

Resolució 503/2023, de 8 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 289/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Llançà

Informació reclamada: Informació sobre els serveis de neteja i altra informació relacionada amb la seva contractació.

Sentit de la Resolució: Pèrdua parcial i estimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat de forma parcial a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, i s'estima la reclamació en aquella part de la informació que no ha estat lliurada per l'Ajuntament.

Paraules clau: Ajuntaments. Pèrdua parcial. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 21 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 289/2023, presentada contra l'Ajuntament de Llançà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de gener de 2023 la persona reclamant presenta una petició d'informació a l'Ajuntament de Llançà sobre els serveis de neteja i concretament demana “- Remesa mensual del darrer any del llistat de contenidors netejats. - Remesa mensual del darrer any del llistat dels esquers raticides. - Plànols de l'article 45 del darrer contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris. - Plànols de l'equivalent a l'article 45 de la nova proposta del contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris. - Conveni amb Consell Comarcal de l'Alt Empordà va implantar la recollida de FORM i llistat de grans productors per a la recollida porta a porta. Documents del nou contracte:- Plecs lliurats per ANTHESIS LAVOLA. - Plecs enviats a la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat. - Resposta de la Junta Consultiva de Contractació un cop rebuda.- Quins aspectes dels plecs no són modificables. Brigada (servei municipal de



neteja de platges):- Cronograma i procediment per a la neteja de platges i camí de ronda. - Disponibilitat anual escandallada per mesos”.

A la reclamació es diu que sobre aquesta petició d'informació l'Ajuntament ha donat resposta parcial.

3. El 29 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 29 de març de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Llançà i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 maig de 2023 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Llançà on es fa avinent que en data 1 de febrer de 2023 es va trametre notificació electrònica al reclamant com a membre de la Comissió Municipal de seguiment del contracte de Recollida i neteja viària de residus, en la qual es donava trasllat de 15 arxius electrònics, entre els quals estaven inclosos els Plecs sol·licitats a la reclamació.
6. En data 14 de febrer de 2023 consta la notificació com a rebutjada per no haver accedit a ella l'interessat i s'adjunta justificant. En data 23 de maig 2023 es torna a enviar, per segona vegada, notificació amb els mateixos arxius adjunts. També informa que no consta cap conveni amb Consell Comarcal de l'Alt Empordà i que la recollida de la FORM la realitza l'empresa “Fomento de Construcciones y Contratas S.A” i que aquesta dada ja fou informada a l'interessat en escrit de data 2 de setembre de 2021 i s'adjunta escrit.

Pel que fa als documents del nou contracte: els Plecs lliurats per Anthesis LaVola que són els Plecs de prescripcions tècniques del nou contracte, es troben en tramitació. Sobre els Plecs enviats a Junta consultiva de contractació: Plecs de clàusules administratives particulars i Plec de prescripcions tècniques i Resposta de la Junta consultiva de contractació, ja obren en poder de l'interessat.

S'informa també que l'empresa Anthesis LaVola ha estat l'encarregada d'estudiar la casuística i necessitats del municipi i en base a ella s'ha calculat l'import del contracte i s'han elaborat els Plecs tècnics del contracte i Plecs de clàusules administratives i s'han gestionat tots els tràmits preliminars del contracte, que qualsevol modificació que es produeixi en les previsions dels Plecs, faran variar el valor estimat del contracte, el



contingut dels Plecs i tota la tramitació feta fins a la data. S'adjunten Plecs tramesos a la Junta consultiva de contractació i informe rebut.

Respecte a la neteja de platges per part de la Brigada municipal: La Brigada municipal procedeix a la neteja de platges del 15 de juny al 15 de setembre, amb un repàs setmanal amb 2 operaris. D'altra banda, es fa una neteja manual diària des del 15 de juny al 15 de setembre amb 4 operaris, i puntualment un 5è operari per fer neteja a màquina. El camí de ronda comporta un repàs setmanal de les papereres i conservació i es realitza la neteja amb 2 operaris. Anualment s'hi fa una desbrossada.

7. El 25 de maig de 2023 la GAIP fa arribar al reclamant l'informe de l'Ajuntament de Llançà i s'acompanya del Plec de prescripcions tècniques per a la contractació del servei de neteja viària, recollida i transport de residus municipals, recollida residus minideixalleria i gestió de la deixalleria a Llançà.
8. El 30 de maig el reclamant comunica a la GAIP que li manca informació reclamada relativa a l'escandall de veïns empadronats per barris; escandall de béns immobles per barris; escandall de places turístiques (hotel i habitatges d'ús turístic) per barris; delimitació exacte per carrers del barri 9 "Carboneres-Farella-Tonyines"; delimitació exacte per carrers a efectes contractuals del concepte "casc urbà" (i.e. port i vila); drets de pas incorporats a l'ajuntament (i.e. carrers privats però d'accés públic) al concepte contractual "casc urbà" (i.e. port i vila); drets de pas incorporats a l'ajuntament (i.e. carrers privats però d'accés públic) al barri 9; remesa mensual del darrer any del llistat de contenidors netejats; remesa mensual del darrer any del llistat dels esquers raticides; plànols de l'article 45 del darrer contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris; plànols de l'equivalent a l'article 45 de la nova proposta del contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. *Pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació i estimació parcial de la informació que encara falta per contestar*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant bona part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa per tant, pel que fa referència a la informació lliurada, la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte parcial.

No obstant això, el reclamant ha al·legat que encara hi ha informació que no ha estat lliurada i identifica un seguit de continguts informatius que, al seu parer, no han estat objecte de resposta tal i com es desprèn dels antecedents (punt 8). En aquest sentit, si l'Ajuntament disposa d'aquesta informació, allò sol·licitat és informació pública i, per tant, el reclamant té dret a accedir-hi, llevat que concorri alguna causa legal que ho impedeixi. Atès que l'Ajuntament no ha manifestat cap impediment per a obtenir la informació que hi manca, cal deduir que no concorre cap circumstància que impedeixi el seu lliurament i és procedent estimar la reclamació en la part d'informació que no ha estat comunicada per tal que es completi la pretensió del recurrent.

En aquest extrem cal fer un aclariment ja que bona part de la informació que, segons l'al·legació del reclamant, li manca, coincideix amb la informació que es demana en virtut d'una altra reclamació, la 279/2023. En aquesta altra reclamació té per objecte demanar Ajuntament de Llança informació sobre places turístiques, i concretament es sol·licita aspectes que el reclamant ha afegit en les al·legacions formulades sobre la reclamació 289/2023 sobre els contractes de neteja d'aquest municipi.

De l'anterior, s'ha de concloure que de la coincidència de reclamacions presentades pel reclamant davant l'Ajuntament de Llança, únicament es procedent completar, en virtut del que és l'objecte d'aquesta reclamació, la informació relativa a la prestació dels serveis de neteja, i no formaria part de la resolució de la present resolució, per contenir-se en una altra reclamació, la informació que es demana sobre aspectes de sobre l'àmbit turístic i immobiliari del municipi (com són l'Escandall de veïns empadronats per barris. 1.2.- Escandall de bens immobles per barris. 1.3.- Escandall de places turístiques (hotel i habitatges d'ús turístic) per barris. 1.4.- Delimitació exacte per carrers del barri 9 Carboneres-FarellaTonyines . 1.5.- Delimitació exacte per carrers a efectes contractuals del concepte casc urbà (i.e. port i vila). 1.6.- Drets de pas incorporats a l'ajuntament (i.e. carrers privats però d'accés públic) al concepte contractual casc urbà (i.e. port i vila). 1.7.- Drets de pas incorporats a l'ajuntament (i.e. carrers privats però d'accés públic) al barri 9.), atès que, com ja s'ha dit, es pròpiament l'objecte d'una altra reclamació en curs.



Per tant, l'estimació parcial d'aquesta reclamació tan sols es refereix a aquella part de la informació que en pugui disposar l'Ajuntament sobre: la remesa mensual del darrer any del llistat de contenidors netejats; remesa mensual del darrer any del llistat dels esquers raticides; plànols de l'article 45 del darrer contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris; plànols de l'equivalent a l'article 45 de la nova proposta del contracte de neteja, tot incloent la informació gràfica de tots els itineraris.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de juny de 2023, sobre la Reclamació 289/2023 resol per unanimitat

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.



2. Estimar de forma parcial la reclamació i declarar el dret del reclamant a la informació que es trobi en poder de l'Ajuntament sobre: la remesa mensual del darrer any del llistat de contenidors netejats; remesa mensual del darrer any del llistat dels esquers raticides; plànols de l'article 45 del darrer contracte de neteja, amb la informació gràfica de tots els itineraris; plànols de l'equivalent a l'article 45 de la nova proposta del contracte de neteja, amb informació gràfica de tots els itineraris.
3. Requerir a l'Ajuntament de Llançà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat anterior o exposar raonadament que no es troba en el seu poder, si s'escau, dins del termini màxim de quinze dies.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 289/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.