

Resolució 515/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 221/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Informe proposta i comunicacions diverses

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i estimació parcial

Resum: La Reclamació ha de ser inadmesa parcialment en tant que allò que es demana no té la consideració d'informació pública, d'acord amb les previsions de l'article 65 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Una altra part de la reclamació ha de ser estimada en tant que és informació pública, i no sembla que concorrin límits al dret d'accedir-hi.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Educació. Persona física. Document sense rellevància pública. No és informació pública. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Inadmissió. Estimació parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 14 de febrer entra a la GAIP la Reclamació 221/2025 presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional de la en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 12 de desembre de 2024 la persona reclamant sol·licita al Departament esmentat el següent: "L'informe proposta elaborat pels Serveis Territorials d'Educació a Girona dintre de la reclamació 1191/2024 davant la GAIP i que va servir de base per a elaborar l'Informe signat per la Secretària General del Departament d'Educació i Formació Professional el dia 3 de desembre de 2024. Totes les comunicacions emeses o rebudes per qualsevol unitat i que continguin aquest informe proposta, així com qualsevol comunicació que hagi servit per a la seva elaboració. En el cas que el mètode de comunicació no permeti la identificació del funcionari que ha enviat aquella comunicació, explicitació de la seva identificació. En el cas que hi hagin hagut comunicacions dintre del ST per a l'elaboració de l'informe proposta, es reclamen totes aquestes comunicacions."
3. La Reclamació presentada el 14 de febrer de 2025 indica que el Departament no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.



4. El 20 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 20 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament esmentat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El dia 1 d'abril de 2025 es reitera el requeriment esmentat. Vençuts els terminis previstos, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents 5 i 6 posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4



RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. *Inadmissió parcial de la Reclamació*

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, i és clar que la pretensió manifestada, resta al marge del dret d'accés a la informació pública, com veurem a continuació. En aquest punt ens referirem a l'ítem relatiu a les “comunicacions emeses o rebudes per qualsevol unitat i que continguin aquest informe proposta, així com qualsevol comunicació que hagi servit per a la seva elaboració. En el cas que el mètode de comunicació no permeti la identificació del funcionari que ha enviat aquella comunicació, explicitació de la seva identificació. En el cas que hi hagin hagut comunicacions dintre del ST per a l'elaboració de l'informe proposta, es reclamen totes aquestes comunicacions”. Respecte d'aquesta part de la Reclamació, resulta d'aplicació allò disposat a l'article 65 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, on s'hi disposa el següent: “1. Als efectes del que preveu la lletra a) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública quan tinguin per objecte, entre d'altres, alguna de les informacions “c) Que consisteixin en comunicacions informals, o que es refereixin a aspectes organitzatius, o que no constitueixin tràmits del procediment.”. Igualment en aquest supòsit cal incloure la següent part de la Reclamació: “totes les comunicacions emeses o rebudes per qualsevol unitat i que continguin aquest informe proposta, així com qualsevol comunicació que hagi servit per a la seva elaboració. En el cas que el mètode de comunicació no permeti la identificació del funcionari que ha enviat aquella comunicació, explicitació de la seva identificació .”



Així, les comunicacions a les quals es fa referència constituïrien comunicacions informals i no són, en cap cas, tràmits del procediment administratiu, per la qual cosa, correspon inadmetre la Reclamació en aquest punt concret.

4. Estimació parcial de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol". A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". En aquest cas concret, el primer que cal és determinar quin és l'objecte de la Reclamació. Concretament és: "L'informe proposta elaborat pels Serveis Territorials d'Educació a Girona dintre de la reclamació 1191/2024 davant la GAIP i que va servir de base per a elaborar l'Informe signat per la Secretària General del Departament d'Educació i Formació Professional el dia 3 de desembre de 2024."

En aquest punt, és clar que si l'informe proposta existeix, és informació pública, i hauria de ser facilitat a la persona reclamant d'acord amb allò disposat a la LTAIPBG. D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, el Departament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En aquest supòsit, vista l'aplicació objectiva i subjectiva de la LTAIPBG, només queda examinar la concurrència d'algun límit que pogués restringir o limitar l'abast del dret d'accés a la informació pública demanada. Com que l'Administració reclamada no ha col·laborat amb aquesta Comissió en el procediment de Reclamació, no ha invocat l'existència de cap impediment per lliurar la informació demandada, i la GAIP no ha pogut examinar la informació sol·licitada. Així doncs aquesta Comissió no pot verificar la concurrència de cap límit al dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret. Per tant, i en conseqüència, al Departament d'Educació i Formació Professional correspon en exclusiva vetllar per la correcta aplicació la LTAIPBG en relació a la concurrència dels límits al dret d'accés a la informació pública, si s'escaigués, així com també li correspon desenvolupar allò previst a l'article 31 de



la LTAIPBG, i respectar el que determina l'article 34.3 de la LTAIPBG, si fos el cas, en el moment d'executar aquesta Resolució.

En definitiva la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, en els termes abans esmentats. Si el Departament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:



1. Inadmetre parcialment la Reclamació 221/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Estimar parcialment la Reclamació 221/2025, i declara el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
4. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini d'un mes, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 221/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.