

Resolució 512/2024, de 25 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 1165/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Cabrera d'Anoia

Informació reclamada: Factures, decrets d'alcaldia, funcionament de les càmeres de vigilància i estat d'una comissió de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn en l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Factures. Decrets d'alcaldia. Càmeres de vigilància. Comissió de treball. Reclamació contra inadmissió. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 21 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1165/2023, presentada per una regidora contra l'Ajuntament de Cabrera d'Anoia, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 12 de setembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cabrera d'Anoia:

"1.- Les factures relacionades amb les següents partides pressupostàries de l'exercici 2022 Aplicació pressupostària 330/21200 Manteniments Locals socials amb import reconegut de 27.713,20€. Aplic. pressup. 330/22100 Mobiliaris Locals socials i energia elèctrica amb import reconegut de 15.450,00€. A.P. 338/22600 Despeses diverses Festes Locals amb import de 33.788,12€. A.P. 341/22100 Material piscina municipal i esports amb import reconegut de 10.300,00€ A.P. 454/61910 Inversions resilents amb import reconegut de 37.819,68€. Aplicació pressup. 459/61901 Reforma i millora equipaments culturals amb import reconegut de 11.277,66. A.P. 922/22600 Despeses diverses amb import reconegut de 52.686,47€. A.P.



929/22604 Jurídics, contenciosos amb una despesa associada de 6.916,64€. 2.- Contingut dels decrets d'alcaldia: 2023/39_PAGAMENT PROVEÏDORS JULIOL_11082023 2023/37_APROVACIO MOD. CREDIT 3/2023_08082023 2023/35_DELEGACIO FIRMA PADRO_02082023 2023/34_DECRET DESESTIMACIO PROPOSTA TARIFES AGBAR_02082023 2023/31_APROVACIO DE LA GRATUITAT DE LA PISCINA MUNICIPAL_10072023 2023/30_NOMENAMENT SECRETARI ACCIDENTAL_03072023 2023/29_CESSAMENT SECRETARI INTERÍ_03072023 2023/28_APROVACIO I PAGAMENT FACTURES_30062023 2023/26_CREACIO JGL I DELEGACIO DE FUNCIONS A JGL_26062023 2023/25_LLISTAT ADMESOS SOCORRISTES_22062023 2023/24_NOMENAMENT FUNCIONARI_22062023 2023/23_DELEGACIO FUNCIONS REGIDORS_22062023 3.- En relació al funcionament de les tres càmeres de vigilància del municipi: Funcionament en relació a l'enregistrament d'imatges. Manteniment dels equips. Empresa que realitza el manteniment. 4.- Estat de la formació de la comissió de treball aprovada el passat 4 de setembre pel Ple”.

3. El 23 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cabrera d'Anoia:
“El 12 de setembre vaig fer una entrada demanant informacions diverses de les quals només he obtingut resposta d'una part de la informació sol·licitada, com a regidora de l'ajuntament tinc dret a la informació sol·licitada, i dret a resposta en 5 dies. Avui estem a 23 d'octubre, crec que he sigut pacient. Sol·licito la informació demanada el 12 de setembre i no proporcionada. Gràcies per avançat!”.
4. El 7 de desembre de 2023 la GAIP envia una esmena al reclamant als efectes que aporti una còpia de la resposta de l'Ajuntament de Cabrera d'Anoia a la seva sol·licitud i concreti la informació que li manca i li requereix que si no esmena la documentació requerida en 10 dies, la Comissió entendrà que desisteix del procediment de reclamació 1165/2023.
5. L'11 de desembre de 2023, la persona reclamant trasllada a la GAIP la documentació requerida.
6. El 18 de desembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data de 18 de desembre la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Cabrera les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de



mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.

8. El dia 29 de desembre de 2023 l'Ajuntament informa a la GAIP de les persones que el representaran en la sessió de mediació.
9. El dia 16 de gener de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 29 de gener de 2024 a les 13.00 hores.
10. El dia 29 de febrer de 2024, a les 13 hores, es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.
11. Finalment, la part reclamada signa l'acord de mediació, en data 16 d'abril de 2024.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés



a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1165/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 29 de febrer de 2024, relatiu a la Reclamació 1165/2023

REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació de l'Ajuntament de Cabrera d'Anoia

- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Cabrera d'Anoia es compromet a lliurar la informació relativa a factures (punt 1 de la sol·licitud de dret d'accés a informació presentada el dia 12 de setembre de 2023), en el termini màxim de 10 dies.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes