

Resolució 504/2021, de 28 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 420/2021

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Denúncia sobre publicitat activa i petició de dictamen sobre la modificació de la llei reguladora de les hisendes locals per adaptar-la als requisits de publicitat activa dels pressupostos en tràmit d'aprovació.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Atès que la pretensió de l'actora no és reclamar per una resolució prèvia, expressa o tàcita, relativa a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública, és procedent, a l'empara de l'article 33.2 RGAIP, declarar la inadmissibilitat de la reclamació, per manca d'objecte.

Paraules clau: Ajuntament. Entitat. Consulta. Publicitat activa. Dictamen. Pressupost. Manca d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 413/2021, presentada per una entitat cívica contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Al formulari de reclamació s'indica, com a motivació, la manca de transparència en el procés d'aprovació dels pressupostos municipals i l'existència d'un xoc entre la llei de transparència i la que regula les hisendes locals, i s'hi annexa un escrit que desenvolupa aquest plantejament: "En data 22 de febrer de 2021, el ple de la corporació municipal de l'ajuntament de Vendrell va aprovar inicialment el pressupost municipal. (...) Des de el moment que es va aprovar, la nostra taula de treball va esperar que es publicues a la web de transparència la documentació per examinar-la i fer alguna proposta concreta o presentar al·legacions si fos cas. En data 03 de Març es va publicar al BOPT el decret d'alcaldia que obria el període d'exposició pública del pressupost. Vist que no es publicava la documentació del pressupost a la web de transparència en data 04 de Març, la nostra entitat va presentar l'expedient 2021030401AJNV adjunt a la instància número E2021005395 demanant la documentació del pressupost. En data 25 de Març van rebre



com a resposta l'escrit de sortida numero S20211006415 en el qual ens deien: "Us assabentem que degut al volum de l'expedient tant pel que fa al nombre de documents com per la seva extensió, aquesta nomes us pot ser facilitada en suport de físic CD" Per accedir-hi, tal com preveu l'article 8 de l'ordenança Fiscal núm. 35 haureu de liquidar una taxa de 11,29 €..... Alternativament podeu consultar la totalitat de la informació continguda a l'expedient de forma presencial en format paper, a les dependències de la Secretaria Municipal, ja que es troba en període d'exposició públic" Vista la resposta des de la nostra entitat en data 22 de març a traves de l'expedient numero 2021030401AJNVANX2 adjunt a l'instancia numero E2021007065 van presentar una al·legació al pressupost basada en que s'incomplia la LTAIPBG Capítol II article 11 fonamentada per al dictamen de la GAIP núm. 4/2019. En data 12 d'abril el ple de la corporació va aprovar desestimar les nostres al·legacions per que considera que la manca de compliment de la LTAIPBG no es un dels supòsits del TRLHL per impedir la seva aprovació i per lo tant es va aprovar de forma definitivament el pressupost municipal sense que la informació del pressupost estigues posada a l'espai de transparència de l'ajuntament. (...) Si entrem a valorar el cas concret del Vendrell en l'àmbit econòmic, cal deixar pales que l'ajuntament va fer fallida a l'any 2012 i que ens van aplicar un pla d'ajust que encara esta en vigor, amb retallades draconianes dels serveis públics i pujades d'impostos. Es per aquest motiu que des de la nostra entitat, desconfiem de la gestió econòmica i volem tenir accés a la informació per avaluar com es gasten els nostres diners. D'altra banda volem deixar pales que el nostre recurs te per objecte obrir la porta a que tothom tingui accés a la informació publica amb totes les formules existents, sense tenir que pagar, donat que al segle XXI la informació publica és un dret i no un privilegi tal com queda emparat per l'articulat de la LTAIPBG. D'altra banda caldria dir que l'ajuntament de Vendrell incompleix de forma sistemàtica la llei de transparència sent el quart municipi en rebre denúncies per part de la ciutadania per incompliment de la norma. Per tot l'exposat des de la nostra entitat demanem a la GAIP 1. Que es pronunciï davant l'informe negatiu de l'interventor municipal de l'ajuntament de Vendrell per tenir una resposta davant d'aquest fet a traves d'un dictamen."

3. La Reclamació presentada el 13 de maig de 2021 fonamenta la reclamació en els termes següents: "Considerem que hi ha manca de transparència per part de l'ajuntament i creiem que s'ha obert una xoc jurídic entre la LTAIPBG i TRLHL"
4. El 18 de maig de 2021 la GAIP notifica un escrit a la persona reclamant per requerir-li que esmeni la reclamació concretant quin és el seu objecte.
5. El 18 de maig de 2021 la persona reclamant respon al requeriment de la GAIP informant que: "...L'objecte de la denuncia des de la nostra entitat en cap cas és que no ens hagin



facilitat informació, sinó que el que denunciem és: ... per rebre la informació pública del pressupost municipal, abans de ser aprovat definitivament a fi i efecte de fer un control de la gestió dels nostres diners, ens van voler cobrar una taxa si volíem la documentació en format digital. Llegida la resposta de l'informe d'intervenció relativa als motius pels quals es pot presentar una al·legació per paralitzar l'aprovació definitiva del pressupost, El Text refós de la Llei Reguladora de las Hisendes Locals no contempla l'incompliment de la LTAIPBG. Nosaltres considerem que condicionar amb una taxa l'accés a la informació pública del pressupost, es vulnera el dret a l'accés de a la informació pública en concret l'article 11 del capítol II. Per tot l'exposat hem de dir a la GAIP que l'objecte de la nostra denuncia és:

1. Que nosaltres creiem que es va incomplir l'article 11 del Capítol II de la LTAIPBG en el relatiu a la publicitat activa del pressupost per no publicar a la seva web durant la tramitació del pressupost una vegada aprovat de forma inicial la documentació: Bases d'execució del pressupost 2021, Pressupost consolidat 2021, Pla estratègic de subvenció Ingressos 2021, Despeses 2021, Inversions 2021, Pressupost 2021.xls. Tot i que queda al que vostès dictaminin o considerin al respecte.

2. Que els informen que hem trobat una impossibilitat de garantir fer efectiu i útil per la ciutadania els avenços tecnològics de la digitalització de la documentació per que amb la legislació existent inclosa la LTAIPB, no existeix obligació, ni tan sols amb l'emissió d'un dictamen de la GAIP, d'obligar a les administracions a publicar en format digital la documentació.

Que volem saber, vist el seu requeriment si ens podem dir:

3. A quin òrgan ens hem de dirigir per demanar una modificació de la normativa per harmonitzar i garantir l'accés efectiu i útil de la informació pública digitalitzada."

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Els articles 18 i següents LTAIPBG regulen el dret d'accés a la informació pública com un dret subjectiu que s'exerceix mitjançant un procediment instat per una persona per obtenir informació de l'Administració, i el preàmbul de l'LTAIPBG especifica que "El dret d'accés és un dret que complementa la informació que el ciutadà pot obtenir per via de la transparència. Tanmateix, atesa la seva configuració com a dret subjectiu, la Llei regula les condicions del seu exercici, el qual es verifica mitjançant un procediment específic que intenta garantir al màxim possible la seva efectivitat"

L'article 37 LTAIPBG disposa que l'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han d'ésser lliurades per correu electrònic, però que l'expedició de còpies i la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació.

L'article 33 RGAIP disposa que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho. En aquest cas, la Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant.

L'article 7.2 RGAIP defineix l'àmbit funcional de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública establint que li corresponen, entre d'altres, les funcions següents: "la resolució de les reclamacions contra les resolucions expressives o presumptes i les comunicacions que substitueixin les resolucions en matèria d'accés a la informació pública (apartat b) i "atendre les consultes que, amb caràcter facultatiu i no vinculant, puguin formular els subjectes esmentats a l'article 3 sobre la transparència i el compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública" (apartat i)

De l'escrit de reclamació es desprèn que la pretensió de l'entitat que presenta la reclamació no és obtenir personalment una informació prèviament sol·licitada a l'Administració, sinó que expressament fa constar que "el nostre recurs té per objecte obrir la porta a que tothom tingui accés a la informació pública amb totes les fórmules existents, sense tenir que pagar" i conclou fent la següent petició: "Per tot l'exposat des de la nostra entitat demanem a la GAIP 1. Que es pronunciï davant l'informe negatiu de l'interventor municipal de l'ajuntament de Vendrell per tenir una resposta davant d'aquest fet a través d'un dictamen". Davant la petició d'esmena per



concretar l'objecte de la reclamació, l'entitat actora es reitera en què no es formula una reclamació per informació no rebuda, i concreta la seva pretensió dient que vol denunciar que s'hauria produït una vulneració de l'article 11 LTAIPBG perquè no es van publicar els pressupostos complets al web municipal mentre es tramitava el pressupost, sinó només una vegada aprovat de forma inicial, la documentació següent; informar a la GAIP "que amb la legislació existent inclosa la LTAIPB, no existeix obligació, ni tan sols amb l'emissió d'un dictamen de la GAIP, d'obligar a les administracions a publicar en format digital la documentació.", i "Que volem saber, vist el seu requeriment si ens podem dir a quin òrgan ens hem de dirigir per demanar una modificació de la normativa per harmonitzar i garantir l'accés efectiu i útil de la informació pública digitalitzada."

En relació amb aquestes pretensions, cal dir el següent: quant a la denúncia d'incompliment de l'article 11 LTAIPBG per part de l'Ajuntament, aquesta Comissió no té competències de control de les obligacions de publicitat activa ni competència sancionadora pel seu incompliment; pel que fa a la petició de dictamen sobre l'informe de l'interventor desestimant la paralització de la tramitació dels pressupostos per incompliment de l'LTAIPBG, cal dir que aquesta Comissió no té competència revisora de les decisions administratives fora de les què resolguin les sol·licituds d'accés a la informació; quant a la petició de pronunciament sobre l'encaix que haurien de tenir les obligacions de publicitat activa de l'LTAIPBG en la tramitació dels pressupostos de conformitat amb la legislació d'hisendes locals, cal dir que la funció consultora queda restringida a les consultes que formulin els subjectes obligats per l'article 3 LTAIPBG, d'acord amb l'article 7.1.i RGAIP, i que en tot cas, la posició d'aquesta Comissió en relació amb la publicació dels pressupostos en la fase d'aprovació queda recollida en el seu Dictamen 4/2019; finalment, quant a l'òrgan adequat per demanar una modificació de la normativa, ho seria la cambra legislativa respectiva (el Parlament de Catalunya per a la modificació de la Llei de transparència, o les Corts generals per a la modificació de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals) a través de la iniciativa legislativa popular.

Atès que la pretensió de l'actora no és reclamar per una resolució prèvia, expressa o tàcita, relativa a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública, és procedent, a l'empara de l'article 33.2 RGAIP, declarar la inadmissibilitat de la Reclamació 420/2021, per manca d'objecte.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 420/2021 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.