

## **Resolució 516/2023, de 15 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 227/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Estat de denúncies que s'aporten amb registre d'entrada i data.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Denúncies. Bars. Estat expedients. Reclamació contra silenci administratiu. Lliurament extemporani. Pèrdua de l'objecte.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 24 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 227/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 17 de gener de 2023 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Barcelona per conèixer l'estat de les denúncies que relaciona, denúncies que ha presentat l'interessat en relació a dos bars.

En la Reclamació presentada el 24 de febrer de 2023 el reclamant indica que "l'Ajuntament no m'ha informat del número expedient no de l'estat".

3. L'1 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



4. El 3 de març de 2023 la Comissió comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 27 de març de 2023, la GAIP rep l'informe requerit a l'Ajuntament de Barcelona. En el citat informe s'indica el següent:

“El primer que s'ha de tenir en compte, és que les diverses denúncies presentades pel senyor reclamant no s'han tractat com a sol·licitud de dret d'accés a la informació pública (de fet el senyor no ha emprat el canal habilitat a aquest fi), sinó que s'han tractat com a dret d'accés a l'expedient que té tota persona interessada, d'acord amb els articles 4 i 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC). Es dona la casuística que el senyor reclamant és persona denunciant i, al mateix temps, persona interessada al ser veí de l'establiment de restauració denunciat. Òbviament, tal com prescriu l'article 53.1.a) de la LPAC, té dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de tramitació dels procediments en els que té la condició d'interessat, com és el cas. Per tant, no hi ha una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública sinó una sol·licitud d'accés de persona interessada. Al no haver-hi dita sol·licitud de dret d'accés, tampoc hi ha un expedient complet de dret d'accés ni terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama.

En segon lloc, s'indica, a continuació, l'estat de les denúncies presentades pel senyor reclamant i en quin moment s'ha donat l'accés sol·licitat. (amb relació de les denúncies presentat i el seu estat de tramitació).

Per últim, us informem que totes les sol·licituds de vista d'expedient presentades pel senyor reclamant s'estan atenent atesa la seva condició de persona interessada. Per conèixer l'estat dels expedients que, eventualment, poden generar les denúncies presentades, és suficient que ho sol·liciti a través dels canals habilitats a aquest fi”.

6. En data 28 de març de 2023 la GAIP trasllada l'informe i la documentació tramesa per l'Ajuntament de Barcelona, al reclamant. En data 31 de març de 2023 la Comissió rep un correu electrònic del reclamant en què indica que “el 28 de març vaig rebre una informació de l'ajuntament que m'agradaria que verifiquen per si hi ha alguna errada de transcripció”.

7. El dia 3 d'abril de 2023, la Comissió requereix al reclamant per tal que en un termini de 5 dies concreti quina informació de la que va demanar inicialment li manca. Indiquem que en cas que no rebre resposta per part seva donarem per finalitzat el procediment de



reclamació perquè les consideracions que ens feia avinents no posaven de manifest cap mancança específica sobre la informació que li havia estat facilitada.

8. La notificació indicada a l'antecedent anterior es posa a disposició del reclamant el 3 d'abril i no és acceptada, finalitzant el termini per accedir-hi el passat 13 d'abril de 2023. Fins a la data de la present resolució no s'ha presentat cap al·legació, ni el reclamant ha indicat quina era la documentació que havia sol·licitat inicialment i li mancava, havent transcorregut sobradament el termini concedit a tal efecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions



legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que en l'informe lliurat a la GAIP en data 27 de març de 2023, i que es va traslladar a l'interessat, consta la informació sol·licitada inicialment. Així mateix, tot i que el reclamant va remetre correu electrònic a la Comissió sol·licitant verificació sobre una documentació que havia rebut de l'Ajuntament de Barcelona, quan se li demana que indiqués si mancava alguna documentació, no obre en termini el requeriment posat a la seva disposició i no presenta al·legacions al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 227/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.