

**Resolució 505/2019, de 4 de setembre**

**Nombre d'expedient de la reclamació:** 398/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Puigpelat

**Informació reclamada:** Protocol d'actuació en la recollida de la via pública d'animals domèstics morts.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** No totes les peticions de la sol·licitud prèvia poden ser objecte d'aquest procediment que, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG, queda limitat al dret d'accés a la informació. Així, s'ha de descartar que pugui ser una pretensió emparable per aquest procediment la petició de què en endavant s'actui comprovant el xip de l'animal mort i recollit de la via pels serveis de manteniment, ja que té per objecte impulsar una determinada actuació de la Administració, i no accedir a informació pública. Pel que fa a la petició que s'envii a l'associació una foto de l'animal mort trobat al carrer perquè pugui difondre-la en el seu compte a la xarxa social Facebook, cal dir que, si bé la informació pública sobre la què es projecta el dret d'accés abasta qualsevol suport, inclòs el fotogràfic, aquesta informació ha de ser preexistent a la sol·licitud, essent inadmissibles per aquest procediment les peticions d'informació de futur. El caràcter antiformalista del dret d'accés a la informació i la seva vis expansiva, d'acord amb l'LTAIPBG, impediria que pugui escamotejar-se la informació que es reclama -que queda perfectament concretada i clara dels antecedents i justificació de la sol·licitud-, amb el pretext que no rebí el nom de protocol, si aquest fos el cas. Per tant, si l'Ajuntament té establertes les instruccions, directrius o criteris d'actuació que han de seguir els serveis de manteniment o neteja de carrers quan troben un animal mort, sigui quin sigui la forma en què es trobin recollides o el nom que se'ls hagi donat, haurà proporcionar-les a la persona reclamant.

**Paraules clau:** Ajuntament. Associació. Protecció d'Animals. Protocol. Reclamació contra silenci. Informació pública. Informació futura.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 3 de juliol de 2019 té entrada en la GAIP la Reclamació 398/2019, presentada pel que diu ser president d'una associació animalista de Puigpelat, contra l'Ajuntament de Puigpelat, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada en l'antecedent següent, que no ha obtingut resposta. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst en l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP).
2. La sol·licitud d'informació que ara es reclama, de 20 d'abril de 2019, es conté en un escrit de queixa pel fet que els treballadors del servei de manteniment de l'Ajuntament de Puigpelat, quan troben



en una via pública un animal de companyia mort, com gossos, gats, fures, es limitada a recollir-los i llençar-los a les escombraries, sense comprovar si tenia implantat un xip que permetés identificar-lo i notificar la seva mort al seu propietari. Amb aquests antecedents, sol·licita "Que se'ns informi sobre el protocol que s'està seguint actualment a l'ajuntament de Puigpelat per gestionar la recollida d'animals morts (gossos, gats, fures ...) als carrers del municipi. Que cada vegada que es trobi un animal mort que sigui considerat de companyia, com els gossos, gats o fures, se'ns envii una fotografia a l'email ....., per poder difondre-la a la pàgina de Facebook de l'associació Puigpegats i que es miri si te un xip perquè podria ser d'algun veí el podria estar buscant".

3. La reclamació, de 3 de juliol de 2019, exposa que és el president d'una associació animalista de Puigpelat i que ha denunciat anteriorment incompliments de l'ordenança municipal sobre tinença responsable d'animals, sense que l'Ajuntament hagi actuat. Fa referència, i n'acompanya còpia, a què ha formulat una queixa davant el Síndic per l'incompliment de la llei de transparència de l'Ajuntament, en no atendre la seva petició d'accés.
4. El 12 de juliol de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa dels propers passos a seguir en la seva tramitació i de la persona responsable del procediment així com de l'adreça de contacte, per si vol fer-ne el seguiment.
5. El 15 de juliol de 2019 la GAIP notifica a l'Ajuntament de Puigpelat la presentació de la reclamació i li requereix i li requereix que, de conformitat amb els articles 33.4 i 34.1 RGAIP i dins el termini de quinze dies, li remeti l'expedient de la sol·licitud i un informe que reculli el seu posicionament en relació amb l'accés que es reclama. Igualment, li demana que identifiqui, si creu que n'hi ha, les terceres persones afectades per l'accés, als efectes del trasllat. La notificació de la reclamació adverteix igualment que, d'acord amb l'article 33.7 RGAIP, la desatenció d'aquest requeriment no impedeix a aquesta Comissió continuar amb la tramitació del procediment fins a la seva resolució, que tindrà efectes vinculants per a l'Administració. L'Ajuntament no ha donat resposta a aquest requeriment.

### **fonaments jurídics**

1. *Competència de la GAIP, contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula



aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública desestimada per una Administració Pública subjecta a l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG art. 3.1 LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.



L'article 42.7 LTAIPBG disposa que la Comissió pot sol·licitar els informes i dades que consideri necessàries per fonamentar les seves resolucions. L'article 33.4 RGAIP disposa que les administracions han d'emetre informe i proporcionar la resta de la informació sol·licitada per la Comissió dins el termini màxim de quinze dies, i l'apartat 7 del mateix article disposa que la manca de remissió de la informació o la no emissió de l'informe sol·licitat per la Comissió no impedeix que aquesta continuï amb la tramitació, sense perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'article articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## *2. Manca de col·laboració de l'Administració*

L'Ajuntament no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés de la qual porta causa aquesta reclamació, ni la informació relacionada amb el seu posicionament jurídic en relació amb la sol·licitud o els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP que estableix l'article 33.4 RGAIP, conforme el qual les administracions reclamades han d'aportar en el termini de quinze dies còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

L'article 33.7 RGAIP disposa que " La manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedent".

D'acord amb l'exposat, i considerant que la resolució de la GAIP ha de recaure dins el termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació (article 45 RGAIP), s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'administració, que quedarà així mateix vinculada i obligada pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

## *3. Sobre la condició del reclamant i l'objecte de la reclamació*

El reclamant diu ser el president d'una associació animalista de Puigpelat, la qual cosa no acredita, de manera que no es pot considerar com a persona jurídica reclamant aquella associació, sinó que s'entén formulada la reclamació en nom propi.

La reclamació porta causa de la sol·licitud de 20 d'abril de 2019, a la qual es refereix l'antecedent 2, que formula la petició en els termes següents: "Que se'ns informi sobre el protocol que s'està seguint actualment a l'ajuntament de Puigpelat per gestionar la recollida d'animals morts (gossos, gats, fures



...) als carrers del municipi. Que cada vegada que es trobi un animal mort que sigui considerat de companyia com els gossos, gats o fures se'ns enviï una fotografia a l'adreça electrònica ....., per poder difondre-la a la pàgina de Facebook de l'associació Puigpegats i es miri si te un xip perquè podria ser d'algun veí el podria estar buscant " .

No totes aquestes peticions poden ser objecte d'aquest procediment que, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG, queda limitat al dret d'accés a la informació. Així, s'ha de descartar que pugui ser una pretensió emparable per aquest procediment la petició de què, en endavant, s'actui comprovant el xip de l'animal mort i recollit de la via pels serveis de manteniment, ja que té per objecte impulsar una determinada actuació de la Administració, i no accedir a informació pública.

Pel que fa a la petició que s'enviï a l'associació una foto de l'animal mort trobat al carrer perquè pugui difondre-la en el seu compte a la xarxa social Facebook, cal dir que, si bé la informació pública sobre la qual es projecta el dret d'accés abasta qualsevol suport, inclòs el fotogràfic, aquesta ha de ser preexistent a la sol·licitud, essent inadmissibles per aquest procediment les peticions d'informació de futur. Per tant, atès que no es demana accés a fotografies prèviament existents i en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions de manteniment de la via pública o de vigilància i control de la tinença responsable d'animals de companyia, sinó que demana l'accés a les fotografies que la persona reclamant pretén que d'ara en endavant es facin en aquests casos, s'ha de descartar que aquesta petició quedi emparada per el procediment de garantia del dret d'accés a la informació.

La reclamació tindrà, doncs, com a objecte exclusivament, la sol·licitud d'obtenir el protocol d'actuació que se segueix actualment l'Ajuntament de Puigpelat en la recollida dels carrers d'animals morts que puguin ser de companyia, com gossos, gats o fures. Dit protocol d'actuació, si existeix, és informació prèvia a la sol·licitud relacionada amb l'exercici de les funcions de l'Ajuntament i, per tant, seria informació pública a l'efecte de la LTAIPBG (article 2.b).

El caràcter antiformalista del dret d'accés a la informació i la vis expansiva del mateix d'acord amb la LTAIPBG impediria que pugui escamotejar la informació que es reclama, que queda perfectament concretada i clara dels antecedents i de la justificació de la sol·licitud, amb el pretext de que no rebí el nom de protocol, si aquest fos el cas. Per tant, si l'Ajuntament té establertes les instruccions, directrius o criteris d'actuació que han de seguir els serveis de manteniment o neteja de carrers quan troben un animal mort, sigui quin sigui el suport en què es trobin recollides o el nom que se'ls hagi donat, haurà proporcionar-les a la persona reclamant.

Per al cas que l'Ajuntament no tingui establert el criteri d'actuació a seguir en la recollida d'animals morts a la via, ho ha d'expressar per escrit.



#### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2019, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la reclamació en relació amb les peticions d'actuació o d'informació de futur que conté la sol·licitud de la què en porta causa.
2. Estimar la reclamació 398/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació relativa al protocol, instrucció directriu o criteri d'actuació que segueixen els serveis municipals en la recollida d'animals morts trobats als carrers, o a obtenir constància escrita de seva inexistència.



3. Requerir a l'Ajuntament de Puigpelat a lliurar aquesta informació a la persona reclamant dins el termini de deu dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Puigpelat a informar la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins el termini indicat a l'apartat anterior.
5. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 398/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.