

Resolució 510/2019, de 4 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 422/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Mataró

Informació reclamada: L'expedient de canvi de lloc de treball de la persona reclamant i els informes i actes que s'hi relacionin.

Sentit de la resolució: Estimació parcial

Resum: La manifestació de la inexistència de cap expedient que s'ajusti a la sol·licitud constitueix per si mateixa una informació adequada i pertinent a la sol·licitud. La petició feta durant aquest procediment d'accés a altres expedients que tinguin per objecte un canvi organitzatiu que afectin altres persones no és congruent amb la sol·licitud, que es feia referida al seu lloc de treball i com a persona interessada, de manera que desbordaria la sol·licitud inicial i no podria ser admesa.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Personal. Lloc de treball. Informes. Expedients. Reclamació contra silenci. Congruència de la reclamació. Informació inexistent. Informació futura.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 de juliol de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 422/2019, presentada contra l'Ajuntament de Mataró, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de juny de 2019, la persona reclamant va entrar un escrit a l'Ajuntament de Mataró en el què exposava que se l'hauria informat verbalment d'un canvi de lloc de treball del què n'era part afectada i feia constar formalment la seva oposició a aquest canvi, en els termes següents: *"Actualment treballo a la Secció d'Urbanisme en el Servei d'Urbanisme i Patrimoni de l'Ajuntament de Mataró. Em diuen que el Cap de Secció de Llicències d'Obres ha demanat un canvi, i faran aquest canvi per mi, sense tenir dret a dir res. No obstant, el lloc de Cap de Secció quedarà vacant i faré les tasques que feia el cap de secció, des d'una posició inferior. He informat verbalment que no desitjo aquest canvi, motiu pel qual presento aquest escrit per fer-ho constar oficialment"* Seguidament fa manifestació d'oposició al canvi esmentat, formula un seguit d'objeccions a la transparència i legalitat d'aquesta decisió i, en allò que interessa a



- aquest procediment, formula en l'apartat 4 de la petició que s'hi conté, el següent: “4. Accés a l'expedient complet relacionat amb el canvi de lloc de treball, com a part interessada, i rebre còpia de tots els actes i informes que figurin i en un futur s'efectuïn en relació al cas plantejat”.
3. La Reclamació presentada el 19 de juliol de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria facilitat la informació sol·licitada, malgrat haver vençut el termini establert legalment a aquests efectes, i justifica la petició de la manera següent: “*Se m'ha informat verbalment d'un canvi de lloc de treball, en el que sóc part afectada. He manifestat que no desitjo aquest canvi i per tant, sol·licito informació i còpia de tot allò relacionat, per veure quina argumentació volen fer. Des de Recursos Humans, em confirmen que ja hi ha informes fets al respecte, però no m'han volgut facilitar cap documentació. La sol·licitud efectuada consta com a punt 4 i 7 de la Instància presentada en data 18 de juny.*”
 4. El 23 de juliol de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Mataró i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 5. El 5 d'agost de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Mataró que indica que “*en relació amb l'expedient complet al qual es sol·licita accedir, us hem d'informar que no existeix en l'actualitat cap expedient administratiu que tingui per objecte un canvi organitzatiu que afecti ... [la persona reclamant] motiu pel qual, no podem donar curs a aquesta petició. Només existeix un expedient administratiu 2019/28788), que agrupa totes les sol·licituds efectuades per [la mateixa persona reclamant] en relació al mateix assumpte.*”
 6. El 20 d'agost de 2019 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant, tot indicant-li que “*Com pot comprovar, l'Ajuntament afirma taxativament que no hi ha cap expedient sobre la qüestió plantejada per vostè, llevat del format per les seves mateixes peticions. Aquesta resposta municipal sembla satisfer la seva sol·licitud, des del punt de vista del dret d'accés a la informació pública (aquesta Comissió no es pot pronunciar sobre la resta de les seves peticions, relatives als seus drets laborals), perquè des d'aquesta perspectiva el que vostè demana és accés a l'expedient i als documents que integren, i l'Ajuntament manifesta que l'expedient no existeix encara. Per tant, si no argumenta el contrari dins del termini màxim de deu dies, finalitzarem la seva reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.*”
 7. El 26 d'agost de 2019 la persona reclamant respon a la GAIP al·legant que la informació remesa per l'Ajuntament seria incompleta, pels següents motius: “*a) En l'informe emès per l'Ajuntament no especifica res del segon punt sol·licitat: els actes i informes existents en*



relació al cas plantejat. En aquest sentit, es va dir verbalment que ja existien informes i altres documents (com la sol·licitud de canvi de lloc de treball), els quals es va dir que no es volien mostrar. (...). Per tant, cal especificar que no existeix cap document, acte ni informe relacionat amb el cas plantejat. I en el cas que existís, aquest seria informació pública, i per tant, s'hauria de mostrar i facilitar-ne còpia. (...)

b) Per altra banda, vers el primer punt, sol·licito que s'aclareixi més àmpliament que no existeix cap expedient que tingui objecte un canvi organitzatiu relacionat amb el cas exposat: per tant, que afecti a canvis de lloc d'arquitectes de la Direcció d'Urbanisme. Donat que si finalment no m'afecta i es realitza el canvi amb altres persones, lògicament estic interessada en saber-ho per poder confirmar que l'esmentat canvi s'atura o es darà amb altres persones”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un Ajuntament inclòs dins del seu àmbit d'actuació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés



a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Sobre el dret d'accés i l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha informat ja de que, tot i que s'havia valorat la possibilitat d'efectuar determinats canvis organitzatius a la Direcció d'Urbanisme i Planificació inexistentia, no s'ha pres encara cap decisió motiu pel qual no existeix cap expedient administratiu que tingui per objecte un canvi organitzatiu que pugui afectar a la persona reclamant.

La manifestació de la inexistència de cap expedient que s'ajusti a la sol·licitud constitueix per si mateixa una informació adequada i pertinent a la sol·licitud. La persona reclamant, tanmateix, formula al·legacions demanant que l'Ajuntament aclareixi també si existeixen altres expedients que tinguin per objecte un canvi organitzatiu que afecti llocs d'arquitectes que, tot i no afectar-lo directament, puguin afectar d'altres persones. No sembla, de la informació remesa per l'Ajuntament, que sigui així, però cal dir que, en tot cas, aquesta petició no és congruent amb la



sol·licitud, que es feia referida al seu lloc de treball i com a persona interessada, de manera que desbordaria la sol·licitud inicial i no podria ser admesa.

Al·lega també la persona reclamant que l'Ajuntament no diu res de la petició que fa de "rebre còpia de tots els actes i informes que figurin i en un futur s'efectuïn en relació al cas plantejat". En relació amb aquesta petició, cal dir que no són admissibles les sol·licituds d'informacions futures, de manera que, en tot cas, caldria acotar-la i referir-la com a límit temporal a la data de la sol·licitud d'accés (18 de juny de 2019). Tot i que semblaria de la resposta donada per l'Ajuntament que, en no haver-se acordat encara cap canvi organitzatiu que afecti a la persona reclamant, probablement no existiran actes i informes que s'hi relacionin, el cert és que l'Ajuntament no ho ha afirmat expressament i considerant que la persona reclamant afirma que verbalment algú li hauria dit que existien, resulta pertinent que l'Ajuntament s'hi pronunciï, aportant els actes o informes referents al canvi organitzatiu que afecta el lloc de treball de la persona reclamant elaborats prèviament a la seva sol·licitud, o manifestant de forma expressa que no existeixen.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació en relació amb l'accés a l'expedient relacionat amb el canvi de lloc de treball de la persona reclamant, amb la declaració feta per l'Ajuntament de Mataró durant la tramitació d'aquest procediment de la seva inexistència.
2. Estimar parcialment la reclamació en relació amb l'accés als actes i informes que es relacionin amb aquell canvi de lloc de treball de la persona reclamant que siguin preexistents a la data de la sol·licitud d'accés. Cas de no existir-ne, l'Ajuntament ho haurà de fer constar de forma expressa.
3. Desestimar la reclamació en relació amb l'accés als actes i informes que en un futur s'efectuïn en relació amb un canvi de lloc de treball que afecti a la persona reclamant, per ser inadmissible les sol·licituds d'informació de futur. Desestimar, igualment, l'ampliació de la reclamació formulada durant el procediment demanant l'accés a altres expedients de canvis que puguin afectar altres llocs de treball de persones diferents de la persona reclamant, per ser incongruent amb la sol·licitud de la què deriva aquest procediment de reclamació
4. Requerir l'Ajuntament de Mataró a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2, o a què n'indiqui la seva inexistència, dins del termini màxim de deu dies.
5. Requerir l'Ajuntament de Mataró a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
6. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 422/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.