

## **Resolució 508/2021, de 3 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 294/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sallent

**Informació reclamada:** Autònoms i empreses que han fet treballs per a l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** No sembla que la divulgació de la informació sol·licitada hagi de causar perjudici a les persones afectades, ja que és molt probable que ja s'hagi divulgat prèviament, en compliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractes públics (article 13 LTAIPBG), mentre que és rellevant per a la transparència i per als interessos públics que es pugui conèixer els professionals que perceben recursos públics i que fan tasques encarregades per l'Administració. A més, la GAIP, tal com posa de manifest el fonament jurídic següent, ha traslladat la reclamació a les persones afectades, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin pertinents en defensa dels seus drets i interessos i per posar de manifest eventuais circumstàncies singulars en les que l'accés sol·licitat les pugui causar un dany específic no previsible amb caràcter general.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Representants del personal. Contractes. Contractistes amb l'Ajuntament. Reclamació contra silenci. Dades personals. Identitat d'autònoms. Percepció de fons públics. Terceres persones afectades. Oposició a l'accés. Demora en el lliurament de la informació. APDCAT.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 8 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 294/2021, presentada pel Comitè d'empresa i pel Delegat del personal funcionari contra l'Ajuntament de Sallent, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de gener de 2021 els representants del personal reclamants demanen a l'Ajuntament de Sallent una actualització a 31 de desembre de 2020 de la informació sobre autònoms i empreses concessionàries que el 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions a càrrec del Capítol II del Pressupost.
3. La Reclamació presentada el 8 d'abril de 2021 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada.



4. El 9 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat pels reclamants.
5. El 16 d'abril de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, segons el qual l'Ajuntament hauria estimat la sol·licitud i facilitat al Comitè d'Empresa, dos dies abans, la informació sol·licitada.
6. El 21 d'abril de 2021 els reclamants, a la vista de la informació facilitada per l'Ajuntament, al·leguen que identifica els autònoms que han estat contractats per l'Ajuntament mitjançant les seves inicials, quan considera que cal que consti el seu nom complet.
7. El 26 d'abril de 2021 la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG i comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre que comporta aquest fet.
8. El 26 d'abril de 2021 la GAIP demana a l'Ajuntament de Sallent les dades de contacte de les terceres persones afectades per la Reclamació, als efectes d'efectuar el trasllat regulat pels articles 31 LTAIPBG i 34 RGAIP i informa a les parts sobre l'ampliació del termini per resoldre que pot comportar aquest fet.
9. Entre el 7 i el 17 de maig de 2021 la GAIP duu a terme el trasllat de la reclamació a les 39 terceres persones afectades.
10. El 18 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou: "La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació reclamada sobre els autònoms i empreses contractistes que al llarg de l'any 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament reclamat, així com les seves retribucions amb càrrec al Capítol II dels Pressupostos. Ara bé, les dades identificatives dels autònoms i empresaris individuals s'han de limitar al seus nom i cognoms. La normativa de protecció de dades no impediria tampoc l'accés al nom i cognoms i l'import de la licitació dels autònoms contractats per l'Ajuntament que prestin serveis en les seves dependències, ni a la relació anonimitzada dels treballadors que les empreses contractistes hagin adscrit a la prestació de serveis en les dependències municipals així com el règim retributiu d'aquest personal".
11. A partir del 7 de maig de 2021 la GAIP rep al·legacions per part de tres de les terceres persones afectades, que posen de manifest el següent: una manifesta la seva oposició a què es facilitin les seves dades personals, perquè formen part de la seva intimitat; una altra manifesta la seva



oposició a facilitar les seves dades personals mentre no sàpiga qui les demana, moment en el qual decidiria si autoritza o no l'accés sol·licitat; i una tercera posa de manifest la seva conformitat a l'accés sol·licitat. Una quarta persona afectada demana la identitat de qui demana la informació.

12. El 31 de maig de 2021 la GAIP comunica a les parts la impossibilitat de la mediació, atesa l'oposició de persones afectades al lliurament d'informació que les afecta.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les



circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada és la relativa a "l'actualització a 31 de desembre de 2020 de la informació sobre autònoms i empreses concessionàries que el 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions a càrrec del Capítol II del Pressupost". Segons els antecedents 5 i 6, part d'aquesta informació hauria estat facilitada als reclamants, en el marc d'aquest procediment, motiu pel qual s'hauria produït, en relació amb ella, la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, de manera que l'única informació pendent de facilitar seria la relativa als nom i cognoms dels autònoms sol·licitats, informació aquesta que l'Ajuntament denega perquè considera que així ho requereix la normativa de protecció de les dades personals.

La informació sol·licitada és sens dubte informació pública, perquè és relativa a l'exercici de funcions municipals i a la percepció de recursos públics i, amb tota lògica, ha d'estar en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que en determinin la denegació.

El límit invocat, com s'ha dit, és el de la protecció de les dades personals. Atès que la informació sol·licitada és la relativa a dades personals vinculades a la realització de feines per a l'Ajuntament i a la percepció de recursos públics, l'accés a elles s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets



de les persones afectades”. En principi, no sembla que la divulgació de la informació sol·licitada hagi de causar perjudici a les persones afectades, ja que és molt probable que ja s'hagi divulgat prèviament, en compliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractes públics (article 13 LTAIPBG), mentre que és rellevant per a la transparència i per als interessos públics que es pugui conèixer els professionals que perceben recursos públics i que fan tasques encarregades per l'Administració. A més, la GAIP, tal com posa de manifest el fonament jurídic següent, ha traslladat la Reclamació a les persones afectades, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin pertinents en defensa dels seus drets i interessos i per posar de manifest eventuais circumstàncies singulars en les que l'accés sol·licitat les pugui causar un dany específic no previsible amb caràcter general.

L'informe de l'APDCAT aportat a aquest procediment ha fet una detallada ponderació dels interessos en joc i conclòs que “la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació reclamada sobre els autònoms i empreses contractistes que al llarg de l'any 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament reclamat, així com les seves retribucions amb càrrec al Capítol II dels Pressupostos” (antecedent 10).

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent estimar la Reclamació i declarar el dret dels reclamants a la informació sol·licitada, inclosos el nom i cognoms de les persones perceptores de les retribucions indicades a la sol·licitud.

### ***3. Les al·legacions de les terceres persones afectades i les seves conseqüències***

Els antecedents posen de manifest que la GAIP ha dut a terme la consulta a les terceres persones afectades per la Reclamació prevista pels articles 31 LTAIPBG (“Si la sol·licitud d'informació pública pot afectar drets o interessos de tercers, d'acord amb el que estableix aquesta llei, en el cas que els possibles afectats estiguin identificats o siguin fàcilment identificables se'ls ha de donar trasllat de la sol·licitud, i tenen un termini de deu dies per a presentar al·legacions si aquestes poden resultar determinants del sentit de la resolució”) i 34 RGAIP.

D'acord amb l'antecedent 11, dues de les terceres persones afectades han manifestat la seva oposició al lliurament de la informació sol·licitada que les afecta. Aquestes manifestacions d'oposició o bé no estan fonamentades, o bé ho estan únicament amb consideracions de caràcter general, com ara que la informació sol·licitada és una dada personal seva o que forma part de la seva intimitat. El nom d'una persona física no és una dada íntima, i menys encara ho és si està associat a la seva activitat laboral i a la prestació contractual amb un ens públic, on el seu nom és una dada de l'esfera pública professional amb la què s'identifica al contractista en el cas que sigui un autònom, de manera equiparable a la denominació social que identifica una persona jurídica. En tot cas, es tracta



d'al·legacions que no han posat de manifest cap circumstància singular que justifiqui la necessitat de protegir una identitat sol·licitada concreta, per tal de protegir danys específics en relació amb els quals una determinada persona es trobés en situació de risc.

En conseqüència, les al·legacions formulades no són impeditives de l'accés sol·licitat, atès que és autoritzat per l'article 24.2 LTAIPBG, de conformitat amb la legislació de protecció de dades personals.

Nogensmenys, l'article 34.3 LTAIPBG estableix que "si la resolució és estimatòria de la sol·licitud i hi ha hagut oposició de tercers, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu". En conseqüència, la informació relativa a les dues persones que han posat de manifest la seva oposició a la divulgació de les seves dades personals només podrà ser facilitada a la persona reclamant un cop hagin transcorregut dos mesos des de la notificació de la Resolució.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juny de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 294/2021 i declarar el dret de les persones reclamants a la informació sol·licitada sobre una actualització a 31 de desembre de 2020 de la informació sobre els nom i cognoms dels autònoms i, si s'escau, empreses que el 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions a càrrec del Capítol II del Pressupost.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació en relació amb la informació sol·licitada que l'Ajuntament ha lliurat a les persones reclamants en el marc d'aquest procediment de Reclamació.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sallent que lliuri a les persones reclamants la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, sens perjudici d'allò que indica l'apartat següent.
4. Declarar que la informació indicada a l'apartat 1 relativa a les dues persones afectades que han posat de manifest la seva oposició al lliurament de la seva identitat a les persones reclamants no es pot divulgar fins que no hagin transcorregut dos mesos des de la notificació de la Resolució a l'Ajuntament de Sallent, sense que l'hagin impugnat en via contenciosa administrativa i sense demanar la mesura cautelar de suspensió; un cop transcorreguts aquests dos mesos, la informació ha de ser lliurada en els deu dies següents a les persones reclamants.
5. Requerir a l'Ajuntament de Sallent a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Notificar a l'Ajuntament de Sallent les dues al·legacions presentades per terceres persones afectades, manifestant la seva oposició al lliurament de la informació pública que les afecta.
8. Notificar la Resolució a les parts i a les terceres persones afectades que han comparegut en el procediment.



9. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 294/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.