

Resolució 506/2020, de 23 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 396/2020

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcanar

Informació reclamada: Relació de contractes relatius a serveis municipals i documentació associada a cada un d'ells.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, un cop rebuda la reclamació que conté la concreció dels contractes en relació amb els quals es considera insuficient la informació rebuda en resposta a la sol·licitud, ha lliurat la informació a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment, sense que, consultada la persona reclamant, hagi manifestat cap objecció a considerar-la satisfactòria. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Contractes. Informes. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 396/2020 contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de juny de maig de 2020 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Alcanar " 1. Relació de contractes relatius a serveis municipals (contractes de gestió o arrendament de serveis, concessions, etcètera, inclosos els de serveis jurídics i/o tècnics i també les concessions d'obra i servei) vigents en l'actualitat entre l'Ajuntament d'Alcanar i terceres persones, tant físiques com jurídiques, amb indicació de l'acord o resolució de l'òrgan municipal en què va acordar-se l'última modificació dels mateixos. 2. De cadascun d'aquests contractes relatius a serveis i consten en relació demanada al punt anterior, sol·licito: Text aprovat de cadascun d'aquests contractes de serveis i dels seus annexos, en el seu cas, i dels corresponents plecs de condicions de cadascun dels contractes (plecs

de clàusules administratives i de prescripcions tècniques). Tots els informes jurídics i de l'interventor/a municipal que consten en els expedients d'adjudicació i formalització de tots i cadascun d'aquests contractes de serveis. Import del cànon, participació, preu o benefici mínim que, assenyalat per l'Ajuntament, ha de satisfer periòdicament el contractista en cadascun d'aquests contractes, i indicació de l'últim acord o resolució municipal de modificació o actualització d'aquest cànon participació, preu o benefici mínim. Import de les tarifes, taxes, preus públics, drets o preus que, aprovats per l'Ajuntament, paguen els usuaris o consumidors del serveis al contractista en cadascun d'aquests contractes a canvi de la prestació del servei, i indicació de l'últim acord o resolució municipal d'aprovació o modificació d'aquestes tarifes, taxes, preus públics o drets. (...)"

3. El 8 de juliol de 2020 l'Ajuntament d'Alcanar notifica a la persona reclamant la resolució que, després de fer menció al fet que part de la informació es trobaria publicada al perfil del contractant (i facilitar-ne l'enllaç), al gran volum de documentació sol·licitada i la complexitat que suposa la seva recollida, facilita a la persona reclamant una taula resum on s'hi contenen els números d'expedient dels diferents contractes, amb expressió de la seva tipologia, el NIF i nom o identificació fiscal dels adjudicataris (anonimitzant els DNI de les persones físiques d'acord amb el principi de minimització) i els imports d'aquests contractes, amb a finalitat que la persona reclamant especifiqui respecte de quins contractes mencionats a la taula-resum desitja obtenir-ne més informació. Finalment resol: "Primer. Admetre a tràmit la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 3/06/2020. Segon. Permetre l'accés a la informació pública, un cop verificada la seva naturalesa i tractar-se d'informació per la qual no h concorre cap limitació legal. L'enviament de la informació es farà a través del correu electrònic facilitat. S'enviarà el document en PDF que conté la taula resum la informació sobre els contractes de serveis vigents de l'Ajuntament d'Alcanar. La documentació addicional sol·licitada per la persona reclamant s'haurà d'enviar també a través de mitjans electrònics."
4. La Reclamació, presentada el dia 6 d'agost de 2020 davant del registre de la seu del Departament de Territori i Sostenibilitat a Amposta, indica que la informació lliurada per l'Ajuntament d'Alcanar és parcial i incompleta, motiu pel qual reclama l'accés a la informació sol·licitada respecte als contractes següents: "contracte administratiu especial de gestió de l'alberg Els Josepets LCA, serveis d'impartició, coordinació i gestió cursos Escola d'Arts, servei d'assessorament contractes, SOREA concessió de serveis d'abastament d'aigua potable, serveis de residència-centre de dia d'Alcanar, contracte de serveis complex esportiu de la Fanecada i serveis d'assegurances, defensa jurídica i reclamació de danys".



5. L'11 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 d'agost de 2020 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament d'Alcanar, que relata els antecedents relacionats amb la Reclamació 396/2020 i conclou: "Arran de la queixa presentada davant de la GAIP, aquesta Administració ha pogut conèixer quins són els contractes concrets sobre els quals facilitar tota la informació demanda. En els propers dies es prepararà una nova resolució, donant trasllat de la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que part d'aquesta documentació no es triba digitalitzada, el que dificulta i endarrereix la tasca de preparació. Tan aviat com es disposi d'aquesta, es farà arribar al sol·licitant digitalment. Un cop tramesa la resposta, també els hi farem arribar una còpia."
7. El 28 d'agost de 2020 l'Ajuntament d'Alcanar informa a la GAIP del lliurament de la informació objecte de la Reclamació 396/2020 a la persona reclamant i a continuació n'aporta una còpia de la notificació a la persona reclamant i del resguard del registre de sortida.
8. El 31 d'agost de 2020 la GAIP trasllada la resposta municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà satisfeta la sol·licitud i la GAIP finalitzarà la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Acceptada la notificació per part de la persona reclamant en aquesta mateixa data, i transcorregut amb escreix el termini de cinc dies per oposar-se o fer al·legacions en contra de la informació rebuda, la persona reclamant no ha formulat cap tipus d'objecció a la finalització del procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, un cop rebuda la reclamació que conté la concreció dels contractes en relació amb els quals es considera insuficient la informació rebuda en resposta a la sol·licitud, ha lliurat la informació a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment, sense que, consultada la persona reclamant, hagi manifestat cap objecció a considerar-la satisfactòria. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.