb la gerència de Gestió Ciutadana. Que en data 16 de març de 2023 el CatSalut envia a totes les entitats afectades la següent indicació:



“En adjunt us enviem la proposta de resposta que hem validat amb la Gerència de Medicament del CatSalut per tal de resoldre les SAIP enviades per la reclamant. Com en les anteriors ocasions, hem valorat que la millor opció és donar una mateixa resposta des de totes les entitats.”

I que en aquest sentit es va donar resposta a la reclamant en data 17 de març de 2023, d'acord amb les instruccions del CatSalut.

5. El 29 de maig de 2023 el Consorci Sanitari Alt Penedès Garraf informa a la GAIP que el medicament està disponible en aquella entitat, que la primera comanda es va fer el juny de 2017; i en quant a les restriccions, el Consorci segueix les recomanacions del Servei català de la Salut aplicables a tota Catalunya, fent remissió als enllaços electrònics corresponents on es conté aquesta informació.

<https://catsalut.gencat.cat/ca/detalls/articles/certolizumab-ar>

<https://catsalut.gencat.cat/ca/detalls/articles/certolizumab-artritis-PS>

<https://catsalut.gencat.cat/ca/detalls/articles/certolizumab-ea>

<https://catsalut.gencat.cat/ca/detalls/articles/certolizumab-psoriasi>

6. El 31 de maig de 2023 la GAIP comunica a la reclamant la informació tramesa des del Consorci Sanitari Alt Penedès Garraf, sense que s'hagin formulat al·legacions.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació que en disposava, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 286 /2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa