

Resolució 515/2021, de 3 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 345/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Documentació d'una prova d'un procés de selecció de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Selecció de personal. Proves selectives. Bombers. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 345/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de juliol de 2020 la persona reclamant s'adreça al tribunal qualificador d'un procés selectiu per a bombers de l'Ajuntament de Barcelona, indica que no ha superat la 7^a prova, manifesta la seva intenció de presentar el recurs pertinent, invoca l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú (LPAC) i, a aquests efectes, demana: "1. Qüestionaris corresponents al compareixent. 2. Documentació relativa a la puntuació obtinguda per a cada una de les competències avaluades. 3. Documentació relativa a la puntuació total obtinguda. 4. Documentació relativa a l'avaluació de l'entrevista personal. 5. Qualsevol altra documentació que contingui o faci referència a la valoració de l'aspirant en la prova setena".
3. El 19 de novembre de 2020 la Secretària del Tribunal Qualificador contesta la sol·licitud anterior explicant les característiques de la prova setena, de la seva avaluació i els resultats obtinguts per la persona reclamant.



4. La Reclamació presentada el 20 d'abril de 2021 indica que la informació facilitada sobre les característiques de la prova és la publicada a la convocatòria i que no se li facilita cap dels documents sol·licitats.
5. El 22 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 22 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la regidora reclamant.
7. El 14 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que manifesta el següent: "En data 19 de novembre es va enviar resposta per escrit al Sr. xxxx informant de les característiques de la prova, del procediment de valoració per obtenir la nota final i dels seus resultats en cadascuna de les competències avaluades. Les competències que es valoraven i els requisits per superar l'entrevista constaven a la base 7.1.7 de la convocatòria de referència: Setena prova: Proves de personalitat i de competències (obligatòria i eliminatòria). Aquesta prova consistirà en la realització de qüestionaris i una entrevista que mesuraran trets de personalitat bàsics i trets clínics de les persones aspirants, la seva adaptació personal i social a l'entorn i el seu grau d'adequació al perfil competencial del lloc de Bomber/a d'accés de l'Ajuntament de Barcelona. Les competències valorades seran les següents: - Anàlisi i resolució de problemes. - Orientació a resultats. - Comprensió de l'organització - Orientació al servei ciutadà. - Aprenentatge permanent. - Autocontrol i resistència a la pressió. - Treball en equip i col·laboració. - Comunicació - Presa de decisions. Aquesta prova és obligatòria, tindrà caràcter eliminatori i es qualificarà fins a 9 punts. Cada una de les nou competències avaluades serà valorada amb 0 punts, 0'25 punts, 0'5 punts, 0,75 punts o 1 punt. Per tal de superar la prova, la persona aspirant haurà de complir dos requisits: - Obtenir una puntuació superior a 0 punts en totes les competències. - Obtenir una puntuació mínima de 5,5 punts en la suma de totes les competències. En el cas del Sr. xxxx, en el document de resposta a la seva instància, s'indicava la nota en les nou competències avaluades i la competència en la que havia obtingut 0 punts i per aquest motiu no complia amb els



requisits establerts a les bases de la convocatòria per superar la prova. Les proves de personalitat no se li van lliurar al Sr. xxxx atès que estan protegides per drets de propietat intel·lectual d'acord amb l'article 21.1 g) Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern: el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a: g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial. Les proves de personalitat es van realitzar el dia 23 de novembre. Aquest mateix dia es va informar a les persones aspirants que no es podien endur els quadernets de la prova, atès que tenen copyright, concretament es van donar les següents instruccions: No han d'escriure ni marcar res en aquest quadernet. Abans de començar i exclusivament per un tema de seguretat en la recollida del mateix, posin si us plau el seu DNI a la portada del quadern, a la part superior dreta. Recordin que, atès que el seu copyright ens ho impedeix, està prohibit endur-se'l total o parcialment i, per tant, hem de garantir i verificar a l'hora de la recollida que totes les persones aspirants el retornen de forma correcta. S'ha citat al Sr. xxxx per comparèixer el dia 14 de maig de 2021, per lliurar-li la graella utilitzada pels avaluadors i el perfil resultant dels qüestionaris. Aquesta documentació no es va lliurar perquè la informació continguda consta a la resposta que se li havia donat i atès que es va sol·licitar documentació que puntuava i els perfils no puntuen. Per aquest motiu, es sol·licita que es tingui per contestada la sol·licitud del Sr. xxxx, atès que no procedeix el lliurament dels qüestionaris de la prova de personalitat i ha estat informat de la seva avaluació”.

8. El 17 de maig de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament i li indica que, atès que l'informe fa referència a una compareixença seva als serveis municipals per facilitar-li informació addicional, si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la seva sol·licitud. Havent transcorregut a bastament el termini indicat, no consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juny de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 345/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.