

Resolució 514/2022, de 23 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 69/2022

Administració reclamada: Consell Comarcal del Baix Llobregat

Informació reclamada: Desglossament anual de despeses i factures amb càrrec a les aportacions econòmiques als grups polítics de l'actual legislatura des de juny de 2019.

Sentit de la resolució: Estimació parcial

Resum: El règim de transparència previst per l'article 15 LTAIPBG per a les subvencions i ajuts públics és igualment aplicable a les aportacions que reben els grups municipals amb base a la legislació de règim local, tal i com va establir aquesta Comissió en el seu dictamen 1/2018 i com disposa l'article 45.4 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP), recollint aquell criteri: "4. En el cas de les subvencions i ajuts públics concedits per les administracions locals als grups polítics que hi són representats, per al seu funcionament, i d'acord amb la normativa de règim local, les administracions locals han de fer-ne publicitat en un espai diferenciat, que contingui les dades següents: a) L'acord que en fixa la quantia i els elements relatius a la presa d'aquesta decisió. b) L'import anual i els grups polítics beneficiaris. c) L'objecte de la subvenció i les prohibicions legals de destinació d'aquests fons previstes a la normativa vigent. d) La informació relativa al procediment de justificació o retiment de comptes i/o de control financer, o la constància de la seva inexistència. e) La declaració de cada grup beneficiari de la relació detallada de despeses anuals finançades amb càrrec a aquests fons, agrupades per conceptes específics". D'acord amb això, les administracions locals tenen l'obligació de publicar al seu portal de transparència tant la quantitat econòmica que rep cada grup dels seus pressupostos, com la relació de despeses abonades amb càrrec a aquestes aportacions, agrupades per conceptes i anys. No consta, tanmateix, que el Consell Comarcal del Baix Llobregat estigui complint amb aquesta obligació de publicitat activa al seu web; en tot cas, res es pot objectar al dret d'accés a una informació que hauria d'estar elaborada i publicada preceptivament al web amb caràcter anual, el què comporta que la reclamació de la relació de despeses agrupades per conceptes des de l'1 de juny de 2019 a l'1 de juny de 2021 hagi de ser estimada sense major ponderació. Quant a les factures que acrediten aquestes despeses, no estan sotmeses al règim de publicitat activa aplicable a la relació de despeses, però res no obsta perquè puguin ser objecte del dret d'accés a la informació pública, que es projecta molt més enllà del catàleg d'informació que ha de ser publicada proactivament, estenent-se sobre qualsevol informació en poder de les Administracions com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, que no estigui afectada per un límit legal que hagi de ser prevalent al dret d'accés. L'únic límit legal que podria aplicar-se a les factures és el relatiu a les dades de caràcter personal, si l'emissor de la factura és una persona física, però l'APDCAT ja deixa clar en el seu informe relatiu a l'encaix legal de l'accés que es reclama amb la normativa de protecció de dades personals que l'accés no és contrari al dret a la protecció de dades personals, tenint en compte que les aportacions les reben els grups, i no les persones que els integren; que les despeses ho han de ser per l'activitat del grup, i no per aspectes de la vida privada o íntima dels regidors i regidores del grup, i que les dades de les persones que emeten les factures fan referència a la seva activitat professional i han de ser sacrificades per servir a la mateixa finalitat de control de la utilització de recursos públics que persegueix el règim de transparència dels contractes de les administracions públiques. Només objecta l'APDCAT que, en cas de factures d'àpats o de viatges, se n'exclouï el detall del consum individualitzat d'una persona física --mantenint-ne en tot cas l'import, l'objecte i la resta d'informació de la factura--, que pugui configurar un perfil

personal, de manera que no resultaria justificat per a la finalitat de control de la despesa pública la difusió d'informació que permeti confeccionar una pauta d'alimentació o de desplaçament recurrent d'una persona física identificada o identificable. Aquesta Comissió coincideix amb la valoració de l'APDCAT i aplicant el seu criteri, pondera que ha de prevaler el límit relatiu a la protecció de dades personals de l'article 24.2 LTAIPBG en relació amb la informació que continguin les factures eventualment sobre el detall del menú o de l'itinerari d'una persona física que pugui confeccionar una pauta personal d'alimentació o de desplaçament, tenint en compte que per a la finalitat de l'accés, que és el control de la despesa pública realitzada pels grups amb càrrec a les aportacions econòmiques rebudes per al seu funcionament, no resulta adequada ni necessària aquesta informació detallada, mentre que pel que fa a la resta d'informació de les factures (quantia, concepte, data i dades identificatives de qui emet la factura i de qui rep el servei o bé) el dret d'accés ha de prevaler sobre el dret a la protecció de dades personals, encara que identifiquin una persona física. Pel que fa a la informació reclamada, és informació pública sotmesa al dret d'accés (article 18 en relació amb l'article 2.b LTAIPBG), en disposi o no prèviament el Consell Comarcal (i, a tenor de les al·legacions dels grups, sí que en disposa), considerant que el Ple té la potestat d'exigir-la i obtenir-la dels grups polítics, per habilitació expressa de l'article 73 LBRL. El trasllat de la reclamació als grups polítics ha permès conèixer el seu posicionament, reflectit en els antecedents, en el sentit de no oposar-se a l'accés, ans al contrari, manifestar l'existència de la informació en les seves mans així com en les de l'administració, i la manca d'afectació negativa en els seus drets derivat de l'accés. Tanmateix, per al cas que no conservin en el seu poder ni en poder dels òrgans de fiscalització del consell comarcal alguns justificants de pagament de les despeses realitzades amb càrrec a les factures en el període interessat, el dret d'accés es satisfarà adequadament amb la manifestació expressa en aquest sentit. El subjecte obligat a satisfer el dret d'accés i a executar aquesta Resolució és el Consell Comarcal, que si no disposa prèviament d'aquesta informació perquè no ha estat requerida per a l'oportuna justificació o fiscalització de les aportacions, l'haurà de demanar als grups i lliurar-la a la persona reclamant, o manifestar la seva inexistència. Així ho ha establert aquesta Comissió en les Resolucions precedents amb el mateix objecte, entre d'altres, la Resolució 18/2018, de 7 de febrer, i així ho ha validat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en les seves Sentències 1493/2021 (Rec 224/2018) i 1358/2021 (Rec. 312/2018).

Paraules clau: Consell Comarcal. Grups polítics. Subvencions. Reclamació contra silenci. Informació pública. Estimació extemporània. Termini de lliurament. Trasllat. Al·legacions. Manca de col·laboració de l'Administració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 14 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 69/2022, presentada contra el Consell Comarcal del Baix Llobregat en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de desembre de 2022 la persona reclamant presenta una instància adreçada al Consell Comarcal del Baix Llobregat on sol·licita: "Desglose del gasto por año y justificación con facturas incluidas, del destino del dinero público percibido por cada uno de los grupos políticos de la actual legislatura desde junio 2019 a junio de 2021. Tal y como se desprende de la



Sentencia nº 1358/2021, por la Sección Quinta de la sala de lo Contencioso Administrativo del TSJC, de fecha 23 de marzo de 2021, en el Recurso 312/2018 interpuesto por el Ayuntamiento de Barcelona. Se pide en formato electrónico, USB o CD y en castellano.”

3. La Reclamació presentada el 14 de gener de 2022 indica que la sol·licitud reflectida a l'antecedent anterior no hauria obtingut una resposta per part del Consell Comarcal del Baix Llobregat.
4. El 24 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 24 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Baix Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Així mateix, li requereix que faciliti a la GAIP la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama si n'hi ha.
6. El 16 de febrer de 2022, i davant la manca de resposta al requeriment reflectit a l'antecedent anterior, la GAIP reitera el requeriment fent especial èmfasis en la obtenció de les dades identificatives i de contacte dels grups polítics comarcals afectats per la sol·licitud d'accés a informació que és objecte de la Reclamació.
7. Davant la manca d'atenció als seus requeriments i la manca d'obtenció de les dades de contacte dels grups polítics comarcals, el 28 de març de 2022 la GAIP notifica al registre del Consell Comarcal del Baix Llobregat, a través d'EACAT, una comunicació dirigida a cada un dels grups polítics comarcals, traslladant-los el contingut de la Reclamació i emplaçant-los a formular al·legacions en un termini de 10 dies en defensa dels seus drets o interessos.
8. El 14 d'abril de 2022 el Consell Comarcal del Baix Llobregat confirma a la GAIP que el dia 5 d'abril de 2022 hauria traslladat als portaveus de cada un dels grups polítics comarcals. Al mateix temps, informa que alguns grups polítics haurien expressat la voluntat d'obtenir una pròrroga del termini per a trametre la documentació o les al·legacions oportunes, motiu pel qual és el Consell Comarcal que sol·licita una pròrroga del termini concedit.
9. El 19 d'abril de 2022 tenen entrada les al·legacions del grup polític comarcal ERC-AM que posen de manifest: “Primer.- Que en data 5 d'abril de 2022, i identificant-nos com a part afectada, vam rebre notificació de la GAIP relativa a la Reclamació 69/2022 en relació a una



sol·licitud d'accés a la informació adreçada al Consell Comarcal del Baix Llobregat amb l'objecte d'accedir al "desglose del gasto por año y justificación con facturas incluidas, del destino del dinero público percibido por cada uno de los grupos políticos de la actual legislatura desde junio 2019 a junio de 2021".

Segon.- Que segons allò previst a l'article 34.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, quan la Comissió consideri que una reclamació pot afectar els drets de terceres persones, aquesta els hi traslladarà perquè puguin manifestar allò que estimin oportú en defensa dels seus drets o interessos.

Que malgrat haver considerat la GAIP que el nostre grup polític és part afectada en la present reclamació hem de manifestar, i en tant no s'han identificat els drets que es consideren afectats, que, a la vista de la informació que disposem sobre la present reclamació, no considerem afectats els nostres drets.

Tercer.- Per últim, i atesos els termes de la reclamació formulada, posem en coneixement d'aquest ens que el Consell Comarcal del Baix Llobregat, pel que fa al nostre grup polític, disposa de la informació sol·licitada.

Tanmateix, malgrat l'exposat anteriorment, el Grup Comarcal_ERC-AM del Baix Llobregat compleix amb l'obligació legal de portar comptabilitat específica tot disposant de les factures i altres comprovants de despesa.

Per tant, si així se li requereix, el grup comarcal facilitarà a la persona interessada l'accés, amb vista, a les factures i qualsevol altra documentació justificativa de les despeses, anonimitzades si escau, amb càrrec a les assignacions rebudes del Consell Comarcal del Baix Llobregat en l'actual mandat corporatiu, en el format en què posseeix aquesta informació d'acord amb allò previst a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

És per tot això què, SOL-LICITO, es tingui per presentat aquest escrit i per complimentat el requeriment remès a l'atenció del Grup polític d'ERC-AM del Consell Comarcal del Baix Llobregat".

10. El 20 d'abril de 2022 la GAIP denega la petició de pròrroga del termini sol·licitada pel Consell Comarcal del Baix Llobregat en benefici dels grups polítics comarcals al considerar: "que el termini concedit per a formular al·legacions es va concedir individualment als diferents grups polítics, d'acord amb el que preveu l'article 34.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, informant-los del correu electrònic de la GAIP a través del qual presentar les al·legacions que considerin convenients en el termini concedit o formular les consultes que considerin necessàries.

En cas que algun dels grups polítics requereixi d'un termini addicional a l'inicialment concedit per a formular al·legacions, el pot sol·licitar directament a través de l'adreça de correu electrònic esmentada fent una breu referència als motius concrets pels quals considera necessària aquesta ampliació als efectes que la GAIP pugui valorar la seva conveniència”.

11. Els dies 20 i 21 d'abril de 2022 la GAIP rep les al·legacions dels grups polítics comarcals JUNTS, POPULAR, EN COMÚ GUANYEM i SOCIALISTA que es pronuncien en els mateixos termes que el grup comarcal ERC-AM reflectits a l'antecedent 9.
12. El 16 de maig de 2022, i atès que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, la GAIP sol·licita l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades d'acord amb l'article 42.8 LTAIPBG. Acte seguit comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre en 15 dies més.
13. El 16 de juny de 2022 l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades notifica a la GAIP el seu informe respecte la Reclamació 69/2022 que conclou: “La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sobre el desglossament de les quanties destinades a cada grup i sobre els diferents conceptes de despesa realitzada pels grups durant el període sol·licitat, als efectes de controlar la destinació dels fons que reben. Tampoc impedeix l'accés a les factures justificatives de les despeses que continguin dades personals dels regidors i regidores, així com de terceres persones físiques amb qui hagin contractat, tot i que caldria eliminar dels documents justificatius la informació que permeti analitzar o establir certs aspectes relatius a la vida personal de la persona que efectua la despesa, les seves preferències personals o establir unes determinades pautes de conducta, així com determinades dades (com domicilis particulars o núm. DNI), que no resulten pertinents per aconseguir la finalitat de transparència”.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que el Consell Comarcal del Baix Llobregat no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el



previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració del Consell Comarcal amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre l'objecte de la reclamació

La sol·licitud demana conèixer el destí que els grups municipals que actualment integren el Consell Comarcal del Baix Llobregat han donat a les aportacions econòmiques que han rebut d'aquesta administració local des del juny de 2019 fins al juny del 2021. Es tracta d'assignacions que tenen per finalitat finançar el funcionament del grup, amb la interdicció legal de ser destinades a retribuir personal de qualsevol mena al servei de la corporació, o a adquirir béns de caràcter patrimonial..

El règim de transparència previst per l'article 15 LTAIPBG per a les subvencions i ajuts públics és igualment aplicable a les aportacions que reben els grups municipals amb base a la legislació de règim local, tal i com va establir aquesta Comissió en el seu dictamen 1/2018 i com disposa l'article 45.4 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP), recollint aquell criteri: "4. En el cas de les subvencions i ajuts públics concedits per les administracions locals als grups polítics que hi són representats, per al seu funcionament, i d'acord amb la normativa de règim local, les administracions locals han de fer-ne publicitat en un espai diferenciat, que contingui les dades següents:

- a) L'acord que en fixa la quantia i els elements relatius a la presa d'aquesta decisió.
- b) L'import anual i els grups polítics beneficiaris.
- c) L'objecte de la subvenció i les prohibicions legals de destinació d'aquests fons previstes a la normativa vigent.
- d) La informació relativa al procediment de justificació o retiment de comptes i/o de control financer, o la constància de la seva inexistència.



e) La declaració de cada grup beneficiari de la relació detallada de despeses anuals finançades amb càrrec a aquests fons, agrupades per conceptes específics”.

D'acord amb això, les administracions locals tenen l'obligació de publicar al seu portal de transparència tant la quantitat econòmica que rep cada grup dels seus pressupostos, agrupades per conceptes i anys. No consta, tanmateix, que el Consell Comarcal del Baix Llobregat estigui complint amb aquesta obligació de publicitat activa al seu web; en tot cas, res es pot objectar al dret d'accés a una informació que hauria d'estar elaborada i publicada preceptivament al web amb caràcter anual, el què comporta que la reclamació de la relació de despeses agrupades per conceptes des de l'1 de juny de 2019 a l'1 de juny de 2021 hagi de ser estimada sense major ponderació.

Quant a les factures que acrediten aquestes despeses, no estan sotmeses al règim de publicitat activa aplicable a la relació de despeses, però res no obsta perquè puguin ser objecte del dret d'accés a la informació pública, que es projecta molt més enllà del catàleg d'informació que ha de ser publicada proactivament, estenent-se sobre qualsevol informació en poder de l'Administració com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, que no estigui afectada per un límit legal que hagi de ser prevalent al dret d'accés. L'únic límit legal que podria aplicar-se a les factures és el relatiu a les dades de caràcter personal, si l'emissor de la factura és una persona física, però l'APDCAT ja deixa clar en el seu informe relatiu a l'encaix legal de l'accés que es reclama amb la normativa de protecció de dades personals que l'accés no és contrari al dret a la protecció de dades personals, tenint en compte que les aportacions les reben els grups, i no les persones que els integren; que les despeses ho han de ser per l'activitat del grup, i no per aspectes de la vida privada o íntima dels regidors i regidores del grup, i que les dades de les persones que emeten les factures fan referència a la seva activitat professional i han de ser sacrificades per servir a la mateixa finalitat de control de la utilització de recursos públics que persegueix el règim de transparència dels contractes de les administracions públiques. Només objecta l'APDCAT que, en cas de factures d'àpats o de viatges, se n'exclougi el detall del consum individualitzat d'una persona física -mantenint-ne en tot cas l'import, l'objecte i la resta d'informació de la factura-, que pugui configurar un perfil personal, de manera que no resultaria justificat per a la finalitat de control de la despesa pública la difusió d'informació que permeti confegir una pauta d'alimentació o de desplaçament recurrent d'una persona física identificada o identificable.

Aquesta Comissió coincideix amb la valoració de l'APDCAT i aplicant el seu criteri, pondera que ha de prevaler el límit relatiu a la protecció de dades personals de l'article 24.2 LTAIPBG en relació amb la informació que continguin les factures eventualment sobre el detall del menú o de l'itinerari d'una persona física que pugui confegir una pauta personal d'alimentació o de desplaçament, tenint en compte que per a la finalitat de l'accés, que és el control de la despesa



pública realitzada pels grups amb càrrec a les aportacions econòmiques rebudes per al seu funcionament, no resulta adequada ni necessària aquesta informació detallada, mentre que pel que fa a la resta d'informació de les factures (quantia, concepte, data i dades identificatives de qui emet la factura i de qui rep el servei o bé) el dret d'accés ha de prevaler sobre el dret a la protecció de dades personals, encara que identifiquin una persona física.

Pel que fa a la informació reclamada, és informació pública sotmesa al dret d'accés (article 18 en relació amb l'article 2.b LTAIPBG), en disposi o no prèviament el Consell Comarcal (i, a tenor de les al·legacions dels grups, sí que en disposa), considerant que el Ple té la potestat d'exigir-la i obtenir-la dels grups polítics, per habilitació expressa de l'article 73 LBRL.

El trasllat de la reclamació als grups polítics ha permès conèixer el seu posicionament, reflectit en els antecedents, en el sentit de no oposar-se a l'accés, ans al contrari, manifestar l'existència de la informació en les seves mans així com en les de l'administració, i la manca d'afectació negativa en els seus drets derivat de l'accés. Tanmateix, per al cas que no conservin en el seu poder ni en poder dels òrgans de fiscalització del consell comarcal alguns justificants de pagament de les despeses realitzades amb càrrec a les factures en el període interessat, el dret d'accés es satisfarà adequadament amb la manifestació expressa en aquest sentit.

El subjecte obligat a satisfer el dret d'accés i a executar aquesta Resolució és el Consell Comarcal, que si no disposa prèviament d'aquesta informació perquè no ha estat requerida per a l'oportuna justificació o fiscalització de les aportacions, l'haurà de demanar als grups i lliurar-la a la persona reclamant, o manifestar la seva inexistència. Així ho ha establert aquesta Comissió en les Resolucions precedents amb el mateix objecte, entre d'altres, la Resolució 18/2018, de 7 de febrer, i així ho ha validat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en les seves Sentències 1493/2021 (Rec 224/2018) i 1358/2021 (Rec. 312/2018). D'aquesta darrera STJC 1358/2021 se'n transcriu seguidament la part dispositiva:

“PRIMERO.- (...) En la citada resolució [de la GAIP] se estimaba parcialmente las reclamaciones interpuestas por un interesado para el acceso a la documentación relativa al desglose anual por conceptos de los gastos realizados por los diferentes Grupos Municipales del Ayuntamiento de Barcelona durante los años a que se refiere la solicitud y documentación justificativa.

El Ayuntamiento demandante alega en síntesis que los grupos municipales no son Ayuntamiento, sino terceros, que la documentación no está en poder del Ayuntamiento y que no se trata estrictamente de información pública, que la resolución es de cumplimiento imposible y que el ejercicio del derecho ha de realizarse conforme a la regulación de la LRBRL. La Administración demandada se opone al recurso.



SEGUNDO.- La Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, tiene la finalidad de establecer un sistema de relación entre las personas y la Administración pública y demás sujetos obligados fundamentado en el conocimiento de la actividad pública, la incentivación de la participación ciudadana, la mejora de la calidad de la información pública y de la gestión administrativa y la garantía de la rendición de cuentas y de la responsabilidad en la gestión pública (artículo 1.2) y la Administración, en aplicación del régimen de transparencia, debe hacer pública la plantilla, la relación de puesto; de trabajo y el régimen retributivo (artículo 8.1.d), incluso de los altos cargo; (artículo 9.1.f), así como las convocatorias y los resultados de los proceso; selectivos de provisión y promoción del personal, y cualquier persona tiene derecho a acceder a la información pública (artículo 18.1). Cuando se trata de información que contiene datos personales se puede dar derecho a la información previa ponderación del interés público en la divulgación y los derechos de las personas afectadas (artículo 24.2).

A ello cabe añadir que el artículo 15 de la referida Ley establece con claridad que:

1. La información relativa a las subvenciones y ayudas públicas que los sujetos obligados deben hacer pública en aplicación del principio de transparencia debe incluir:

- a) Una relación actualizada de las subvenciones y otras ayudas que los sujetos obligados tengan previsto convocar durante el ejercicio presupuestario, con la indicación de su objeto o finalidad y la descripción de las condiciones para ser beneficiario de ellas.
- b) Los objetivos, a efectos de utilidad pública o social, que pretende alcanzar la subvención o la ayuda y los efectos que la medida de fomento puede producir en el mercado, en su caso.
- c) Las subvenciones y ayudas públicas otorgadas, con la indicación de su importe, objeto y beneficiarios. Esta información debe incluir las subvenciones y ayudas, debe estar actualizada y debe referirse a los últimos cinco años. También debe incluir las subvenciones y ayudas otorgadas sin publicidad y concurrencia si estos requisitos se han exceptuado, en los casos establecidos legalmente. En el caso de subvenciones y ayudas públicas otorgadas por motivos de vulnerabilidad social, debe preservarse la identidad de los beneficiarios.
- d) La información relativa al control financiero de las subvenciones y ayudas públicas otorgadas.
- e) La justificación o rendición de cuentas por parte de los beneficiarios de la subvención o ayuda otorgada.

En base a esta normativa, en la Sentencia de esta Sala y Sección de fecha 26 de mayo de 2020, dictada en Recurso número 244/2018, y en relación a un supuesto similar en que la reclamación efectuada consistía en el "desglossament de les despeses per any i justificació



amb factures incloses, del destí dels diners percebuts per cadascun dels grups polítics d'aquest Ajuntament des de l'any 2015 fins al 2017", se indicaba:

“(..) es evidente que la información solicitada entra dentro del ámbito de aplicación de la Ley 19/2014, ya que con independencia de que las cantidades asignadas a los grupos municipales se consideren una subvención o una ayuda pública entran de lleno en el campo de aplicación de la norma referida y están sujetas a la transparencia e información respecto de las mismas, por cuanto dichas cantidades están sujetas a la oportuna justificación puesto que las mismas se entregan a dichos grupos para el cumplimiento de los fines que les son propios.

Por otro lado, tampoco puede considerarse que la resolución dictada afecte al principio de autonomía local, puesto que la Ley 19/2014 establece con claridad cuáles son los órganos que debe resolver las solicitudes (artículos 32 y siguientes) y regula asimismo el régimen de recurso contra dichas resoluciones (artículos 38 y siguientes) y por tanto suponen una excepción al régimen establecido en el artículo 112 de la Ley 39/2015 y que la misma permite de forma expresa”.

Este criterio resulta de aplicación al caso por unidad de doctrina, a lo que debe añadirse que no puede acogerse la alegación relativa a la imposibilidad de cumplimiento, cuando se trata de requerir información sobre la justificación del uso de fondos públicos concedidos en concepto de ayuda o subvención, en este caso a los grupos municipales, lo cual puede solicitar a través de los órganos de gobierno municipales competentes. Por su parte, el procedimiento de rendición de cuentas interno prevenido en el art. 73.3 de la LRBRL no exceptúa el derecho de acceso a la información pública, a la vez que fija determinados límites para la aplicación de las dotaciones económicas con cargo a los fondos públicos municipales, los cuales deben ser cumplimentados asimismo cuando se acuerde el acceso a la información en virtud de la legislación de transparencia, como es el caso, que no resulta excluida por la legislación básica local.”

D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació en relació amb la relació de despeses anuals agrupades per conceptes amb càrrec a les aportacions rebudes del Consell Comarcal per part de cada grup polític des de l'1 de juny de 2019 i l'1 de juny de 2021, així com a les factures que justifiquen aquestes despeses, o a la constància de la seva inexistència, si escau, i es desestima l'accés al detall de la despesa (plats del menú o dades de l'itinerari) que consti a les factures i que puguin configurar un perfil personal de pauta d'alimentació o de desplaçament associat a una persona física identificable.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les



resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 69/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la relació de despeses anuals agrupades per conceptes amb càrrec a les aportacions rebudes del consistori per cada grup des de l'1 de juny de 2019 i l'1 de juny de 2021, així com a les factures que justifiquen aquestes despeses, o a la constància de la seva inexistència, si escau.
2. Desestimar l'accés al detall de la despesa (plats del menú o dades de l'itinerari) que consti a les factures i que puguin configurar un perfil personal de pauta d'alimentació o de desplaçament associat a una persona física identificable, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir al Consell Comarcal del Baix Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies i a informar la GAIP,



dins d'aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 69/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.