

Resolució 512/2019, de 4 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 432/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Girona

Informació reclamada: Accés i còpia de diversos expedients relacionats amb la creació d'una segona plaça d'Intendent del cos de la Policia Municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Resum: L'Administració reclamada ha emplaçat a la part reclamant per lliurar-li la informació. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar-lo, sens perjudici que se'n faci el seguiment.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Policia. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment d'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 31 de juliol de 2019, entra a la GAIP la Reclamació 432/2019, presentada pel Sindicat UGT contra l'Ajuntament de Girona, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Els dies 27 d'abril i 16 de juny de 2019, la persona reclamant presenta la següent sol·licitud en la qual demana:
 1. "Vista i còpia de l'expedient íntegre format per a la creació de la segona plaça d'Intendent del cos de la Policia Municipal.
 2. Vista i còpia de l'expedient íntegre format per a la modificació de la plantilla orgànica de l'Ajuntament de Girona per a la integració de la segona plaça d'Intendent del cos de la Policia Municipal.
 3. Vista i còpia de l'expedient íntegre format per a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública en la que consti la segona plaça d'Intendent del cos de la Policia Municipal.
 4. Vista i còpia íntegre de l'expedient íntegre format per a les bases de la convocatòria de l'oferta pública per a l'accés a la plaça vacant d'Intendent del cos de la Policia Municipal de Girona".



A la sol·licitud d'informació exposa que demana aquesta informació pels motius següents: “Es manifesta expressament a l'Administració que aquesta informació és necessària per a la determinació de l'esbrinament de la legalitat dels actes que no han estat en cap cas públics ni notificats a aquesta part en la seva condició de representant sindical”.

3. El 7 d'agost de 2019, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Girona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella on s'exposin els antecedents i fonaments de dret, indicant, si s'escau, l'aplicació d'algun dels límits establerts per l'article 21 de l'LTAIPBG indicant la part de la informació que quedaria afectada, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
4. El 8 d'agost de 2019 la GAIP demana a la persona reclamant si vol fer prevaldre la seva condició de representant sindical ho acrediti documentalment.
5. El 9 d'agost de 2019 la persona reclamant acredita la condició de de secretari sindical de la UGT de l'Ajuntament de Girona.
6. El 23 d'agost de 2019 l'Ajuntament de Girona fa arribar a la Comissió l'informe jurídic en el què, després de relacionar els antecedents del cas, informa de què l'Ajuntament hauria complert amb les obligacions de publicitat activa dels acords dels Plens municipals, i que hauria citat per al 9 de setembre al sindicat reclamant per a la consulta de la informació. Fa la consideració en l'informe. igualment, a què, “d'acord amb l'article 20 i s. de la Llei de 19/2014, el dret d'accés pot ser denegat o restringit per les causes establertes en les lleis, i en especial pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal. En aquest cas és necessari valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública. Això succeeix en relació l'expedient electrònic 2019019270 "CONVOCATÒRIA DE PROCÉS SELECTIU PER A LA PROVISIÓ EN PROPIETAT D'UNA PLAÇA D'INTENDENT DE LA POLICIA MUNICIPAL CONCURS-OPOSICIÓ LLIURE" atès que entre la documentació que conté s'inclou la d'altres aspirants al procés.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte



de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una Administració Pública inclosa en l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1 LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

L'Ajuntament de Girona, al seu informe jurídic, emplaça al Sindicat reclamant a la consulta de la informació reclamada el proper 9 de setembre, limitant només l'accés a les dades personals que constin a l'expedient electrònic 2019019270 "Convocatòria de procés selectiu per a la provisió en propietat d'una plaça d'intendent de la policia municipal concurs-oposició lliure". Del títol d'aquest expedient i del fet que es diu que conté dades d'aspirants se'n desprèn que l'expedient l'accés al qual es desestima parcialment no forma part de l'objecte de la reclamació, ja que es tractaria de l'expedient relatiu al procés de provisió d'aquesta plaça, és a dir, el pas posterior a l'aprovació de les bases de la convocatòria, que és el que es demana.

Per tant, cal entendre que s'ha estimat extemporàniament i plenament l'accés reclamat, i per tant s'ha esvaït l'objecte de la reclamació, sens perjudici de què la persona reclamant pugui comunicar a la GAIP, conforme al FJ següent, si en la consulta de la informació a la què se l'ha emplaçat en els propers dies es produeix alguna limitació material de l'accés.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de setembre de 2019, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 432/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del seu accés a la informació sol·licitada.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució 432/2019 al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.