

**Resolució 505/2020, de 23 de setembre****Número d'expedient de la reclamació:** 386/2020**Administració reclamada:** CEP Auró i Departament d'Educació**Informació reclamada:** Desglossament i detall d'una circular de pagaments del CEP Auró.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** Es pot donar el cas, certament, que la informació sol·licitada en aquest apartat no estigui escrita materialment al sí del centre com a llista desglossada de material que necessita un alumne de P5; ara bé, sense cap mena de dubte l'Escola (bé la direcció, l'administració o el professorat de P5) ha de tenir el coneixement o la informació relativa tots i cada un dels objectes (més que sigui sense quantificar) que ha de contenir aquesta llista, de manera que si no disposa formalment de la llista demanada, està en perfectes condicions d'elaborar-la. I tot i que l'article 29.1.b LTAIPBG qualifica de causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública el fet que per atendre-les calgui una tasca complexa d'elaboració, aquest mateix enunciat legal porta a la conclusió que si no cal una tasca complexa (i sens dubte no es pot qualificar de complexa l'elaboració per part de l'Escola de la llista de material escolar que necessita un alumne de P5), la necessitat d'elaborar o redactar la informació demanada per aquest primer apartat de la sol·licitud no constitueix una causa que justifiqui legalment la seva inadmissió. Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada per aquest apartat.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Escoles públiques. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Informació pública. Educació. Tarifes escolars.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 4 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 386/2020, presentada contra el CEP Auró i el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2020 la persona reclamant s'adreça al CEP Auró, fa diverses consideracions sobre el sistema de quotes que aplica el centre, sobre una circular de l'escola demanant diversos pagaments i sobre diversos antecedents sobre aquesta qüestió i demana: "1. El llistat desglossat de material escolar individual de P5 que necessitem comprar la mare i el pare per al curs vinent 2020-2021 i que ha de portar el nostre fill a l'escola. 2. El detall del que ens pertoca comprar per formar el que vostès anomenen "quadern de vida". 3. El llistat desglossat de llibres de text de P5 que necessitem comprar la mare i el pare per al curs vinent 2020-2021 i que ha de portar el nostre fill a l'escola. 4. El llistat



desglossat de les sortides programades de P5 i preus de cadascuna per al curs 2020-2021. Si aquesta planificació no s'ha efectuat us demanem que ens la feu arribar amb suficient anticipació, abans de la primera sortida del curs 2020-2021. 5. El llistat desglossat d'activitats complementàries de P5 que no siguin sortides ni excursions i el preu de cadascuna. 6. El llistat desglossat del que anomenem "activitats educatives" de P5 que siguin ordinàries, en horari lectiu i de pagament. 7. El llistat desglossat dels serveis escolars de pagament del CEIP".

3. La Reclamació presentada el 4 d'agost de 2020 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 6 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. L'1 de setembre de 2020 la GAIP reitera aquest requeriment i tres setmanes més tard, en el moment d'aprovar aquesta Resolució, no consta resposta de l'Administració reclamada.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 4 posa de manifest que ni el Departament d'Educació, ni l'Escola Auró, aporten a aquest procediment la documentació sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa



de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

### **3. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La persona reclamant sol·licita una llista variada, si bé estretament connectada, d'objectes, motiu pel qual escau valorar separatament per a cada un d'ells el caràcter d'informació pública i l'eventual concurrència de límits legals o d'altres causes que puguin justificar la seva denegació i el conseqüent dret d'accés. Els objectes de la sol·licitud, amb les respectives valoracions, són els següents:

“1. El llistat desglossat de material escolar individual de P5 que necessitem comprar la mare i el pare per al curs vinent 2020-2021 i que ha de portar el nostre fill a l'escola”. Allò sol·licitat per aquest apartat és sens dubte informació pública, si es troba en poder de l'Administració (el CEIP Auró, en aquest cas), segons la definició que fa d'aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG. No és imaginable que pugui concórrer en aquesta informació cap límit legal que justifiqui la seva denegació, motiu pel qual caldria concloure en què qualsevol persona té dret a accedir-hi, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG. Es pot donar el cas, certament, que la informació sol·licitada en aquest apartat no estigui escrita materialment al sí del centre com a llista desglossada de material que necessita un alumne de P5; ara bé, sense cap mena de dubte l'Escola (bé la direcció, l'administració o el professorat de P5) ha de tenir el coneixement o la informació relativa tots i cada un dels objectes (més que sigui sense quantificar) que ha de contenir aquesta llista, de manera que si no disposa formalment de la llista demanada, està en perfectes condicions d'elaborar-la. I tot i que l'article 29.1.b LTAIPBG qualifica de causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública el fet que per atendre-les calgui una tasca complexa d'elaboració, aquest mateix enunciat legal porta a la conclusió que si no cal una tasca complexa (i sens dubte no es pot qualificar de complexa l'elaboració per part de l'Escola de la llista de material escolar que necessita un alumne de P5), la necessitat d'elaborar o redactar la informació demanada per aquest primer apartat de la sol·licitud no constitueix una causa que justifiqui legalment la seva inadmissió. Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada per aquest apartat.

“2. El detall del que ens pertoca comprar per formar el que vostès anomenen “quadern de vida”. No s'ha aportat a aquest procediment informació sobre en què consisteix l'anomenat “quadern de vida”; ara bé, si el CEIP ha indicat a les famílies que part de la quota que se les requereix es justifica en la formació d'aquest quadern, l'Escola ha d'estar en condicions de determinar quin és o quins són els objectes que haurà d'aportar cada alumne per formar-lo. Enteses així les coses, serien aplicables a aquest apartat les mateixes consideracions fetes a l'apartat 1 i caldria concloure igualment tot declarant el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada per l'apartat 2 de la sol·licitud. Nogensmenys, si l'anomenat “quadern de vida” fos un objecte no individualitzable, de manera que tampoc ho fossin els objectes necessaris per



formar-lo, llavors esdevindria impossible atendre aquesta part de la sol·licitud i seria suficient per satisfer-la posar de manifest aquest eventual caràcter no individualitzable.

“3. El llistat desglossat de llibres de text de P 5 que necessitem comprar la mare i el pare per al curs vinent 2020-2021 i que ha de portar el nostre fill a l'escola”. Són enterament aplicables a aquest apartat de la sol·licitud d'informació, encara amb més motiu, les consideracions fetes a l'apartat 1 i, per tant, cal concloure'l declarant el dret de la persona reclamant a la informació demanada a l'apartat 3 de la sol·licitud.

“4. El llistat desglossat de les sortides programades de P5 i preus de cadascuna per al curs 2020-2021. Si aquesta planificació no s'ha efectuat us demanem que ens la feu arribar amb suficient anticipació, abans de la primera sortida del curs 2020-2021”. En aquest apartat hi concorren tres pretensions diferents, que cal valorar separatament. La primera informació demanada és el llistat de sortides programades de P5 per al curs 2020-2021; el caràcter programat de les sortides que han de ser incloses al llistat desglossat sol·licitat deixa automàticament fora d'aquest apartat de la sol·licitud les eventuais sortides previstes però encara pendents de programació i, al mateix temps, comporta que siguin exigibles com a elements del llistat desglossat sol·licitat els diversos aspectes programats de cada sortida objecte de programació, com ara data i indret objecte de la visita i les demés qüestions eventualment programades; fets aquests aclariments, a aquesta primera part de l'apartat 4 de la sol·licitud li són aplicables les valoracions fetes en relació amb l'apartat 1 i serà procedent declarar a la informació relativa al llistat desglossat de sortides programades per al curs 2020-2021. La segona informació demanada per aquest apartat de la sol·licitud és la dels preus de cada una de les sortides programades per al curs 2020-2021; cal entendre per preu de la sortida la quantitat de diners que hauria de pagar cada alumne per costejar-la; és perfectament possible que l'Escola encara no hagi fixat aquest preu, cosa que podria obeir a dos motius diferents: podria ser degut a què encara desconeix el cost exacte de cada partida programada, potser perquè malgrat la programació es pugui estar negociant encara el contracte dels serveis de transport; i també podria ser degut a què, tot i que coneix el cost, l'Escola no ha fixat el preu atribuïble a cada alumne perquè no ho considera necessari, ja que té previst cobrir aquests costos amb una tarifa plana que engloba altres prestacions; doncs bé, si es dona el cas que el CEIP no disposa de la informació relativa al preu de cada sortida programada perquè encara en desconeix el cost, llavors seria suficient manifestar-ho així expressament per satisfer aquesta part de la sol·licitud, però si l'Escola té coneixement del cost de les sortides programades, pot elaborar fàcilment la informació relativa al preu que caldria cobrar a cada alumne que la gaudeixi i resulta, per tant, exigible que faciliti aquesta informació a la persona reclamant; per tant, amb les consideracions fetes a les línies anteriors, també són aplicables a aquesta part de l'apartat 4 de la sol·licitud les valoracions fetes a l'apartat 1 i, amb les precisions que s'acaben de fer, cal entendre que la persona reclamant té dret a la informació relativa al preu de cada sortida programada. En tercer lloc, aquest apartat 4 de la sol·licitud demana també quelcom (“si aquesta planificació no s'ha efectuat us demanem que ens la feu arribar amb suficient anticipació, abans de la primera sortida del curs



2020-2021") que no es pot qualificar d'informació pública perquè, al tractar-se d'una informació de futur, és evident que no està en poder del CEIP; per tant, en relació amb aquesta pretensió cal aplicar allò establert per l'article 33.2 RGAIP (que preveu la inadmissibilitat de la Reclamació si no té per objecte al dret d'accés a la informació pública) i inadmetre-la.

"5. El llistat desglossat d'activitats complementàries de P5 que no siguin sortides ni excursions i el preu de cadascuna". Aquest apartat de la sol·licitud demana dos objectes diferents: per una banda, "el llistat desglossat d'activitats complementàries de P5 que no siguin sortides ni excursions"; són aplicables a aquesta pretensió les consideracions fetes a l'apartat 1 de la sol·licitud i, en conseqüència, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació demanada per aquesta primera part de l'apartat 1 de la sol·licitud. Per una altra banda, la segona part d'aquest apartat de la sol·licitud demana el preu de cada una de les activitats complementàries de P5 que no siguin sortides ni excursions; escau fer en relació amb aquesta part de la sol·licitud les mateixes consideracions fetes per l'apartat 4 quan valora la sol·licitud del preu de les sortides programades i lliurar la informació sol·licitada a la persona reclamant, en la mesura que el preu a cobrar a cada alumne per cada activitat, o bé el cost de cadascuna d'elles són informacions en poder de l'Escola.

"6. El llistat desglossat del que anomenem "activitats educatives" de P5 que siguin ordinàries, en horari lectiu i de pagament". Són enterament aplicables a aquest apartat de la sol·licitud d'informació, encara amb més motiu perquè aquí no es demanen informacions individualitzades, sinó de caràcter general, les consideracions fetes a l'apartat 1 i, per tant, cal concloure'l declarant el dret de la persona reclamant a la informació demanada a l'apartat 6 de la sol·licitud.

"7. El llistat desglossat dels serveis escolars de pagament del CEIP". Són enterament aplicables a aquest apartat de la sol·licitud d'informació, encara amb més motiu perquè aquí no es demanen informacions individualitzades ni el preu a pagar, sinó dades de caràcter general, les consideracions fetes a l'apartat 1 i, per tant, cal concloure'l declarant el dret de la persona reclamant a la informació demanada a l'apartat 7 de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació.

A la vista de les anteriors observacions, i tenint en compte les consideracions fetes en relació amb cada un dels apartats anteriors, és procedent concloure que la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada a cada un dels apartats de la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2, sens perjudici del que resulti puntualment de les valoracions singulars fetes a algun dels apartats anteriors i de la necessitat d'inadmetre la darrera petició feta per l'apartat 4, perquè demana informació de futur i resta, per tant, al marge del dret d'accés a la informació pública.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 386/2020 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació indicada tot seguit, de conformitat amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3: el llistat desglossat de material escolar individual de P5 per al curs 2020-2021 que han pagar les famílies i de portar els alumnes a l'escola; el detall del que pertoca comprar per formar el que el CEIP Auró anomena "quadern de vida"; el llistat desglossat de llibres de text de P5 que han de comprar les famílies per al curs 2020-2021 i que han de portar els alumnes a l'escola; el llistat desglossat de les sortides programades de P5 i preus de cadascuna per al curs 2020-2021; el llistat desglossat d'activitats complementàries de P5 que no siguin sortides ni excursions i el preu de cadascuna; el llistat desglossat del que el CEIP Auró anomena "activitats educatives" de P5 que siguin ordinàries, en horari lectiu i de pagament; i el llistat desglossat dels serveis escolars de pagament del CEIP.
2. Desestimar la part de l'apartat 4 de la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2, que demana "si aquesta planificació no s'ha efectuat us demanem que ens la feu arribar amb suficient anticipació,



abans de la primera sortida del curs 2020-2021", perquè es tracta d'informació de futur, que no està en poder de l'Administració i, per tant, resta al marge del dret d'accés a la informació pública.

3. Requerir al CEIP Auró i al Departament d'Educació que lliurin a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir al CEIP Auró i al Departament d'Educació a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 386/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució. Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.